

Tussen visie en praktijk

afwegingen bij het intrekken van beleid
voor de fysieke leefomgeving



25 november 2025

gemeente Rheden



Inleiding

De komst van de Omgevingswet (Ow) vraagt van gemeenten een herijking van hun bestaande beleidsinstrumentarium. Voor de gemeenteraad betekent dit een concrete afweging: welk bestaand beleid met betrekking tot de fysieke leefomgeving kan worden ingetrokken, en welk beleid moet – al dan niet tijdelijk – in stand blijven? Deze notitie biedt een praktisch afwegingskader dat aansluit bij de dagelijkse gemeentelijke praktijk. Het beoordeelt bestaande beleidsstukken op actualiteit, juridische noodzaak en uitvoeringswaarde. Daarbij is oog voor consistentie in besluitvorming, bestuurlijke legitimiteit en de uitvoerbaarheid voor de ambtelijke organisatie. De notitie ondersteunt zo de raad in het maken van transparante en verdedigbare keuzes richting de samenleving en zorgt voor uitvoerbaarheid.

Uitgangspunten en algemene overwegingen bij intrekken beleid

Het bestuurlijke uitgangspunt is dat bij de vaststelling van de omgevingsvisie al het beleid met betrekking tot de fysieke leefomgeving wordt ingetrokken. De aanname daarbij is dat het strategische beleid wordt overgenomen of vervangen door de omgevingsvisie. Wanneer er zwaarwegende argumenten zijn om beleid niet in te trekken, dan kan het bestaande beleid (voorlopig) in stand blijven.

Niet-strategisch beleid is onder de Omgevingswet een bevoegdheid van het college van B&W. Uitgangspunt is daarom dat het college bestaand, nog actueel niet-strategisch beleid dat door de raad is vastgesteld, opnieuw vaststelt. Het ligt in de rede om hiervoor zoveel mogelijk het kerninstrument programma (artikel 3.4 Omgevingswet; hierna omgevingsprogramma genoemd) in te zetten en het niet opnieuw als sectoraal beleid vast te stellen. Op dit moment is nog geen duidelijk eindbeeld over het werken met omgevingsprogramma's. Er is bijvoorbeeld nog geen keuze gemaakt hoe we gaan werken met thematische programma's, welke die thema's dan zijn.

In gehouden interviews geven veel beleidsmedewerkers aan dat zij verwachten dat met alleen de (nu nog in procedure zijnde) omgevingsvisie het werk moeilijker gaat worden wanneer bestaand beleid wordt ingetrokken. Een duidelijk beoordelingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen, waaronder initiatieven van inwoners en ondernemers, ontbreekt namelijk in de ontwerp omgevingsvisie. Er is wel een positieve houding ten opzichte van het vereenvoudigen en meer integraal maken van het beleid.

Het ontbreken van een eindbeeld van hoe we binnen de gemeente Rheden willen gaan werken met de kerninstrumenten van de Omgevingswet maakt het nu nog lastig om goed in te schatten wat er nodig is voor het werken in de geest van die wet. Algemeen beschouwd zou het daarom zorgvuldiger zijn om, behalve de hierna genoemde in te trekken beleidsdocumenten, het bestaande beleid voorlopig in stand te houden. Behalve het scheppen van genoemd eindbeeld is een nadere analyse nodig om de bestaande beleidsdocumenten goed te vertalen in de kerninstrumenten omgevingsvisie, omgevingsprogramma's en omgevingsplan.

Het hebben van vastgesteld beleid heeft – zowel onder de oude als de nieuwe wetgeving – een drietal belangrijke functies.

1. Sturen en verantwoording afleggen.

Door het vaststellen van beleid kunnen het college van B&W en de gemeenteraad sturen op het onderhouden en verbeteren van de fysieke leefomgeving. Het geeft ook aanleiding tot het afleggen van verantwoording hierover.

2. Consistentie (en dus voorspelbaarheid) bij het inzetten van bevoegdheden en het beoordelen van initiatieven.

Inwoners en ondernemers kunnen raadplegen wat voor hen van belang is bij het ontwikkelen van initiatieven. Het is duidelijk wat ze van de gemeente kunnen verwachten. Procesbegeleiders, planjuristen en projectleiders weten in gesprekken en bij het aangaan van overeenkomsten wat van initiatiefnemers gevraagd mag worden. Daarbij hoeft niet altijd (meteen) de vakspecialist betrokken te worden als de uitgangspunten helder genoeg zijn. En daarvoor hoeft niet per geval een besluit van het college of de raad worden gevraagd om een betrouwbare inschatting te geven van de kansrijkheid van een initiatief. Vastgesteld beleid borgt een uniforme manier van werken, zodat in gelijke gevallen gelijke behandeling plaatsvindt.

De Omgevingswet gaat wel uit van meer flexibiliteit en minder regels. Uit de eerste bevindingen van de Monitor Werking Omgevingswet voor 2025, die door het Rijk wordt uitgevoerd, is overigens al gebleken dat dit door burgers en bedrijven soms ook als een nadeel wordt ervaren.

3. Onderbouwing van besluiten.

Bij de onderbouwing van besluiten, onder andere als onderdeel van de evenwichtige toedeling van functies aan locaties, kan naar het vastgestelde beleid worden verwezen. Het is daardoor niet nodig om elk besluit afzonderlijk te motiveren voor de onderdelen waarvoor beleid is vastgesteld. Dit is efficiënt (want minder werk) en effectief (want minder discussie). Zonder vastgesteld beleid wordt de onderbouwing bij ruimtelijke besluiten zwakker en juridisch kwetsbaarder.

Dit alles in overweging nemende komen we tot het hierna beschreven advies.

Bijzondere beleidsdocumenten

Om te beginnen beschouwen we enkele bijzondere beleidsdocumenten, te weten: de structuurvisies en de welstandsnota.

De structuurvisies voor het gehele grondgebied (artikel 2.1, lid 1 Wro)

- Omgevingsvisie Buitengebied, 2019
- Structuurvisie Dieren, mijn dorp van morgen, 2019
- Structuurvisie Kleine Kernen, 2016
- Structuurvisie Rheden, mijn dorp van morgen, 2014
- Structuurvisie Velp, 2017

Voor deze vijf gezamenlijk de gemeente dekkende structuurvisies geldt dat (nog) niet alle ambities en actuele (toetsings)kaders zijn verwerkt in de omgevingsvisie. Dat betekent dat bij het beoordelen of opstellen van een Goede Onderbouwing van de effecten op de Fysieke Leefomgeving (voorheen de ruimtelijke onderbouwing) niet kan worden volstaan met enkel een verwijzing naar de omgevingsvisie. Per geval zal een argumentatie moeten worden gegeven om te onderbouwen dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Dit levert meer werk op voor de initiatiefnemers en de ambtelijke organisatie en kan leiden tot een juridisch minder goed onderbouwd besluit. Bovendien is er een risico op minder consistente beoordeling omdat het nu van de behandelaar afhangt hoe de onderbouwing wordt beargumenteerd.

Verder zijn de structuurvisies (met name Omgevingsvisie buitengebied en Structuurvisie Dieren) nog relatief nieuw en destijds met een stevig participatietraject tot stand gekomen. Het niet terugvinden in de omgevingsvisie van (mogelijke) afspraken en uitgangspunten over te realiseren ambities uit de structuurvisies kan leiden tot minder vertrouwen in de gemeente. Aan de structuurvisies zijn bij de vaststelling uitvoeringsparagrafen opgenomen en uitvoeringsbudgetten door de raad beschikbaar gesteld. Deze budgetten zijn in de begroting al losgekoppeld van de structuurvisies en zijn ook inzetbaar voor realisering van ambities uit de omgevingsvisie.

De Omgevingsvisie Buitengebied kent naast strategisch, tactisch en operationeel beleid ook een 'Deel II – Verdieping' waarin feitelijke kenmerken en kwaliteiten van de fysieke leefomgeving puntsgewijs zijn beschreven. Dat gaat verder op detail in dan de in de omgevingsvisie benoemde kernkwaliteiten. Wanneer de omgevingsvisie buitengebied volledig wordt ingetrokken, verdwijnt er veel kennis en informatie waarop we ons tot nu toe baseren bij gebiedsontwikkelingen en de beoordeling van initiatieven.

Advies:

- *De omgevingsvisie vervangt de structuurvisies als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 Wro en deze kunnen daarom bij de vaststelling ervan worden ingetrokken.*
- *Inventariseer welke ambities uit de structuurvisies nog actueel zijn en verwerk deze in omgevingsprogramma's en voor zover de hoofdlijn daarin ontbreekt ook in de omgevingsvisie.*
- *Hou indien mogelijk 'Omgevingsvisie Buitengebied Rheden Deel II – Verdieping' in stand als beschrijving van de kernkwaliteiten van het buitengebied en werk aan de hand daarvan de kernkwaliteiten in de omgevingsvisie bij de eerste herziening verder uit. Daarna kan het dan worden ingetrokken.*

De structuurvisies voor aspecten van het gemeentelijk ruimtelijk beleid (artikel 2.1, lid 2 Wro)

Onder deze noemer vallen masterplannen, gebiedsvisies en bijvoorbeeld de detailhandelsstructuurvisie. Het zijn uitwerkingen van de hiervoor genoemde structuurvisie (artikel 2.1, lid 1 Wro) en moeten dus na de vaststelling daarvan gezien worden als uitwerking van de omgevingsvisie. Op grond van de Invoeringswet Omgevingswet worden deze structuurvisies onder voorwaarden wettelijk gelijkgesteld met – maar niet van rechtswege aangemerkt als – omgevingsprogramma's. Omgevingsprogramma's zijn een bevoegdheid van het college van B&W. De helpdesk Iplo geeft aan dat het voor de gelijkstelling geen belemmering is, dat de structuurvisie door de gemeenteraad is vastgesteld. Ook is het niet vereist om in ze in het digitaal stelsel Omgevingswet (DSO) te publiceren.

Het betreft concreet de volgende stukken:

- Detailhandelsstructuurvisie Kiezen voor eigen kwaliteit, 2017
- Gebiedsvisie Havikerpoort, 2004
- Gebiedsvisie Landgoed Avegoor, 2015
- Intergemeentelijke Structuurvisie RivierKlimaatPark IJsselpoort, 2020
- Masterplan Duurzaam Landgoed Larenstein
- Masterplan Haveland, 2025
- Masterplan Welkom Veluwezoom 2022
- Masterplan IJssel district, 2022 (inclusief bijlage)
- Masterplan Zuidflank Rheden, 2017
- Perspectief Gelders Arcadië, 2016

Een groot aantal van deze visies is tot stand gekomen met - en geaccordeerd door verschillende partners (landgoed- en grondeigenaren, buurgemeenten, Provincie Gelderland) en kunnen niet eenzijdig worden ingetrokken.

Niet alle hoofdlijnen van de nog gehanteerde structuurvisies worden in de omgevingsvisie benoemd. Dit is een aandachtspunt voor de eerste herziening van de omgevingsvisie. De masterplannen zijn daarnaast ook vaak onderdeel van overeenkomsten en/of het omgevingsplan. Advies: deze structuurvisies (inclusief masterplannen) in stand houden.

De welstandsnota

In artikel 4.19 van de Omgevingswet staat:

Als in het omgevingsplan regels worden opgenomen over het uiterlijk van bouwwerken en de toepassing daarvan uitleg behoeft, stelt de gemeenteraad beleidsregels vast voor de beoordeling of een bouwwerk aan die regels voldoet. Deze beleidsregels zijn zoveel mogelijk toegesneden op de te onderscheiden bouwwerken.

In artikel 6.25, lid 1 onder b van het omgevingsplan is deze regel opgenomen. Op grond van artikel 4.114, lid 1 Invoeringswet Omgevingswet is de bestaande welstandsnota na inwerkingtreding van de Omgevingswet een beleidsregel als bedoeld in artikel 4.19 Ow.

Na het vaststellen van de welstandsnota zijn er diverse beeldkwaliteitsplannen opgesteld die bij vaststelling onderdeel zijn geworden van de welstandsnota.

De welstandsnota is al ondergebracht in het instrumentarium van de Omgevingswet en kan in stand worden gehouden.

Beoordeling van het bestaand beleid

Startpunt is een eerder opgestelde lijst met beleidsdocumenten. De lijst was 'vervuild' met documenten die geen vastgesteld beleid betroffen, bijvoorbeeld nooit vastgestelde stukken of alweer ingetrokken of anderszins vervallen beleid, verordeningen, notities over beheer, convenanten en dergelijke.

Na het opschonen is getoetst of het gaat om beleid(sregels) die inhoudelijk gaan over de fysieke leefomgeving. Als dat niet het geval is, dan valt het beleid niet onder de reikwijdte van de Omgevingswet. In dat geval is de vraag of het beleid al dan niet moet worden ingetrokken in deze context niet aan de orde. In analogie met de omzetting van verordeningen naar het omgevingsplan, is beleid over de openbare orde en veiligheid buiten de scope van de beoordeling gehouden. Verordeningen zijn overigens geen beleid maar algemeen verbindende voorschriften. Ook deze vallen buiten de scope van de beoordeling.

Bevoegd bestuursorgaan

Daarna is gekeken of het beleid is vastgesteld door de raad. Wanneer het niet door de raad is vastgesteld, hoeft het uiteraard ook niet door de raad worden ingetrokken. Het is overigens niet altijd te achterhalen of het beleid ooit door het college of de raad is vastgesteld.

Door het college vastgesteld beleid betreft:

- Beleidsregels afwegingkader voor huisvesting van arbeidsmigranten, 2021
- Beleidsregels afwegingkader woonzorginitiatieven, 2024

- Beleidsnota Omgaan met Conventionele Explosieven in Rheden, 2015
- Regionaal afsprakenkader huisvesting aandachtsgroepen 2024
- Uitvoeringskader Erfgoed Rheden, 2022
- Wijkagenda en groenblauwe structuur Klimaatadaptatie Velp 2019

Wettelijke verplichting

Vervolgens is gekeken of het beleid wettelijk verplicht is. In dat geval moet het beleid uiteraard in stand blijven. Binnen de scope zijn dat alleen de energievisie, die is geïntegreerd in de omgevingsvisie en de Woonvisie. De laatste is op basis van oude wetgeving verplicht en daarom ook bij de laatste stap in deze beoordeling geëvalueerd.

Niet meer actueel beleid

Vervolgens is beoordeeld of het beleid nog actueel is en/of nog regelmatig actief wordt gebruikt. Als dat niet het geval is, dan kan het beleid worden ingetrokken. Hieronder valt ook beleid dat volledig door de kerninstrumenten van de Omgevingswet is of wordt overgenomen. Nadere motivering is te vinden in bijlage 1.

Het gaat hier om:

- Antennebeleid
- Beleidskader Energie en Landschap, 2021
- Beleidskader klimaataanpak, 2019 *
- Beleidskader Samen Energie Opwekken, 2021
- Beleidskader voor de klimaataanpak 2019-2022 'Aan de slag voor een duurzaam klimaat', 2019 *
- Beleidsnotitie Bouwen op achterterreinen in Rheden, 2021
- Bouwsteen Mobiliteit, 2024 *
- Erfgoednota, 2017
- Fietsplan Rheden, 2016 *
- Groenstructuurplan, 2002
- Nota van uitgangspunten Calluna, 2011
- Plan van Aanpak Warmtetransitie Rheden
- Toegankelijkheidsagenda, 2020
- Transitievisie Warmte, 2021
- Uitgangspunten inrichting openbare ruimte winkelgebied Calluna, 2016
- Verkeerscirculatieplan Dieren e.o. , 2013 *
- Verkeerscirculatieplan Velp, 2008 *
- Verkeersveiligheidsplan, 2000 *
- Wijkvisie 'Velp Zuid straks', 2009

Advies: bij de vaststelling van de omgevingsvisie kunnen deze beleidsstukken worden ingetrokken.

De met * gemarkeerde beleidsstukken kunnen pas worden ingetrokken als respectievelijk een mobiliteits(deel)programma en de Lokale adaptatiestrategie zijn vastgesteld.

Beleid(sregels) gerelateerd aan omgevingsplan of een verordening

Als het beleid nog actief wordt gebruikt, is vervolgens gekeken of het beleid is gekoppeld aan het omgevingsplan. De in onderstaand overzicht met * gemarkeerde beleidsregels hebben een verwijzing in een bestemmingsplan dat sinds inwerkingtreding van de Omgevingswet deel uitmaakt van het tijdelijke deel van het omgevingsplan. In dat geval is het advies om niet in te trekken omdat dan de juridische werking van het omgevingsplan verzwakt of vervalst. Hetzelfde geldt voor

de Archeologienota Uitgediept, waarnaar wordt verwezen in de Erfgoedverordening. De overige beleidsregels moeten waarschijnlijk worden opgenomen in het definitieve omgevingsplan of daarin moet een verwijzing worden opgenomen naar het betreffende document.

Dit betreft:

- Archeologienota Uitgediept, 2008 (Erfgoedverordening)
- Beleidsregel Ontwikkelplan IJsseldistrict *
- Nota milieuzonering Rheden, 2015
- Nota parkeernormen Rheden, 2015 *
- Notitie Hogere grenswaarden Wet geluidhinder Rheden, 2015
- Toetsingskader vergunningplicht erfgoed Rheden, 2022
- Uitvoeringskader Erfgoed Rheden, 2022
- Visie flexibilisering functies bedrijventerreinen, 2016
- Vooronderzoek Ontplobbare Oorlogsresten gemeente Rheden, 2023 (met Addendum voor de Havikerwaard, 2024)

Advies: al deze beleidsstukken in stand houden, totdat ze zijn verwerkt in het definitieve omgevingsplan of daarin naar deze stukken wordt verwezen. In een aantal gevallen moeten de strategische uitgangspunten ook nog worden verwerkt in de omgevingsvisie (zie volgende paragraaf).

Nadere analyse

De overgebleven beleidsstukken zijn aan een nadere analyse onderworpen nadat de verantwoordelijke beleidsmedewerkers hierover een vragenlijst hebben ingevuld en zijn geïnterviewd.

Hieruit komen een vijftal algemene argumenten naar voren, die rechtvaardigen dat het beleid (voorlopig) in stand wordt gehouden.

1. Recent vastgesteld en/of nog frequent gehanteerd strategisch beleid is niet opgenomen in de omgevingsvisie (kader voor de evenwichtige toedeling van functies aan locaties)
2. Recent vastgesteld beleid is tot stand gekomen met een participatieproces en komt onvoldoende terug in de omgevingsvisie
3. Beleid is onderdeel van een overeenkomst of convenant en/of is door meerdere partijen vastgesteld
4. Beleid is de grondslag voor financiële regelingen zoals budgetten, heffingen of subsidies
5. Het beleid bevat naast beleid over de fysieke leefomgeving ook beleid en/of maatregelen die buiten de scope vallen van de omgevingsvisie

In onderstaande tabel is aangegeven welke argumenten van toepassing zijn op de geanalyseerde beleidsdocumenten. Een nadere onderbouwing per beleidsdocument is terug te vinden in bijlage 2 bij deze notitie.

Naam beleidsstuk	1	2	3	4	5
Beleidsnota aanpak permanente bewoning, 2004	x				
Beleidsnota Bomen, 2005	x				
Biodiversiteitsplan, 2022	x	x			
Buitenspelen! Buitenspelen en sporten in Rheden 2022 tot en met 2026	x	x			
Economische Bloei, visie en uitvoeringsprogramma, 2022	x	x		x	
Gebiedspaspoort Laag-Soeren, 2020	x	x			
Nota Bodembeheer, 2020	x		x		
Notitie Externe veiligheid, 2012	x				
Regionaal Energie Strategie 1.0 (RES 1.0), 2024			x		
Routekaart circulaire economie					x
Stedenbouwkundige visie geluidsschermen			x		
Toekomstbeeld recreatie & toerisme bouwsteen vd omgevingsvisie, 2024					x
Verkenning en visie: huisvesting van arbeidsmigranten en zorgcliënten in balans	x				
Visie laadinfrastructuur gemeente, 2022	x				
Watertakenplan Olburgen 2023-2027 (versie Rheden), 2023	x			x	
Woonvisie 2023	x	x	x		

Wanneer deze beleidsstukken worden ingetrokken is het niet meer mogelijk om op de daarin beschreven beleidsdoelen te sturen, terwijl deze nog wel actueel en wenselijk zijn. Het advies is om dit beleid in stand te laten totdat het op een zorgvuldige wijze is verwerkt in de kerninstrumenten omgevingsvisie, omgevingsprogramma's en omgevingsplan.

Bijlage 1

In te trekken beleidsnotities en –regels

De structuurvisies zijn niet opnieuw in deze tabel opgenomen.

Naam beleidsstuk	portefeuillehouder	omgevingsvisie	omgevingsprogramma	advies
Agenda Ruimtelijke Adaptatie Rheden, 2016 *	Dorus Klomberg	Strategisch beleid opgenomen in omgevingsvisie en/of LAS	Wordt verder opgenomen in uitvoeringsprogramma LAS	Kan worden ingetrokken bij vaststelling omgevingsvisie/LAS
Antennebeleid	Paul Hofman	Biedt in grote lijnen aanknopingspunten voor beoordeling		Meenemen in nieuw beleid over bouwwerken in de openbare ruimte (onderdeel programma ruimtelijke kwaliteit?), tot die tijd individueel beoordelen. Komt niet zo vaak meer voor.
Beleidskader Energie en Landschap, 2021	Paul Hofman	Strategisch beleid is (gewijzigd) opgenomen in omgevingsvisie		Deze beleidsnotitie is een uitwerking van oud strategisch beleid, is niet meer actueel en kan daarom worden ingetrokken.
Beleidskader klimaataanpak, 2019 *	Dorus Klomberg	Opgenomen in omgevingsvisie/energievisie		Kan worden ingetrokken bij vaststelling omgevingsvisie/energievisie.
Beleidskader Samen Energie Opwekken, 2021	Paul Hofman	Opgenomen in omgevingsvisie/energievisie		Kan worden ingetrokken bij vaststelling omgevingsvisie/energievisie.
Beleidskader voor de klimaataanpak 2019-2022 'Aan de slag voor een duurzaam klimaat', 2019 *	Paul Hofman	Strategisch beleid opgenomen in omgevingsvisie en/of LAS	Wordt verder opgenomen in uitvoeringsprogramma LAS	Kan worden ingetrokken bij vaststelling omgevingsvisie/LAS
Beleidsnotitie Bouwen op achterterreinen in Rheden, 2021	Paul Hofman	Biedt in grote lijnen aanknopingspunten voor beoordeling		Meenemen in nieuw beleid over bouwwerken in de openbare ruimte (onderdeel programma ruimtelijke kwaliteit?), tot die tijd individueel beoordelen. Komt niet zo vaak voor.
Bouwsteen Mobiliteit, 2024 *	Ronald ter Hoeven	Hoofdpijnen grotendeels overgenomen door de omgevingsvisie	Onderdeel in december door B&W vast te stellen mobiliteits(deel)programma.	Mits programma vastgesteld, kan dit beleidsstuk worden ingetrokken.
Erfgoednota, 2017	Paul Hofman			De looptijd was van 2017-2021 dus is niet meer geldend. Kan worden ingetrokken.
Fietsplan Rheden, 2016 *	Ronald ter Hoeven		Onderdeel in december door B&W vast te stellen mobiliteits(deel)programma.	Kan worden ingetrokken na vaststelling mobiliteits(deel)programma
Groenstructuurplan, 2002	Dorus Klomberg			Gedeeltelijk verwerkt in Beleidsnota bomen, gedeeltelijk niet meer actueel. Een deel kan worden verwerkt in de uitwerking van de kernkwaliteiten. Kan worden ingetrokken.
Nota van uitgangspunten Calluna, 2011	Dorus Klomberg			Het project is gerealiseerd. Kan worden ingetrokken.
Plan van Aanpak Warmtetransitie Rheden	Paul Hofman	Opgenomen in omgevingsvisie/energievisie		Kan worden ingetrokken bij vaststelling omgevingsvisie/energievisie.
Transitievisie Warmte, 2021	Paul Hofman	Opgenomen in omgevingsvisie/energievisie		Kan worden ingetrokken bij vaststelling omgevingsvisie/energievisie.
Uitgangspunten inrichting openbare ruimte winkelgebied Calluna, 2016	Dorus Klomberg			Afgerond project. Kan worden ingetrokken
Verkeersveiligheidsplan, 2000 *	Ronald ter Hoeven		Onderdeel in december door B&W vast te stellen mobiliteits(deel)programma.	Mits programma vastgesteld, kan dit beleidsstuk worden ingetrokken.
Wijkvisie 'Velp Zuid straks', 2009	Paul Hofman			Deels gerealiseerd. Het nog te realiseren deel wijkt qua programma af van deze verouderde visie. Kan worden ingetrokken.

De met * gemarkeerde beleidsstukken kunnen pas worden ingetrokken als respectievelijk een mobiliteits(deel)programma en de Lokale adaptatiestrategie zijn vastgesteld.

Bijlage 2

Voorlopig nog in stand te houden beleidsnotities en -regels

Naam beleidsstuk	portefeuillehouder	omgevingsvisie	omgevingsprogramma	omgevingsplan	advies
Beleidsnota aanpak permanente bewoning, 2004	Paul Hofman	Uitgangspunten permanente bewoning zijn nog niet verwerkt in de omgevingsvisie.			Op basis van deze notitie wordt nog handhavend opgetreden of gedoogd. De uitgangspunten overnemen in de eerstvolgende herziening van de omgevingsvisie. Tot dan in stand houden.
Beleidsnota Bomen, 2005	Dorus Klomberg	Beschrijving van de groene karakteristiek van de dorpen en de deelgebieden binnen de dorpen ontbreekt. De 'lijst bijzondere bomen' moet grondslag krijgen in omgevingsvisie.		Gemeentelijk raamwerk van bomen vastgelegd (bomen hoofdstructuur met name in de dorpen). We maken hierin onderscheid in bomenlanen, bomenrijen en losse boombegeleiding. Bescherming via de lijst bijzondere bomen, daarin staan alle bomen die onderdeel uitmaken van het raamwerk.	De groene karakteristiek moet in de omgevingsvisie worden verwerkt (relatie met deel II Omgevingsvisie buitengebied?). De bomenlijst hoort waarschijnlijk thuis in het omgevingsplan. Bij intrekking vervalt de bescherming van de bomen. Advies: in stand houden.
Biodiversiteitsplan, 2022	Paul Hofman	De omgevingsvisie bevat ambities voor het dorp Velp (groenblauwe dooradering). De ambities voor de overige dorpen en voor bedrijventerreinen zijn nog niet overgenomen in de omgevingsvisie. Ambities voor ruimtelijke ontwikkelingen zijn ook nog niet overgenomen in de omgevingsvisie.	De in de omgevingsvisie op te nemen uitgangspunten kunnen worden uitgewerkt in (of als onderdeel van) een omgevingsprogramma. Uitwerken van het principe van gazons laten uitgroeien naar bloemrijke gazons. Opstellen communicatieplan biodiversiteit; biodiversiteitskaarten.		De uitgangspunten overnemen in de eerstvolgende herziening van de omgevingsvisie. Tot dan in stand houden.
Buitenspelen! Buitenspelen en sporten in Rheden 2022 tot en met 2026	Ronald ter Hoeven	Het stuk maakt keuzes in de manier waarop we buitenspelen willen stimuleren. En hoe we daarvoor speelplaatsen inrichten. Maar ook via software (activiteiten en programma's) dit stimuleren. Een aantal speerpunten: Focus op realisatie van 10 grotere buurtspeelplaatsen: plekken met veel speeluitdagingen voor kinderen. In plaats van kwantitatieve focus: voor iedere x aantal kinderen een (kleine) speelplek.	Uitwerking van een buitenspeelplan kan deel uitmaken van een omgevingsprogramma.		De uitgangspunten overnemen in de eerstvolgende herziening van de omgevingsvisie. Tot dan in stand houden.
Economische Bloei, visie en uitvoeringsprogramma, 2022	Ronald ter Hoeven	In de omgevingsvisie zijn strategische keuzes nog niet verwerkt: * economische vitaliteit van kernen en bedrijventerreinen; * balans tussen economie, leefomgeving en duurzaamheid; * toerisme en recreatie als economische pijler; * samenwerking met ondernemers en onderwijs voor toekomstbestendige werkgelegenheid; * ruimte voor nieuwe economische initiatieven binnend de bestaande dorpsstructuren.	In een omgevingsprogramma kan een uitwerking volgen van: * Economische profilering van kernen (Velp, Dieren, Rheden); * Ontwikkeling van duurzame bedrijventerreinen; * Samenwerking met ondernemersverenigingen en het onderwijs; * Stimuleren van circulaire en lokale economie; * Versterken van de winkelgebieden.		Strategie is nog te globaal in omgevingsvisie opgenomen. Tactische onderdelen zijn nog niet in een programma ondergebracht. Het beleid heeft draagvlak bij ondernemers en maatschappelijke partners; intrekken ondermijnt vertrouwen. In stand houden.
Gebiedspaspoort Laag-Soeren, 2020	Paul Hofman	Hoofdpijnen van het gebiedspaspoort zijn niet overgenomen in de omgevingsvisie. In het algemeen zijn de kernkwaliteiten van de dorpen en het buitengebied nog maar summier beschreven in deze versie van de omgevingsvisie.	Het gebiedspaspoort heeft verder het karakter van een omgevingsprogramma: het maakt ontwikkelingen in het Rijksbeschermd dorpsgezicht mogelijk en geeft hiervoor de kaders en randvoorwaarden. Er is ook een uitvoeringsbudget gekoppeld aan het gebiedspaspoort.		Kernkwaliteiten in de omgevingsvisie verder in detail uitwerken. Het uitvoeringsgerichte deel van het gebiedspaspoort kan mogelijk onderdeel worden van een omgevingsprogramma. Vanuit het Rijk, de RCE, is € 50.000 subsidie toegekend om het gebiedspaspoort te maken. Omdat het dorpsgezicht Laag-Soeren het enige dorpsgezicht is in het buitengebied was dit voor hen een pilot hoe hier mee om te gaan. Het wordt door hen gehanteerd als een voorbeeld voor andere gemeenten. Advies: vooralsnog in stand houden.
Nota Bodembeheer, 2020	Paul Hofman	Strategisch beleid is dat we strenger saneringsbeleid hebben dan landelijk verplicht. Wij eisen sanering tot een zelfde niveau als het, in ons beleid bepaald, omliggend deelgebied. In verschillende gebieden gelden verschillende normen. In de omgevingsvisie staat nog helemaal niets over bodemkwaliteit.		De bodemkwaliteitskaarten zijn van rechtswege onderdeel van het tijdelijke omgevingsplan. Meerdere delen van de nota waarschijnlijk ook. Het onderwerp bodem wordt in een van de eerstvolgende wijzigingen opgenomen in het definitieve deel van het omgevingsplan.	De omgevingsvisie moet de keuzes voor de regels in het omgevingsplan onderbouwen. Zolang dat niet is gebeurd is het advies om de Nota Bodembeheer in stand te houden.
Notitie Externe veiligheid, 2012	Paul Hofman	Wat ontbreekt in de omgevingsvisie is de keuze voor een gebiedsgericht beleid waarmee per gebied een passend risiconiveau wordt gekozen. Alleen bij het onderwerp 'Ontwikkeling stationslocaties' wordt opgemerkt: "...geluid en externe veiligheid spelen een grote rol bij het zoeken naar mogelijkheden. Kortom: er moet nog een nadere keuze gemaakt worden hoe we om willen gaan met de ontwikkeling van de stationslocaties."		Uitgangspunten moeten ook opgenomen in het omgevingsplan, anders kan alleen gewerkt worden met de wettelijke vereisten uit Bkl, Bal en Bbl. Dat is werkbaar maar de 'stuurloosheid' door afwezige ambities kan tot ongewenste situaties leiden.	Strategie moet nog worden verwerkt in de omgevingsvisie en worden vertaald in regels in het omgevingsplan. Tot die tijd de Notitie Externe veiligheid in stand laten.
Regionaal Energie Strategie 1.0 (RES 1.0), 2024	Paul Hofman				Gezamenlijk vastgesteld met regiogemeenten. Daarom in stand houden.
Routekaart circulaire economie	Ronald ter Hoeven	Circulaire economie wordt in hoofdlijn wel genoemd. Vier van de concrete vijf uitgangspunten minimaliseren primair grondstoffenverbruik,			In stand houden vanwege de inhoud die buiten de scope van de Omgevingswet valt.

		maximaliseren gebruik van grondstoffen en producten, sluiten van de keten en circulair inkopen worden niet genoemd in de visie. Maar deze vallen ook buiten de scope van de fysieke leefomgeving.			
Stedenbouwkundige visie geluidsschermen	Paul Hofman	De hoofdlijn, aanpakken van geluidsoverlast is voldoende in de omgevingsvisie aanwezig.	Deze visie heeft meer het karakter van een omgevingsprogramma.		Het beleidsstuk wordt gebruikt om sturing te geven aan de uitvoering door ProRail en er wordt naar verwezen bij bezwaren van bewoners. Advies: in stand houden totdat de schermen zijn gerealiseerd (voor 2030).
Toekomstbeeld recreatie & toerisme, bouwsteen voor de omgevingsvisie, 2024	Ronald ter Hoeven	In grote lijnen doorvertaald in de omgevingsvisie. In beide documenten komt de balans tussen natuur en recreatie naar voren. Bij instandhouding van dit document heeft de omgevingsvisie als meest recente beleidsdocument voorrang.	Meer uitvoeringsgerichte zaken vallen buiten de scope van de fysieke leefomgeving en/of kunnen in een omgevingsprogramma worden verwerkt.		In stand houden vanwege de inhoud die buiten de scope van de Omgevingswet valt.
Verkenning en visie: huisvesting van arbeidsmigranten en zorgcliënten in balans	Gea Hofstede	De uitgangspunten voldoende aanbod voor arbeidsmigranten, betere kwaliteit huisvesting en tegengaan uitbuiting zijn nog niet opgenomen in de omgevingsvisie.	In een omgevingsprogramma kan het concrete aantal benodigde woonplekken voor arbeidsmigranten nader worden bepaald en gemonitord. Ook kunnen de uitgangspunten om uitbuiting en slechte huisvestingssituaties tegen te gaan hierin nader worden uitgewerkt.	Het parapluplan huisvesting arbeidsmigranten en bijzondere woonvormen en de bijbehorende beleidsregels zijn een doorvertaling van dit beleid. Deze zijn van rechtswege overgegaan in het omgevingsplan.	De uitgangspunten overnemen in de eerstvolgende herziening van de omgevingsvisie. Tot dan in stand houden.
Visie laadinfrastructuur gemeente, 2022	Ronald ter Hoeven	Uitgangspunten voor de realisatie van een laadinfrastructuur, zoals de uitrol van geclusterde laadvoorzieningen en een principiële keuze om al of niet medewerking verlenen aan kabelgoten ontbreekt.		Opnemen mogelijkheden voor kabelgoten (indien wenselijk).	De uitgangspunten overnemen in de eerstvolgende herziening van de omgevingsvisie. Tot dan in stand houden.
Watertakenplan Olburgen 2023-2027 (versie Rheden), 2023	Dorus Klomberg	In het WPTO is een 'bouwsteen WTPO-visie' opgenomen, die geïmplementeerd dient te worden in de omgevingsvisie. Deze bouwsteen is nog niet verwerkt in de omgevingsvisie.	Een water-/rioleringsprogramma voor de komende planperiode is op grond van de Omgevingswet een onverplicht omgevingsprogramma.	In het WPTO is een 'bouwsteen WTPO-regels opgenomen. Een voorstel voor regels in het omgevingsplan.	De bouwstenen verwerken in de eerste herziening van de omgevingsvisie. Als het WTPO wordt ingetrokken door de raad en (opnieuw) vastgesteld door het college, dan is het een onverplicht programma en moet het in het DSO worden verwerkt. Advies: in stand houden tot geplande herziening van de omgevingsvisie en het WTPO.
Woonvisie 2023	Gea Hofstede	In de omgevingsvisie zijn niet alle kwalitatieve aspecten van wonen uit de Woonvisie overgenomen, zoals: * aanpak oude woningvoorraad met lage energielabels; * toevoegen van juiste kwaliteit woningen; * prioriteit toevoegen seniorenwoningen ten opzichte van starterswoningen; * veilige buurten; * huisvesting studenten en andere aandachtsgroepen; * circulair en conceptueel bouwen.	Er komt een verplicht volkshuisvestingsprogramma waarbij we de ambitie hebben om dat breder in te vullen dan de wettelijke vereisten. Het gaat daarbij onder andere over: * toetsingscriteria woningbouwinitiatieven; * afspraken betaalbaarheid; * onderbouwing van veiligheid en leefbaarheid in buurt; * uitgangspunten voor circulair bouwen.		Strategische uitgangspunten zijn niet volledig opgenomen in de omgevingsvisie of zelfs (onbedoeld?) ermee strijdig. Tactische onderdelen zijn nodig voor sturing en liggen ook onder de prestatieafspraken met corporaties. Advies: in stand houden en de strategische uitgangspunten toevoegen bij de eerste herziening van de omgevingsvisie; tactische onderdelen verwerken in het nog op te stellen verplichte volkshuisvestingsprogramma.

Stedenbouwkundige visie geluidsschermen	Paul Hofman	De hoofdlijn, aanpakken van geluidsoverlast is voldoende in de omgevingsvisie aanwezig.	Deze visie heeft meer het karakter van een omgevingsprogramma.		Het beleidsstuk wordt gebruikt om sturing te geven aan de uitvoering door ProRail en er wordt naar verwezen bij bezwaren van bewoners. Advies: in stand houden totdat de schermen zijn gerealiseerd (voor 2030).
Toekomstbeeld recreatie & toerisme bouwsteen voor de omgevingsvisie, 2024	Ronald ter Hoeven	In grote lijnen doorvertaald in de omgevingsvisie. De visie legt de prioriteit wel meer bij natuur dan bij recreatie. Bij instandhouding van dit document heeft de omgevingsvisie als meest recente beleidsdocument voorrang.	Meer uitvoeringsgerichte zaken vallen buiten de scope van de fysieke leefomgeving en/of kunnen in een omgevingsprogramma worden verwerkt.		In stand houden vanwege de inhoud die buiten de scope van de omgevingswet valt.
Verkenning en visie: huisvesting van arbeidsmigranten en zorgcliënten in balans	Gea Hofstede	Voldoende aanbod voor arbeidsmigranten, betere kwaliteit huisvesting en tegengaan uitbuiting. Is niet opgenomen in de omgevingsvisie.	Onderbouwing aantal benodigde woonplekken voor arbeidsmigranten. Uitgangspunten om uitbuiting en slechte huisvestingssituaties tegen te gaan	Het parapluplan huisvesting arbeidsmigranten en bijzondere woonvormen en de bijbehorende beleidsregels zijn een doorvertaling van dit beleid. Deze zijn van rechtswege overgegaan in het omgevingsplan.	De uitgangspunten overnemen in de eerstvolgende herziening van de omgevingsvisie. Tot dan in stand houden.
Visie laadinfrastructuur gemeente, 2022	Ronald ter Hoeven	Uitgangspunten voor de realisatie van een laadinfrastructuur, zoals de uitrol van geclusterde laadvoorzieningen en een principiële keuze om al of niet medewerking verlenen aan kabelgoten ontbreekt.		Opnemen mogelijkheden voor kabelgoten.	De uitgangspunten overnemen in de eerstvolgende herziening van de omgevingsvisie. Tot dan in stand houden.
Watertakenplan Olburgen 2023-2027 (versie Rheden), 2023	Dorus Klomberg	In het WPTO is een 'bouwsteen WTPO-visie' opgenomen, die geïmplementeerd dient te worden in de omgevingsvisie. De bouwsteen is niet verwerkt in de omgevingsvisie.	Een water-/rioleringsprogramma voor de komende planperiode is onverplicht omgevingsprogramma.	In het WPTO is een 'bouwsteen WTPO-regels opgenomen. Een voorstel voor regels in het omgevingsplan.	Als het wordt ingetrokken door de raad en opnieuw vastgesteld door het college is het een onverplicht programma en moet het in het DSO worden verwerkt. Advies: in stand houden tot geplande herziening.
Woonvisie 2023	Gea Hofstede	In de omgevingsvisie zijn niet alle kwalitatieve aspecten van wonen uit de Woonvisie overgenomen, zoals: * Aanpak oude woningvoorraad met lage energielabels * Toevoegen van juiste kwaliteit woningen * Prioriteit toevoegen seniorenwoningen tov starterswoningen * Veilige buurten * Huisvesting studenten en andere aandachtsgroepen * Circulair en conceptueel bouwen	Er komt een verplicht volkshuisvestingsprogramma waarbij we de ambitie hebben om dat breder in te vullen dan de wettelijke vereisten. Het gaat daarbij onder andere over: * Toetsingscriteria woningbouwinitiatieven * Afspraken betaalbaarheid * Onderbouwing van veiligheid en leefbaarheid in buurt * Uitgangspunten voor circulair bouwen		Strategische uitgangspunten zijn niet volledig opgenomen in de omgevingsvisie of zelfs (onbedoeld?) ermee strijdig, Tactische onderdelen zijn nodig voor sturing en liggen ook onder de prestatieafspraken met corporaties. Advies: in stand houden en de strategische uitgangspunten toevoegen bij de eerste herziening van de omgevingsvisie; tactische onderdelen verwerken in het nog op te stellen verplichte volkshuisvestingsprogramma.