

Datum

26 november 2025

Zaaknummer

2025-000620

OnderwerpBeoordeling interbestuurlijk toezicht
Omgeving 2025**Inlichtingen bij**Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl**Blad**

1 van 4

Het college van Burgemeester en Wethouders van de
gemeente Rheden
Postbus 9110
6994 ZJ DE STEEG

Geacht college,

Afgelopen jaar hebben wij het interbestuurlijk toezicht ('IBT') binnen het domein Omgeving verder opgebouwd. We hebben in 2024 een QuickScan verricht naar de aanwezigheid van de VTH-documenten (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving) bij de Gelderse gemeenten. Daarnaast is ons Uitvoeringsprogramma Interbestuurlijk Toezicht geactualiseerd.¹ In dit uitvoeringsprogramma hebben we beschreven hoe we de komende jaren gefaseerd invulling geven aan het IBT.

In deze brief informeren wij u over de beoordeling 2025. Dit jaar hebben wij voor het eerst de VTH-procesdocumenten volgens deze nieuwe lijn beoordeeld. Het oordeel voor uw gemeente is dat u **niet voldoet**.

Voordat wij op dit oordeel nader ingaan, herhalen wij eerst kort het systeem van IBT. Vervolgens gaan wij in op ons beoordelingskader voor het jaar 2025 en de beoordeling. Wij eindigen met de vervolgstappen.

Systeem van interbestuurlijk toezicht

Op basis van hoofdstuk 18 van de Omgevingswet (Ow) en hoofdstuk 13 van het Omgevingsbesluit (Ob) zijn gemeenten verplicht om diverse VTH-documenten op te stellen. Het gaat hierbij om een uitvoerings- en handhavingsstrategie (artikelen 13.5 t/m 13.7 Ob), een uitvoeringsprogramma (artikel 13.8 Ob) en een evaluatierapportage (artikel 13.11 Ob).

¹ [Uitvoeringsprogramma Interbestuurlijk Toezicht 2025- 2028 Gelderland.](#)

Datum
26 november 2025

Zaaknummer
2025-000620

Blad
2 van 4

Dit geldt zowel voor de basistaken, plustaken als de thuishaken². Gemeenten dienen deze documenten (tijdig) te overleggen aan de provincie waartoe zij behoren, zodat de stukken systematisch kunnen worden beoordeeld.

Voor de Gelderse gemeenten beschrijft de Verordening systematische toezichtinformatie (2023)³ welke toezichtinformatie aan de provincie moet worden overlegd en wanneer overlegging van deze informatie (uiterlijk) moet hebben plaatsgevonden. Op basis van de ontvangen stukken vindt vervolgens de beoordeling plaats.

Beoordelingskader 2025

Dit jaar hebben wij de ontvangen VTH-documenten beoordeeld. Dit hebben we gedaan overeenkomstig het Uitvoeringsprogramma Interbestuurlijk Toezicht 2025-2028 ('UP'). Conform bijlage 4 van het UP is beoordeeld of de VTH-documenten zijn vastgesteld. Daarnaast is de inhoud van deze documenten naast de hierin opgenomen beoordelvragen gelegd.

Onze bevindingen

Omgevingsdienst regio Arnhem (ODRA) voert de milieutaken uit voor uw gemeente. De overige taken voert u zelf uit. Uw gemeente is ambtelijke voorbereidingen aan het treffen om de huidige procesdocumenten (waaronder het VTH-beleid, uitvoeringsprogramma en evaluatieverslag) te actualiseren. In verband met deze actualisatieslag heeft u VTH beleid 2022-2024 opnieuw vastgesteld voor 2025 en een verkort uitvoeringsprogramma voor 2025 vastgesteld. Op basis van dit beoordelingskader 2025 hebben wij vastgesteld dat u **niet voldoet** aan de criteria waarop wij ons dit jaar richten.

Eisen	Toelichting	Resultaat thuishaken	Resultaat OD-taken
Uitvoerings- en handavingsstrategie	Artikel 13.5 t/m 13.7 Ob	Voldoet gedeeltelijk	Voldoet gedeeltelijk
Uitvoeringsprogramma	Artikel 13.8 Ob	Voldoet gedeeltelijk	Voldoet niet
Evaluatierapportage	Artikel 13.11 Ob	Voldoet niet	Voldoet niet

We zien de volgende aandachtspunten, waaronder:

- Baseer het VTH-beleid op een evaluatie en stel bij waar nodig.
- De mate waarin de benodigde en beschikbare middelen voor het bereiken van de doelen inzichtelijk zijn gemaakt in het VTH-beleidsplan.
- Maak inzichtelijk welk(e) (onderdelen van het) beleid van toepassing is op de taken die worden uitgevoerd door ODRA. Het beleid van de gemeente Rheden verwijst op meerdere plekken naar documenten (o.a. analyse) van ODRA, maar deze zijn niet integraal onderdeel van het beleid.

² Met 'basistaken' doelen wij op de VTH-taken die u als gemeente verplicht aan een omgevingsdienst heeft overlegd (conform artikel 18.22 lid 1 Ow en artikel 13.12 lid 1 Ob). Met 'plustaken', doelen wij op aanvullende VTH-taken, die u vrijwillig bij een omgevingsdienst heeft belegd, terwijl u bevoegd bent om deze taken zelfstandig en in eigen beheer uit te oefenen. Met 'thuishaken' doelen wij op de resterende VTH-taken, die in eigen beheer uitoefent.

³ [Verordening systematische toezichtinformatie - Provincie Gelderland](#).

Datum

26 november 2025

Zaaknummer

2025-000620

Blad

3 van 4

- Analyse van problemen ook toevoegen aan U&H strategie, nu wordt niet duidelijk hoe de prioriteiten tot stand zijn gekomen.
- Het opstellen en vaststellen van een uitvoeringsprogramma voor de taken die bij ODRA zijn belegd.
- Het opstellen van een evaluatierapportage voor de thuistaken en de taken die bij ODRA zijn belegd.

Vervolgstappen

Op basis van de beoordeling maken wij met u een afspraak voor een ambtelijk gesprek om de openstaande (verbeter)punten te bespreken, hierover concrete afspraken te maken en aandacht te geven aan de Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht.

Informeren gemeenteraad en aanlevering toezichtinformatie 2026

We adviseren u om de inhoud van deze beoordelingsbrief actief te delen met uw gemeenteraad. Dit versterkt onderlinge transparantie en het horizontale verantwoordingsproces en draagt bij aan het vergroten van het bestuurlijke draagvlak voor eventuele vervolgstappen binnen uw organisatie.

Tot slot willen wij benadrukken dat u een wettelijke verplichting heeft om voorgaande toezichtinformatie tijdig en correct aan te leveren. Voor beoordelingsjaar 2026 geldt daarvoor op grond van artikel 4 van de Verordening Systematische Toezichtinformatie (2023) een uiterlijke deadline van 1 maart 2026. U kunt deze toezenden via post@gelderland.nl.

Nadere informatie of vragen?

Binnenkort gaan wij met uw ambtenaar in gesprek voor het maken van (vervolg)afspraken. Mocht u naar aanleiding van deze brief behoefte hebben aan verdere toelichting, dan kunt u contact met ons opnemen.

Met vriendelijke groet,
Gedeputeerde Staten van Gelderland



Daniël Wigboldus
Commissaris van de Koning



Johan Osinga
Secretaris

Bijlage(n)

1. Ontvangen toezichtinformatie beoordelingsjaar 2025 IBT-Omgeving

Datum

26 november 2025

Zaaknummer

2025-000620

Blad

4 van 4

Bijlage 1: Ontvangen toezichtinformatie beoordelingsjaar 2025 IBT-Omgeving

Uitvoerings- en handhavingsstrategie (VTH), inclusief collegebesluit en verslaglegging van behandeling in uw raad (art. 13.5 t/m 13.7 Omgevingsbesluit):

- VTH-beleidsplan 2025
- Collegebesluit, 8 april 2025.

Uitvoeringsprogramma 2025, inclusief collegebesluit en verslaglegging van behandeling in uw raad (art. 13.8 Omgevingsbesluit):

- Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Uitvoeringsprogramma 2025.
- Collegevoorstel en besluit, 10 juni 2025.

Evaluatierapportage 2024, inclusief collegebesluit en verslaglegging van behandeling in uw raad (art. 13.11 Omgevingsbesluit):

- Geen documenten ontvangen.