

Onderwerp

Toestemming treffen GR -ODGM

Datum raadsvergadering

25 november 2025

Thema programmabegroting

Regionale samenwerking en internationale betrekkingen

Portefeuillehouder

Paul Hofman

Zaaknummer

Samenvatting

Afgelopen voorjaar hebben de besturen van de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) en de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) het voornemen uitgesproken om beide omgevingsdiensten te laten fuseren. De besturen hebben dit voornemen voorgelegd aan de gemeenteraden en provinciale staten van de deelnemers. In september jl. heeft de raad van Rheden een positieve zienswijze gegeven over de fusie van ODRA en ODRN. Ook de andere raden en staten hebben een positieve zienswijze gegeven. Het voorliggende raadsvoorstel is een volgende stap in de besluitvorming over fusie van de beide omgevingsdiensten.

Voorgesteld besluit

1. Het college toestemming te verlenen voor het treffen van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Groene Metropool, conform het als bijlage toegevoegde conceptbesluit 'Treffen Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Groene Metropool'.

Inleiding

De besturen van ODRA en ODRN hebben dit voorjaar besloten tot een voornemen tot fusie van beide omgevingsdiensten. Het voornemen tot fusie is voor zienswijze voorgelegd aan alle deelnemende gemeenteraden en provinciale staten. Volgende stap in het proces is dat alle colleges aan de raden en staten toestemming vragen voor de fusie. De raad kan toestemming onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Beoogd effect

Een kwalitatief sterke omgevingsdienst, die nabij is en goed is voorbereid op de steeds complexer wordende maatschappij, waarbij kosten en kwaliteit in balans zijn.

Argumenten

1.1 De definitieve GR-ODGM is inhoudelijk gelijk aan de ontwerp-regeling.

Alle raden en staten van deelnemende gemeenten en provincie hebben een positieve zienswijze gegeven. Gezien de positieve zienswijzen hebben de besturen van ODRA besloten de zogenaamde toestemmingsprocedure te starten. De zienswijzen hebben niet geleid tot aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling ODGM (GR-ODGM).

1.2 De raad heeft een positieve zienswijze gegeven op de ontwerp-GR-ODGM.

De raad in Rheden heeft een positieve zienswijze over de fusie ODRA-ODRN gegeven in de raadsvergadering van 23 september jl. De raad heeft besloten dat zij:

- Geen inhoudelijke opmerkingen meegeeft over de fusie van ODRA en ODRN, de ontwerp-GR en het ontwerp-bedrijfsplan.
- Waardering geeft voor de proactieve houding.
- Verzoekt scherp te blijven letten op een budgetneutrale fusie, kwaliteitsverbetering en nabijheid.

Het Algemeen Bestuur van ODRA heeft haar reactie op de zienswijzen van alle deelnemers verwoord in een algemene reactie en specifiek per deelnemer (bijlage 4). De reacties per deelnemer zijn bijgevoegd in bijlage 5. De specifieke reactie aan de raad van Rheden is: 'Het Algemeen Bestuur bedankt de gemeenteraad van Rheden voor de positieve houding en de uitgesproken waardering voor de proactieve rol van ODRA en haar bestuur in het fusieproces. Uw vertrouwen in de ingezette koers wordt zeer gewaardeerd.'

Uw oproep om in het vervolgtraject scherp te blijven op kosten en kwaliteit wordt volledig gedeeld. In het ontwerp-bedrijfsplan zijn beheersmaatregelen opgenomen die gericht zijn op het voorkomen van kostenstijgingen en het borgen van het huidige kwaliteitsniveau. Deze uitgangspunten blijven leidend in de verdere uitwerking en implementatie van de fusie naar de Omgevingsdienst Groene Metropool.

Transparantie over kostenontwikkeling en dienstverlening zal gedurende het proces nadrukkelijk worden bewaakt en periodiek worden gedeeld met de deelnemers.'

1.3 De regeling is conform het recht en dient het algemeen belang.

De GR-ODGM is opgesteld conform de Wet gemeenschappelijke regelingen. De fusie heeft als doel ook in de toekomst een kwalitatief sterke omgevingsdienst te hebben.

1.4 Alle in de zienswijzen genoemde aandachtspunten zijn waar nodig verwerkt in de stukken.

Het Bedrijfsplan is in september jl. samen met de ontwerp-GR-ODGM voor een zienswijze aan de raad voorgelegd. De 'Uitgangspuntennotitie liquidatieplan ODRN en ODRA' is tegelijkertijd ter kennisname met de raad gedeeld. Alle raden en staten van de deelnemers hebben in hun zienswijzen aandachtspunten benoemd op de ontwerp-GR-ODGM en het Bedrijfsplan. De Reactienota zienswijzen geeft de reactie weer op de aandachtspunten (bijlagen 4 en 5). Er is een aanvullende notitie opgesteld over de financiële consequenties van de fusie (bijlage 6). Het Bedrijfsplan (bijlage 7) is aangevuld met een paragraaf over de dienstverlening aan burgers en bedrijven en het waarborgen van de nabijheid. De besturen van ODRA en ODRN hebben het bedrijfsplan (bijlage 7) en het liquidatieplan (bijlage 8) vastgesteld. Beide stukken zijn ter kennisgeving bijgevoegd.

Kanttekeningen en/of risico's

1.1 Dekking van de fusiekosten is met nog niet gegarandeerd extern geld.

De fusiekosten voor de eerste twee fases van de fusie (voorbereiding, juridische en organisatorische realisatie) zijn volledig gedekt. Voor fase 3 (integratie en doorontwikkeling) is een incidentele bijdrage bij de provincie aangevraagd om de integratie van beide omgevingsdiensten versneld en in samenhang uit te kunnen voeren. Indien deze middelen niet (volledig) worden toegekend, zal fase 3 minder voortvarend uitgevoerd worden. In dit geval, zullen scenario's aan de besturen worden voorgelegd, zodat keuzes transparant en zorgvuldig worden gemaakt (bijlage 6).

Financiën

Uitgangspunt is een kostenneutrale fusie. Onze bijdrage aan ODRA zal door de fusie daarom niet structureel wijzigen. De fusiekosten worden gedekt door subsidies van rijk en provincie (bijlage 6).

Komende jaren zal de bedrijfsvoering van ODRA en ODRN worden geïntegreerd. Belangrijk onderdeel hierin is de financieringssystematiek, waardoor de kosten van de omgevingsdienst

herverdeeld zullen worden en onze bijdrage zal wijzigen. Er is nog niet te zeggen of dit een positief of negatief effect zal zijn.

	Bedrag (€)	Jaarschijf / jaarschijven
Eenmalige uitgaaf:	Nvt.	
Investering:	Nvt.	
Structurele lasten:	€762K	

De structurele lasten zijn opgenomen in de huidige programmabegroting.

Uitvoering

Na toestemming van de raad zullen de colleges van de deelnemers besluiten tot het vaststellen van de GR- ODGM. Het proces van opheffen van de huidige GR van ODRA loopt door in 2025 en zal worden afgerond na de jaarrekening 2025.

Participatie en communicatie

ODRA en ODRN verzorgen de communicatie rond het fusieproces.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief college stukken toestemmingsprocedure ODGM.
2. Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Groene Metropool (GR-ODGM).
3. Toelichting GR-ODGM.
4. Reactienota zienswijzen algemeen en zienswijze Rheden.
5. Reactienota zienswijzen totaaloverzicht.
6. Notitie financiële consequenties.
7. Bedrijfsplan 'Op weg naar een nieuwe Omgevingsdienst'
8. Liquidatieplan ODRA.

De Steeg, 21 oktober 2025

Burgemeester en wethouders van Rheden,

Carol van Eert,
burgemeester

Bart Drewes,
gemeentesecretaris