

Onderwerp

Vaststellen zienswijze wijziging Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland

Datum raadsvergadering	24 februari 2026
Thema programmabegroting	Regionale samenwerking en internationale betrekkingen
Portefeuillehouder	Dorus Klomberg
Zaaknummer	2025-019371

Samenvatting

Op 11 december 2025 heeft het Algemeen Bestuur van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland (MGR SDCG) besloten het ontwerp-wijzigingsbesluit van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland voor zienswijze aan de raden van de 11 gemeenten in regio Centraal Gelderland voor te leggen. De MGR SDCG biedt op grond van artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen de raden van de deelnemende gemeenten de gelegenheid hun zienswijzen kenbaar te maken op een ontwerp-wijzigingsbesluit van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland.

Voorgesteld besluit

1. De zienswijze op het ontwerp-wijzigingsbesluit van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland conform bijgevoegde conceptbrief vast te stellen.

Inleiding

De MGR SDCG kent de programma's Zorg, Onderwijs en Participatie waarbinnen zij de haar opgedragen taken regionaal uitvoert in de modules Inkoop Zorg, Regionale Facilitering Zorg (RFZ), Regionaal Bureau Leerlingzaken (RBL), Werkgeversservicepunt (WSP), Werkgeverschap Sociale Werkvoorziening (WgSW) en Contractmanagement Inburgeringstrajecten. De regionale samenwerking is vastgelegd in de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland.

Met het voorliggende voorstel wordt de Raad uitgenodigd om een zienswijze te geven op het ontwerp-wijzigingsbesluit van de modulaire regeling.

Aan het verzoek liggen de volgende drie ontwikkelingen ten grondslag:

1. De deelnemende gemeenten hebben de MGR verzocht om uitvoering van rechtmatigheidstoezicht op Wmo- en Jeugdzorgaanbieders mogelijk te maken. Dit ter uitvoering van het in 2023 door alle gemeenten uit de regio Centraal Gelderland vastgestelde "Regionaal toezicht- en handavingskader Wmo 2015 en Jeugdwet". Om het toezicht door de MGR uit te laten voeren is een wijziging van de gemeenschappelijke regeling nodig.
2. In 2025 is er in opdracht van het Algemeen Bestuur van de MGR een bestuurskrachtonderzoek naar de governance van de MGR uitgevoerd. Bedoeling van het onderzoek was het evalueren van de bestaande governance en het doen van

aanbevelingen voor het toekomstbestendig houden van de governance. Op basis van de aanbevelingen is er één wijziging in de regeling aangewezen.

3. Bij wijzigingen van gemeenschappelijke regeling zijn er meerdere, vaak kleine en technische, wijzigingen om onvolkomenheden te herstellen, verduidelijkingen door te voeren, of terminologie in overeenstemming met de huidige praktijk te brengen.

Toezicht sociaal domein

Het Regionaal Portefeuillehouders Overleg (RPO) Zorg heeft aan de MGR gevraagd te onderzoeken of en onder welke voorwaarden zij het regionale toezicht op Wmo- en Jeugdzorgaanbieders kan uitvoeren op basis van het "Regionaal toezicht- en handhavingskader Wmo 2015 en Jeugdwet" uit 2023. De MGR heeft hier positief op gereageerd. Om deze taak bij de MGR neer te kunnen leggen, moet de regeling gewijzigd worden.

Voor de uitvoering van het toezicht sociaal domein wordt er een nieuwe module opgericht. De modules zijn integraal als bijlage opgenomen in de regeling. Voor de nieuwe module Toezicht sociaal domein wordt er een bijlage 7 toegevoegd.

Bestuurskrachtonderzoek

Naar aanleiding van het bestuurskrachtonderzoek heeft het Algemeen Bestuur verzocht om een voorstel op te stellen onder welke voorwaarden er bevoegdheden kunnen worden overgedragen van het Algemeen en Dagelijks bestuur aan de bestuurscommissies van de MGR. Doel van het overdragen van bevoegdheden is een vereenvoudiging van de governance, rolzuiverheid van commissies en bestuur van de MGR en het beperken van bestuurlijke drukte in de governance. In de huidige regeling is niets opgenomen over het overdragen van bevoegdheden van het Algemeen en Dagelijks bestuur aan de commissies. Om dit goed vast te leggen is wijziging van de regeling nodig.

Andere aanpassingen in wijziging regeling

In het ontwerp-wijzigingsbesluit worden ook enkele tekstuele wijzigingen meegenomen, zoals het feit dat een RMC (Regionaal Meld- en Coördinatiepunt) tegenwoordig DSP (Doorstroompunt) heet. Daarnaast zijn er enkele definities, van o.a. programmataken/overige taken, opgenomen en wijzigingen verwerkt waarmee al eerder is ingestemd. Een voorbeeld van het laatste is een nieuwe verdeelsleutel bij RBL.

Beoogd effect

In stand houden en door ontwikkelen van de programma's Zorg, Onderwijs en Participatie binnen de MGR SDCG, zodat de gemeenten efficiënt en effectief met elkaar kunnen samenwerken op onderwerpen zoals inkoop van zorg, leerplicht en rechtmatigheidstoezicht op Wmo- en Jeugdzorgaanbieders.

Argumenten

1.1 De Raad heeft met een zienswijze invloed op de besluitvorming over de wijziging van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling.

De MGR SDCG biedt op grond van artikel 1 van de wet Gemeenschappelijke Regelingen de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten de gelegenheid hun zienswijzen kenbaar te maken op het ontwerp-wijzigingsbesluit van de modulaire regeling.

1.2 Met het voorliggende ontwerp-wijzigingsbesluit wordt het mogelijk het rechtmatigheidstoezicht op Wmo- en Jeugdzorgaanbieders door de MGR uit te laten voeren.

Door regionale samenwerking op toezicht Wmo- Jeugdzorgaanbieders kunnen gemeentelijke taken effectief en efficiënt worden gerealiseerd.

De drie K's:

- *Kosten:* door het gezamenlijk en uniform uitvoeren van het rechtmatigheidstoezicht treden er schaalvoordelen op.
- *Kwaliteit:* toezicht vereist specifieke kennis en vaardigheden en een bepaalde omvang om voldoende expertise op te doen en te behouden. De taak rechtmatigheidstoezicht sluit bovendien goed aan op de bestaande taken inkoop zorg en contractbeheer/management die al bij de MGR zijn ondergebracht.
- *Kwetsbaarheid:* Samenwerking leidt tot vermindering van kwetsbaarheid.

1.3 door het ontwerp-wijzigingsbesluit wordt erin voorzien dat het overdragen van bevoegdheden van het Algemeen en Dagelijks Bestuur aan commissies alleen kan in de instellingsbesluiten van commissies.

Het overdragen van bevoegdheden aan commissies (artikel 25 Wgr commissies) is onder voorwaarden mogelijk. In de voorgenomen wijziging wordt er beoogd om de positie van de colleges en de gemeenteraden in het proces van overdragen van bevoegdheden aan de voorkant te borgen. Er wordt een bepaling (artikel 17 lid b) opgenomen dat overdragen van bevoegdheden alleen kan in het instellingsbesluit van een commissie.

Kanttekeningen en/of risico's

1.1 Het Algemeen Bestuur van de MGR kan besluiten de regeling te wijzigen wanneer ten minste twee derde van de 10 deelnemende gemeenten toestemming verleent tot wijziging van de regeling.

Als niet tenminste twee derde instemt, kan het rechtmatigheidstoezicht op de Wmo-en Jeugdhulpaanbieders niet bij de MGR belegd worden.

1.2 Het toezicht op de aanbieders die zorg en ondersteuning verlenen door middel van een persoonsgebonden budget of maatwerkcontract en het toezicht op de Participatiewet worden niet bij de MGR ondergebracht.

De bestuursrechtelijke handhavinginstrumenten die als gevolg van het bovengenoemde toezicht kunnen worden ingezet, vallen buiten de opdracht en blijven een verantwoordelijkheid van de gemeenten zelf. Voor het rechtmatigheidstoezicht op deze onderdelen kan het dus zijn dat er verschillen zijn tussen de gemeenten met betrekking tot de kwaliteit/kennis en capaciteit.

In de toekomst kan, op initiatief van de deelnemende gemeenten, alsnog worden besloten om het rechtmatigheidstoezicht op maatwerkvoorzieningen, PGB en de Participatiewet bij de MGR onder te brengen.

1.3 Het overdragen van bevoegdheden van Algemeen Bestuur aan bestuurscommissies via een instellingsbesluit moet goed worden vastgelegd.

In artikel 17 lid 2 wordt met de wijziging de mogelijkheid opgenomen tot delegatie van bevoegdheden van het Algemeen Bestuur aan een bestuurscommissie als dit per instellingsbesluit van de commissie geregeld is. Het verder van het Algemeen Bestuur af organiseren van de inhoudelijke besluitvorming staat haaks op de wens van de wetgever om de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden bij taken die in gemeenschappelijke regelingen worden uitgevoerd te versterken. De Raad kan immers wel directe controle op het Algemeen Bestuur uitoefenen, maar alleen indirect op de bestuurscommissies via het Algemeen Bestuur. Weliswaar kan de Raad wensen en bedenkingen bij het instellingsbesluit meegeven aan het Algemeen Bestuur als bevoegdheden via een instellingsbesluit aan een bestuurscommissie worden overgedragen, maar het Algemeen Bestuur is niet verplicht deze wensen en bedenkingen over te nemen. Het is daarom wenselijk dat in de gemeenschappelijke regeling wordt geborgd dat bij de instellingsbesluiten van de bestuurscommissies gebruik wordt gemaakt van de instemmingsprocedure van de Raad in plaats van de nu voorgestelde zienswijzeprocedure waarbij de Raad slechts wensen en bedenkingen kan meegeven. Deze kanttekening is meegenomen in de zienswijze.

1.4 De nieuwe formulering van artikel 6 van de samenwerkingsmodule RBL kan zorgen voor onduidelijkheid.

In artikel 6 van de samenwerkingsmodule RBL is 'ten minste vastgesteld' toegevoegd. Hierdoor is de wijze waarop de omvang van de gemeentelijke bijdrage wordt bepaald niet langer gemaximeerd. Hierdoor ontstaat onzekerheid over de financiële verplichtingen voor deelnemende gemeenten. In de zienswijze is daarom opgenomen dat de regeling zelf voldoende duidelijkheid en begrenzing moet bieden ten aanzien van de financiële bijdragen. Hiermee voorkom je discussie en onduidelijkheid achteraf. Deze kanttekening is meegenomen in de zienswijze.

1.5 Financiële afspraken over de kostenverdeelsleutel horen in de regeling thuis.

De voorgestelde wijziging van artikel 5, tweede lid, van de Samenwerkingsmodule facilitering overige regelt dat nadere afspraken worden gemaakt over de verdeling van de gemeentelijke bijdragen per submodule. Afspraken over financiële bijdragen en kostenverdeling horen in de gemeenschappelijke regeling zelf thuis en niet in de dienstverleningsovereenkomsten, zodat deze voor alle deelnemers vooraf duidelijk en bindend zijn. Deze kanttekening is meegenomen in de zienswijze.

Financiën

	Bedrag (€)	Jaarschijf / jaarschijven
Eenmalige uitgaaf:	0	2026
Investering:	0	2026
Structurele lasten:	0	2026

De wijziging van de regeling zelf heeft geen financiële gevolgen, anders dan gevolgen waarover al is besloten door het Algemeen Bestuur en al zijn verwerkt in de begroting, waarover het Algemeen Bestuur en raden door middel van zienswijzen al betrokken zijn geweest.

Uitvoering

Na behandeling in de raad wordt de definitieve zienswijze verstuurd naar het Algemeen Bestuur van de MGR SDCG. De conceptbrief met de zienswijze is als bijlage toegevoegd (bijlage 5).

Participatie en communicatie

Sinds de wijziging van de wet Gemeenschappelijke Regelingen (2022) is het wijzigen van een regeling een uitgebreide procedure waarbij inspraak en instemming van colleges en raden goed is geborgd. Dit betekent dat raden eerst hun zienswijzen mogen geven op de voorgenomen wijziging. Na het verwerken van de zienswijze wordt het definitieve voorstel voor wijziging van de regeling voor toestemming voorgelegd aan de raden. De planning is dat dat in juli 2026 zal plaatsvinden.

In de periode augustus-november 2026 staat een regionale raadsinformatiebijeenkomst op de agenda. In die bijeenkomst zal aandacht besteed worden aan de wijzigingsprocedure.

Juristen van de 11 betrokken gemeenten zijn betrokken geweest en hebben geadviseerd over het ontwerp-wijzigingsbesluit van de modulaire gemeenschappelijke regeling.

Na wijziging van de regeling kunnen de 11 gemeenten aangeven of zij willen deelnemen aan de nieuwe samenwerkingsmodule. Op basis daarvan wordt hen een DVO met de MGR voorgelegd.

Bijlagen

1. Memo wijziging regeling gemeenten 12 december 2025
2. Wijzigingsbesluit MGR SDCG dec 2025
3. Wijziging regeling WAS-WORDT met toelichting
4. Raadsbesluit wijziging Gemeenschappelijke Regeling SDCG
5. Zienswijze Raad wijziging MGR SDCG

De Steeg, 20 januari 2026

Burgemeester en wethouders van Rheden,

Carol van Eert,
burgemeester

Bart Drewes,
gemeentesecretaris