

UITVOERINGSPROGRAMMA VTH

Gemeente Rheden 2022

19 april 2022

Team Omgevingsrecht en Veiligheid

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
2	Evaluatie 2021	4
3	Uitvoeringsplan 2022	6
	3.1 Vergunningverlening	6
	3.1.1 Vergunningverlening ODRA	8
	3.1.2 Vergunningverlening/advies VGGM	8
	3.2 Toezicht en handhaving	8
	3.2.1 Toezicht en handhaving ODRA	11
	3.2.1 Toezicht en handhaving VGGM	12
4	Vooruitzicht 2023 ev.	14
Bijlage 1	Producten vergunningverlening	15
Bijlage 2	Producten toezicht en handhaving	19
Bijlage 3	Toelichting Wet Kwaliteitsborging	21

1 Inleiding

Voor u ligt het Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH-UP) 2022 van de gemeente Rheden. Het opstellen van het VTH-UP is een wettelijke verplichting op grond van artikel 13.8 van het Omgevingsbesluit (Ob), en geeft inzicht in de vergunningsverlening-, toezichts- en handhavingstaken die de gemeente (en de uitvoeringsdiensten als ODRA en VGGM) voornemens is uit te gaan voeren in 2022, rekening houdend met de prioriteitenstelling welke vastgesteld is in de Risicoanalyse behorende bij het VTH Beleid 2022-2024. Het VTH Beleid in combinatie met de risicoanalyse bepaalt welke onderwerpen in welke volgorde van prioriteit aangepakt dienen te worden en volgens welke strategie dit gebeurt. Het VTH-UP bepaalt vervolgens per jaar welke activiteiten uitgevoerd gaan worden.

	2022	2023	2024
VTH-beleid	Beleid met uitvoeringsstrategieën		
RA-VTH	Prioriteitenstelling op onderwerp		
VTH-UP	Activiteiten per jaar : - Gemeente - VGGM - ODRA	Activiteiten per jaar : - Gemeente - VGGM - ODRA	Activiteiten per jaar : - Gemeente - VGGM - ODRA

Aangezien niet alle doelen in één jaar behaald en uitgevoerd kunnen worden, is het van belang in het VTH-UP zowel een korte evaluatie van het voorgaande jaar op te nemen, als ook een vooruitblik naar de volgende jaren. Zo kan het bijvoorbeeld voorkomen dat er voor bepaalde onderwerpen nog beleidsontwikkeling plaats moet vinden, voordat deze meegenomen kunnen worden in de activiteitenplanning van de beleidsuitvoering, in dit geval VTH. Een actueel voorbeeld hiervan zijn de onderwerpen biodiversiteit en duurzaamheid. De komende jaren zullen deze twee thema's steeds belangrijker worden, echter is nu nog meer beleidsontwikkeling nodig voordat deze thema's ook daadwerkelijk in het uitvoeringsplan prominenter aanwezig zullen gaan zijn.

Het VTH-UP is gezamenlijk met het nieuwe VTH beleid 2022-2024 vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders en toegezonden aan de gemeenteraad van Rheden en de provincie Gelderland in het kader van Interbestuurlijk toezicht.

Dit jaarprogramma betreft het jaar waarin wij misschien al met de nieuwe Omgevingswet werken, afhankelijk van het definitieve moment van invoering. De nieuwe wet geeft een geheel nieuw stelsel van wetgeving. Dat betekent in beginsel vooral dat de juridische vindplaats van de uit te voeren op het moment van invoering zal veranderen. Daarbij blijft de 'oude' wetgeving ook nog van toepassing na de invoering, aangezien de vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet gestarte procedures nog onder de oude wetgeving verwerkt moeten worden. Komend jaar is in alle opzichten dus een overgangsjaar. De voorbereidingen rondom de inwerkingtreding van de omgevingswet zijn in volle gang, en tegelijkertijd zullen we het grootste deel van het jaar (wellicht het hele jaar) nog onder de oude wetgeving alle procedures moeten doorlopen.

Dit uitvoeringsprogramma is dan ook vooral geschreven op activiteit en onderwerp en niet op de juridische vindplaats binnen de geldende wetgeving. Met de inwerkingtreding van de Ow, vooral in combinatie met de Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen (WKB) zal er een verschuiving plaatsvinden van taken binnen de gemeentelijke organisatie, of zelfs deels daarbuiten (private kwaliteitsborgers). Welke invloed dat heeft op het uitvoeringsplan VTH zal gedurende onderhavig jaar duidelijk worden en vanaf volgende jaren ook een plek in het uitvoeringsplan krijgen.

2 Evaluatie 2021

Ontwikkelingen en trends

De belangrijkste ontwikkeling in de vakgebieden vergunningverlening, toezicht en handhaving is de invoering van de omgevingswet. Het VTH beleidsplan en dit VTH-UP zijn getoetst op de impact van deze nieuwe wet, voor zover bekend ten tijde van het opstellen.

Ter voorbereiding zijn wij bijvoorbeeld bezig gegaan met het in beeld brengen van de werkprocessen binnen de omgevingswet, het in beeld brengen van de onder de omgevingswet benodigde ICT-omgeving in het kader van vergunningverlening en planvorming en hebben wij een start gemaakt met het opstellen van een omgevingsvisie en daarna volgt in de komende jaren het opstellen van het definitieve omgevingsplan. Zie verder het Implementatieprogramma omgevingswet.

In eerdere uitvoeringsprogramma's is aangegeven dat de Wet kwaliteitsborging bouw naar verwachting in 2018 in werking zou treden. De Eerste Kamer heeft op 11 juli 2017 besloten de stemming over deze wet voorlopig uit te stellen. Dit na een toezegging van de Minister met wijzingen te zullen komen om aan de bezwaren van de Eerste Kamer tegemoet te komen. Besloten is om de invoering uit te stellen tot de datum waarop de Omgevingswet wordt ingevoerd.

Op 1 juli 2021 is als vervanger van de Drank- en Horecawet de Alcoholwet in werking getreden. Het voornaamste doel van de Alcoholwet is de bescherming van de volksgezondheid. Inmiddels zijn alle documenten (landelijk vastgesteld), de APV, en de website hierop aangepast. Voor de para-commerciële inrichting zijn voorbereidingen getroffen om het Alcoholbestuursreglement en lijsten met Instructie Verantwoord Alcoholgebruik aan te passen. Als laatste zijn er voorbereidende werkzaamheden gestart met betrekking tot het implementeren van de nieuwe ICT omgeving.

Daarnaast is er de laatste jaren geïnvesteerd in de bekendheid en het werken met de wet Bibob, waarmee we ondermijning tegen willen gaan. Dit gebeurt in samenwerking met het team Beleid (OOV) en er worden bijvoorbeeld al enkele integrale controles uitgevoerd.

Het jaar 2021 in beeld

Naast de ontwikkelingen op het gebied van wetgeving is duidelijk dat de economie de laatste jaren aangetrokken is. Dit had ook gevolgen voor de vergunningverlening. Het aantal aanvragen nam toe maar ondervond tegelijkertijd ook een dip door bijvoorbeeld de stikstofproblematiek. De stikstofproblematiek had echter met name gevolgen voor de grotere ontwikkelingen, waarvan vele tijdelijk 'on hold' zijn gezet. De aanvragen voor reguliere en kleinere projecten zijn o.a. door het aantrekken van de economie de laatste jaren juist alleen maar gestegen.

Daarnaast heeft de laatste twee jaar natuurlijk in het teken gestaan van de coronapandemie. De pandemie heeft in de loop van 2020 en in begin 2021 voor een enorme toename in aanvragen en meldingen (handhaving) geleid. Doordat er veel meer thuisgewerkt werd, veranderde de behoefte van mensen en zagen we een enorme toename in vragen voor bijvoorbeeld dakkappen en uitbouwen. Daarnaast leidde dit ook tot meer meldingen en verzoeken om handhaving. In de tweede helft van het jaar stabiliseerde dit grotendeels. Dit heeft dan ook vooral voor een disbalans gezorgd in de capaciteit gedurende het jaar bij de vergunningverlening, maar wel een duidelijke toename in de aantallen bij toezicht/handhaving (met name bij de juridische uitvoering). In de cijfers over het hele jaar zien we dan ook over het algemeen de afgelopen jaren een gemiddelde stijging van het aantal aanvragen en meldingen. Voor de exacte cijfers van voorgaande jaren verwijzen wij hier naar bijlage 1 en 2.

Bij Bijzondere Wetten (o.a APV en Alcoholwet) is de focus van de oorspronkelijke wettelijke taken door de pandemie flink verschoven en is het grootste deel van de werkzaamheden vooral het ondersteunen van de ondernemers geweest, aan de hand van het onderhouden van de contacten, een luisterend oor zijn en waar nodig op weg helpen in de diverse regelingen die er voor de ondernemers bestaan/bestonden.

Ook de werkzaamheden voor toezicht en handhaving (de BOA's) hebben sinds maart 2020 vooral in het teken gestaan van het handhaven van de coronamaatregelen. De veranderende maatregelen zorgde ervoor dat andere werkzaamheden langer bleven liggen of niet konden worden uitgevoerd. De Boa's hebben hier continu op moeten inspelen, waardoor een 'reguliere' jaarplanning even niet reëel bleek. Daarnaast zijn de Boa's sinds 2020 gaan samenwerken met de gemeente Doesburg. Hierdoor is het werkgebied groter en meer divers geworden.

De Boa's zagen vooral een toename in het aantal meldingen openbare ruimte. Dit komt vermoedelijk door het advies om zo veel mogelijk thuis te werken. Het precieze aantal meldingen die binnen zijn gekomen werd nog niet gemonitord. Sinds december 2021 zijn wij gaan werken met het meldingssysteem Fixi. Hierin kunnen de Boa's zien hoeveel meldingen ze hebben gekregen en kunnen ze de meldingen filteren op diverse categorieën. Zo krijgen we een duidelijk beeld wat er door inwoners gemeld wordt en kunnen we de komende jaren ook voor dit deel van toezicht en handhaving trends en ontwikkelingen aan de hand van cijfers inzichtelijk gaan maken.

3 Uitvoeringsplan 2022

Het uitvoeringsplan is opgedeeld in de verschillende onderdelen. De risicoanalyse ziet vooral toe op de onderwerpen waarop gericht toezicht en handhaving zal plaatsvinden. Bij vergunningverlening is dit onderscheidt minder makkelijk te maken. De omvang van de werkzaamheden van een team vergunningverlening is namelijk direct gekoppeld aan het aantal en soort verzoeken en aanvragen die worden ingediend. De wetgeving legt vast waar de aanvragen op getoetst moeten worden. De aantallen variëren door de jaren heen door economische voorspoed of crisis en wettelijke ontwikkelingen zoals de komst van de omgevingswet. Het aantal af te handelen aanvragen en verzoeken is geschat op basis van de afgehandelde aantallen in voorgaande jaren en uitgaande van een gelijkblijvende economie.

3.1 Vergunningverlening

De vergunningverlening behelst producten van klein informatieverzoek tot complexe omgevingsvergunningen (ogv). Er zijn daarbij verschillende vormen van vergunningverlening. Voor meer inzicht in de indeling in producten, verwijzen wij naar bijlage 1.

In Tabel 1A en 1B zijn de voor 2022 geraamde aantallen producten samengevat. In bijlage 1 zijn de aantallen van voorgaande jaren en meer informatie over deze producten weergegeven.

Wabo en omgevingswet

Met de komst van de omgevingswet zal deze indeling gaan veranderen. Ook zal door de gecombineerde invoering van de omgevingswet met de Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen (WKB) invloed hebben op de technische toets aan de voorkant (vergunningverlening). Kortgezegd wordt de bouwbesluittoets voor “eenvoudige” vergunningen (met gevolgklasse 1) niet meer door de gemeente uitgevoerd, maar door een private kwaliteitsborger. Bouwwerken met een gevolgklasse 1 zijn:

- Bedrijfshallen van max. 2 verdiepingen;
- Grondgebonden woningen;
- Woonboten;
- Vakantiehuisjes;
- Opslagruimten;
- Fiets- en voetgangersbruggen van max. 20 meter;
- Overige bouwwerken voor wegen, vaarwegen, stroomvoorzieningen en dergelijke.

Voor deze vergunningen vervalt het technische component van de toetsing weg bij de vergunningverlening, maar de ruimtelijke component (oa. toetsing aan bestemmings-/omgevingsplan) blijft. Er is dus sprake van een verschuiving van de taken. Een korte nadere toelichting over de WKB is opgenomen in bijlage 3.

Tabel 1A Productenraming vergunningverlening wabo

Product	Aantal
Voortraject	
Cat. 1 – korte informatievraag, direct af te handelen	PM
Cat. 2 – eenvoudige vraag, vergt enig onderzoek	192
Cat. 3 – complexere vraag (waaronder voortoets en legalisatie-onderzoeken)	585
Cat. 3b – zeer complexe vraag / maatwerk	28
Vergunningtraject	
Cat. 4 – procedures alleen regie	45
Cat. 5 – reguliere vergunningen	381
Cat. 6 – middelgrote vergunningen	10
Cat. 7 – omvangrijke vergunningen	5
Totaal	1246

* Het aantal kleine informatieverzoeken (bijvoorbeeld eenvoudige klantvragen (intern en extern) via telefoon of email) ligt per jaar ca. 3500 verzoeken. De aantallen zijn een aantal jaren gemonitord en blijven jaarlijks ongeveer gelijk.

APV en Bijzondere Wetten

Naast de bovengenoemde vergunningen onder de wabo (en straks de omgevingswet) worden er ook vanuit de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en andere bijzondere wetten, zoals bijvoorbeeld de Wet op de kansspelen (WOK) en de Alcoholwet. Met name voor dit vakgebied heeft de coronapandemie veel gevolgen gehad. Er waren veel minder evenementen en de horeca lag grotendeels aan banden. De prognose is dat dit jaar de aantallen weer langzaam zullen aantrekken. Voor meer inzicht in de gevolgen voor de aantallen wordt hier verwezen naar bijlage 1.

Tabel 1B Productenraming vergunningverlening APV/BW

Product	Aantal
Voortraject	5
Evenementen	
Categorie A	95
Categorie B	5
Categorie C	-
APV overig	60
Wet op de kansspelen (WOK)	15
Alcoholwet	
Zeer complex	-
Complex	5
Eenvoudig	75
Totaal	260

Tabel 2 Beschikbare formatie

Functie	Formatie (S) in FTE	Formatie (I) in FTE
Planbegeleider Wabo A	5.24	-
Planbegeleider Wabo B *	1.84	-
Mdw bijzondere wetten	2	0.44

* Planbegeleiders Wabo B zijn verantwoordelijk voor de administratieve ondersteuning, als ook voor de eenvoudige procedures (eenvoudige/enkelvoudige vergunningen en meldingen).

3.1.1 Vergunningverlening ODRA

De ODRA is onze partner als het gaat om (een groot deel van) de uitvoering van milieutaken. De ODRA stelt jaarlijks een eigen uitvoeringsprogramma vast op basis waarvan ook de begroting vastgesteld kan worden. Korthedshalve verwijzen wij hier dan ook naar het op 13 mei 2021 vastgestelde HUP milieu 2021-2022. Hieronder geven we een kort beeld van de verwachte aantallen producten voor 2022.

Tabel 3 Productenraming vergunningverlening ODRA

Product	Aantal
Melding behandelen Besluit bouwen en leefomgeving (asbest)	360
Meldingen mba	36
Omgevingsvergunningen (ogv) milieubelastende activiteiten	5
Intrekken omgevingsvergunning mba	1
Rapportageverplichting overig	19
Totaal	421

3.1.2 Vergunningverlening / advies VGGM

De VGGM is onze partner als het gaat om zowel de advisering rondom brandveiligheid en gezondheid als om het toezicht daarop. Onderstaand is weergegeven hoeveel producten de VGGM in komend jaar gepland heeft.

Tabel 4 Productenraming vergunningverlening VGGM

Product	Aantal
Brandveiligheid	90
Betreft adviezen voor gebruiksmeldingen, binnen vergunningverlening, voor evenementen of andere adviezen binnen ruimtelijke processen	

3.2 Toezicht en Handhaving

Onderstaand is het overzicht uit de risicoanalyse weergegeven met de kernopgaven waar wij als gemeente te komen jaren verandering in willen bereiken en welke onderwerpen blijvend aandacht vragen.

Kernopgaven (onderwerpen waarvoor wij binnen een bepaalde periode verandering willen bereiken)	Thema's (belangrijke thema's die blijvend aandacht vragen)
▪ Klimaatopgave en klimaatadaptatie ▪ Energietransitie ▪ Leefbare en vitale dorpen en wijken ▪ Herstel biodiversiteit, flora en fauna ▪ Duurzame recreatie en natuurbeheer ▪ Duurzame en vitale bedrijventerreinen ▪ Circulaire economie.	▪ Duurzaamheid ▪ Gezondheid ▪ Ruimtelijke kwaliteit en erfgoed ▪ Identiteit ▪ veiligheid

In de risicoanalyse zijn deze thema's verder op subtaken uitgewerkt en voorzien van een prioritering. Deze prioritering kan gebruikt worden indien de beschikbare capaciteit in disbalans is met de uit te voeren taken. In dat geval kan door middel van de risicoanalyse keuzes gemaakt worden wat als eerste uitgevoerd dient te worden, namelijk de onderdelen met de hoogste prioriteit. Uitgangspunt in ons beleid is dat we overall 85% naleving nastreven. Om dit te bereiken zetten wij toezicht en indien nodig handhaving in.

Toezicht en handhaving wabo

Het toezicht op de naleving van de regels binnen de fysieke leefomgeving wordt uitgevoerd door de toezichthouders wabo en door de boa's (zie verderop). De procedures met betrekking tot de handhaving van de regels rondom de fysieke leefomgeving op grond van de wabo (zoals weigeringen, opleggingen sancties, bezwaar- en beroepsprocedures) worden door de juristen uitgevoerd. Een deel van het werk van deze handhavingsjuristen valt binnen de vergunningverlening. Het betreft hier juridische procedures tegen omgevingsvergunningen. Zie ook het VTH-beleid.

Bij de behandeling hiervan wordt actief ingezet op bemiddeling of mediation. Dit leidt er in een groot deel van de gevallen waar het bemiddelings- of mediationtraject wordt gestart toe dat de bezwaar- of beroepschriften worden ingetrokken. Voor de vergunninghouder levert dit ook voordelen op, omdat de juridische procedure wordt beëindigd en de vergunning onherroepelijk wordt.

Voor meer inzicht in de aantallen (ook van voorgaande jaren) wordt hier verwezen naar bijlage 2.

Tabel 5 Productenraming toezicht en handhaving (wabo)

Product	Aantal
Toezicht	707
<i>Klachtmeldingen</i>	220
<i>Opleveringscontroles</i>	400
<i>Monumenten</i>	87
Handhaving	188
<i>Legalisatieonderzoeken</i>	75
<i>Bezwaarzaken nav vergunningverlening</i>	20
<i>Beroepszaken nav vergunningverlening</i>	3
<i>Bezwaarzaken nav handhaving (klacht/melding)</i>	4
<i>Beroepszaken nav handhaving (klacht/melding)</i>	1
<i>Klacht/melding</i>	22
<i>Klachtmelding toezichthouder</i>	32
<i>Klachtmelding erf- of perceelafscheidingen</i>	5
<i>Beoordeling ogv afwijking bestemmingsplan</i>	20
<i>Wob-besluiten</i>	6
Totaal	

Toezicht en handhaving BOA's

Zoals beschreven bij de evaluatie van 2021 zijn we recent overgegaan naar een nieuw systeem waardoor het monitoren van het aantal meldingen bij de boa's inzichtelijk gemaakt kan worden. De productraming voor 2022 is dus een eerste aanzet, gebaseerd op cijfers van de afgelopen 4 maanden. Deze aantallen zullen de komende jaren dan ook steeds nauwkeuriger worden. Daarnaast zal het overzicht en de planning van de werkzaamheden van de boa's komend jaar verder uitgewerkt worden. Denk daarbij aan producten als:

- controles alcoholwet
- integrale controles met partners (brons, week van de veiligheid, visserij, ondermijning, alcoholwet)
- jeugdoverlast
- blauwe zone
- bijtincidenten
- controles evenementen (APV)
- APV controles overig
- Groen
- Milieu overig

Tabel 6 Productenraming toezicht en handhaving (Boa's)

Meldingen (per categorie)	2022 (prognose)
Afval	400
Overlast	900
Groen	60
Verkeer/straatnaam borden	40
Totaal	1400
Processen verbaal	
Verboden toegang voor onbevoegden	20
Hond niet aangelijnd	20
Zonder vergunning goederen verkopen	1
Ongeoorloofd gebruik rijbaan als bromfietser	1
Niet de rijbaan gebruiken als bestuurder (rijdend)	1
Niet de rijbaan gebruiken (stilstaand)	30
Voertuig gevaarlijk parkeren	2
Parkeren op kruispunt	2
Parkeren voor inrit	20
Parkeren anders dan aangegeven	2
Parkeren doorbroken gele streep	5
Parkeren op laad -en loshaven	5
Parkeren zonder vergunning	20
Parkeren buiten vak	10
Toegestane parkeertijd verstreken	20
Geen parkeerschijf	70
Parkeren op gehandicaptenparkeerplaats	30
Parkeren op toegewezen gehandicaptenparkeerplaats	2

Parkeren in groenstrook	20
Parkeren groot voertuig	10
Parkeren camper/aanhanger	10
Handelen in strijd met geslotenverklaring C1	10
Eenrichtingsweg	10
Handelen in strijd met geslotenverklaring C12	70
Parkeren in parkeerverbod (zone)	100
Parken in verbod stil staan	2
Corona	-
Totaal	493

Tabel 7 Beschikbare formatie

Functie	Formatie (S) in FTE	Formatie (I) in FTE
Toezicht en handhaving		
Mdw Toezicht en handhaving wabo	2.89	0.33
BOA's	6.8	1.25
Handhaving (juridisch)		
Handhavingsjuristen	3.67	2.67
Jurist APV/BW	0.89	-

3.2.1 Toezicht en handhaving ODRA

In april 2021 is het uitvoeringsprogramma van de ODRA voor de jaren 2021-2022 vastgesteld. Korthedshalve verwijzen wij hier enkel naar dit uitvoeringsprogramma. Daarnaast is eind 2021 het werkprogramma voor 2022 opgesteld. Hieronder het overzicht van de geplande activiteiten voor 2022. Daarnaast wordt in samenwerking met de ODRA gekeken naar de uitbreiding van taken op het gebied van duurzaamheid. Denk daarbij in eerste instantie aan energiecontroles bij bedrijven (Label C en EPBD3*).

**EPBD III of EPBD3 is de afkorting voor Energy Performance of Building Directive. Dit zijn de eisen waar gebouwen en (technische) installaties aan moeten voldoen.*

Tabel 8 Productenraming ODRA

Product	Aantal
Controle asbest	21
Handhavingscontrole	10
Hercontrole milieu	22
Klachtbehandeling	60
Preventieve controle mba	175
Totaal	288

Tabel 9 Beschikbare formatie (gemeente)

Functie	Formatie (S) in FTE	Formatie (I) in FTE
Adviseur milieu / coördinator ODRA	0,71	-

3.2.2 Toezicht en handhaving VGGM

In totaal kent Rheden 321 panden die in een cyclus van 5 jaar gecontroleerd worden op het aspect brandveiligheid (door de VGGM). Hoe hoger het risico, hoe vaker een pand in die cyclus van 5 jaar bezocht wordt. Bijvoorbeeld risicoklasse 1 omgevingsvergunning wordt jaarlijks bezocht, risicoklasse 4 slechts eens in de 5 jaar. In onderstaande tabel een overzicht van de aantallen en bijbehorende risicoklasse binnen de gemeente Rheden.

Tabel 10 Totalen gemeente Rheden VGGM

Product	Aantal
Brandveiligheid	321
<i>Gebruiksmeldingen (GM)</i>	
Risicoklasse 1	9
Risicoklasse 2	59
Risicoklasse 3	120
Risicoklasse 4	52
<i>Omgevingsvergunning (OGV)</i>	
Risicoklasse 1	30
Risicoklasse 2	47
Risicoklasse 3	4
Gezondheid (GGD)	ntb

Uit de risicoanalyse en het jaarplan van de VGGM blijkt dat er 139 controles gepland staan voor het jaar 2022. In onderstaande tabel zijn deze weergegeven.

Tabel 11 Productenraming VGGM

Product	Aantal
Brandveiligheid	139
Tehuizen > 10 pers.**	8
Woningen (bedrijfsm./complexen) niet zelfredz.bew. > 10 pers.**	1
Bejaardenoorden / verzorgingshuizen > 10 pers.**	8
Kamerverhuur > 4 pers.	50
Kinderdagverblijf > 10 pers.	2
Peuterspeelzaal > 10 pers.	
Theater, schouwburg, bioscoop, aula 50-250 pers.	1
Theater, schouwburg, bioscoop, aula 250-500 pers.	1
Museum, bibliotheek 50-250 pers.	0
Museum, bibliotheek 250-500 pers.	1
Buurthuis, ontm.centrum, wijkcentr. 50-250 pers.	3
Buurthuis, ontm.centrum, wijkcentr. > 250 pers.	0
Gebedshuis 50-250 pers.	4
Gebedshuis > 250 pers.	1
Tentoonstellingsgebouwen 50-250 pers.	0
Kantine, eetzaal > 50 pers.	4
Cafe's, discotheek, restaurant 50-250 pers.	12
Cafe's, discotheek, restaurant 250-500 pers.	1
Overige gebouwen met bijeenkomstfunctie >50 pers.	

Gezondheidsdiensten	> 50 pers.	0
Klinieken (poli-, psychiatr., ...)	> 10 pers.**	1
Verpleegtehuizen	> 10 pers.**	9
Fabrieken	50-250 pers.	1
Fabrieken	> 500 pers.	0
Kantoren	50-250 pers.	2
Kantoren	250-500 pers.	1
Kantoren	> 500 pers.	0
Hotel	10-50 pers.	1
Hotel	> 50 pers.	7
Pension/Nachtverblijf	10-50 pers.	1
Pension/Nachtverblijf	> 50 pers.	1
Dagverblijf (kinderen / gehandicapten)	10-50 pers.	1
School (l.l. < 12 jaar)	> 10 pers.	6
School (l.l. > 12 jaar)	50-250 pers.	1
School (l.l. > 12 jaar)	> 500 pers.	2
Gymzaal, studio (ballet bv.)	> 50 pers.	1
Sporthal, stadion	50-250 pers.	0
Sporthal, stadion	> 1000 pers.	1
Zwembad		0
Winkelgebouwen	50-250 pers.	4
Winkelgebouwen	250-500 pers.	1
Stationsgebouwen	250-500 pers.	-
Overige gebruiksfunctie	>50pers.	0
Markt		-
Tijdelijke bouwsels	> 50 pers.	-
FisrtWatch data 2020		
Woongeb met meerdere bouwlagen		
INVULLEN-BSO		
Industriefunctie		
Hotel	< 10 pers	
Gez.heidszorgfunctie niet zelfred/bedleg.		1
Fabrieken	<50 pers	
Vuurwerkopslag		
Buitenschoolse opvang		
Evenemeneten		
Tehuizen	> 10 pers.**	8
Woningen (bedrijfsm./complexen) niet zelfredz.bew.	> 10 pers.**	1
Gezondheid (GGD)		
Vanaf de inwerkingtreding van de omgevingswet zal gezondheid een belangrijker thema worden. In de komende jaren zullen hier getallen voor opgenomen worden.		

4 Vooruitzicht 2023 ev.

Naar verwachting treedt de omgevingswet eind van het jaar of met de start van 2023 in werking. Dat betekent dat 2022 nog vrijwel volledig in het teken zal staan van de voorbereidingen voor de nieuwe wet, en de jaren erna in het teken gaan staan van verdere uitwerking en verfijning van de nieuwe processen. Ook zijn er een aantal onderwerpen die nu in dit uitvoeringsprogramma nog niet zijn benoemd of uitgewerkt, maar die in de komende jaren steeds meer aandacht gaan krijgen. Denk aan de invulling van de taken rondom veiligheid en gezondheid (GGD) en ook bijvoorbeeld het bodemtoezicht dat wordt uitgevoerd zal een onderdeel worden van dit plan.

Daarnaast zijn er een aantal thema's waar nog verdere beleidsontwikkeling plaats dient te vinden voordat deze uitmonden in dit uitvoeringsprogramma. Zoals al eerder gemeld moeten we daarbij denken aan thema's als duurzaamheid en ecologie (o.a. biodiversiteit). De beleidskeuzes die gemaakt worden gaan uiteindelijk bepalen in welke vorm en mate deze thema's ook in dit uitvoeringsprogramma van VTH zullen doervloeien en wat bijvoorbeeld de consequenties zijn voor formatie en/of uitvoering van andere onderdelen.

Alle ontwikkelingen en trends hebben effect op de beleidskeuzes die Rheden maakt om binnen de kaders van de beschikbare middelen tot een zo effectief mogelijke uitvoering van toezicht en handhaving te komen.

Bijlage 1 Producten vergunningverlening

Indeling producten

Het vergunningverleningproces is een logisch, doorgaand werkproces van voortraject naar vergunningtraject waarin we een 8-tal producten hebben benoemd: 4 informatieproducten van kleine vraag tot complexe vraag en 4 vergunningproducten van klein tot omvangrijk. De differentiatie van klein, middelgroot naar omvangrijk betreft daarbij een Wabo-indeling. Na inwerkingtreding van de Ow zal deze indeling aangepast worden aan de indeling conform Omgevingswet. Daarnaast zal er door de invoering van de WKB ook sprake zijn van een inhoudelijke verschuiving van taken. Deze wijziging is voor dit overgangsjaar nog niet in de productenindeling meegenomen, maar zal vanaf volgende jaren zichtbaar worden.

Tabel 1 Producten en aantallen vergunningverlening

Daar waar niet anders aangegeven worden deze behandeld door de planbegeleiders (vergunningverleners)

Product	Aanvullende informatie	2019	2020	2021	2022 (prognose)
Gebruiksmelding	Worden inhoudelijk behandeld door de VGGM, de correspondentie etc zoals acceptatiemelding wordt wel door de planbegeleider gedaan	32	14	13	14
Informeel cat 1. (voortoets)	Informatievragen/verzoeken die direct afgehandeld kunnen worden; voornamelijk telefonische vragen en opvragen bouwarchief. Deze vragen worden niet meer geregistreerd. In de jaren 2017 – 2018 waren dit gemiddeld 3500-4000 vragen per jaar.	PM	PM	PM	PM
Infozaak cat 2. (voortoets)	Eenvoudige informatievragen/verzoeken, die wel enig onderzoek vereisen, Bijvoorbeeld vragen over mogelijkheden vergunningsvrij bouwen of vragen over bestemmingsplan.	268	211	98	192
Infozaak cat 3. (voortoets)	Uitgebreide info zaken, veelal niet passend binnen bestemmingsplan of om andere reden complexer. Hiervoor is een inhoudelijke	547	615	593	585

	beoordeling nodig is, bv. welstand, stedenbouw.				
Infozaak cat 3b. (voortoets)	Zeer uitgebreide infozaken welke net te licht zijn voor een behandeling als initiatief.	24	31	30	28
legalisatietoetsen	Na constatering van illegale situatie door toezichthouder wordt bekeken of situatie vergund kan worden	98	100	34	75
Initiatieven	Niet mogelijk met beschikbare afwijkingsmogelijkheden (ook wel indien alleen Projectbesluit mogelijk is) of complex om andere reden	27	32	30	30
OGV cat 4.	Meldingen (sloop, milieu en gebruik) en enkelvoudige (niet bouw) vergunningen (milieu, monument, inrit, aanleg, object en kap)	41	49	44	45
OGV cat 5.	Reguliere/kleine vergunningen: • 1 tot max. 4 toetsen, de toetsing is eenduidig en past binnen de regels; • aanvragen waarover vooroverleg is geweest. Bv. kleine bouwwerken als dakkapel, erker, serre, aanbouw, schuur, erfafscheiding.	372	355	416	381
OGV cat 6.	Middelgrote vergunningen: - tot 10 verschillende toetsen vereist zijn, waarbij gezien de risico's vaak diepgaandere toetsing (toetsprotocol) vereist. Vaak voldoen deze aanvragen niet altijd direct aan de regels of liggen ze gevoelig bij omwonenden. Een en ander vereist meer coördinatie, afstemming, contact op inhoud, meer correspondentie en meer vastleggen van communicatie en afspraken.	12	7	11	10
OGV cat 7.	Omvangrijke vergunningen: Het gaat dan vaak om lange (uitgebreide) procedures, betreffen veel activiteiten, grote of innovatieve projecten met grote belangen en risico's	5	7	4	5

	en/of politiek gevoelig. Ze zijn vaak complex door grote gevoeligheid bij de omwonenden of doordat ze niet zonder meer passen binnen de regels. Dit vereist diepgaandere toetsing van diverse aspecten en vaak divers extern advies.				
Ingetrokken	Ovv toezichthouder of anders	10	6	12	10
Leegstandwet	4x nieuw & 1x verlenging 1x nieuw	5	1	3	3
Objectvergunningen		73	79	165	100
Sloopmeldingen	Worden grotendeels inhoudelijk door ODRA afgehandeld (zie daarom ook hieronder)	293	321	320	320

Tabel 2 Producten en aantallen vergunningverlening ODRA

Product	2019	2020	2021	2022 (prognose)
Milieumeldingen	31	31	30	36
Maatwerkvoorschriften	3	8	6	5
Sloopmeldingen met asbest	279	305	296	360
Milieuvergunning				5
Milieuneutraal/beperkte milieutoets/regulier	3	1	3	
Wijziging/uitgebreid	1	-	1	
actualisatierapport	2	1	-	
intrekking	-	-	-	1
complex	-	-	-	

Tabel 3 Producten en aantallen vergunningverlening APV/BW

Product	2019	2020	2021	2022 (prognose)
Voortraject	10	5	2	5
Evenementen (totaal)	263	99	65	100
<i>Categorie A</i>	<i>255</i>	<i>94</i>	<i>60</i>	<i>95</i>
<i>Categorie B</i>	<i>7</i>	<i>5</i>	<i>5</i>	<i>5</i>
<i>Categorie C</i>	<i>1</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
APV	247	143	61	60
Wet op de Kansspelen (WOK)	39	21	14	15
Alcoholwet	152	80	65	80
<i>Zeer complex</i>	<i>1</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
<i>Complex</i>	<i>7</i>	<i>-</i>	<i>5</i>	<i>5</i>
<i>Eenvoudig</i>	<i>144</i>	<i>80</i>	<i>60</i>	<i>75</i>

Bijlage 2 Producten toezicht en handhaving

Tabel 1 Overzicht aantallen klacht/meldingen en opleveringscontroles (wabo)

Product		2019	2020	2021	2022 (prognose)
Dieren	Regulier	172	218	181	190
	Monumenten		22	22	22
Velp	Regulier	163	205	195	188
	Monumenten		38	36	37
Rheden	Regulier	167	111	72	117
	Monumenten		4	2	3
De Steeg	Regulier	28	40	25	31
	Monumenten		18	11	15
Ellecom	Regulier	24	26	19	23
	Monumenten		7	4	6
Spankeren	Regulier	23	19	16	19
	Monumenten		1	2	2
Laag-Soeren	Regulier	32	33	36	34
	Monumenten		2	2	2
Rozendaal	Regulier	30	14	11	18
	Monumenten			2	1
Totaal	Regulier	639	666	556	620
	Monumenten		92	48	87

Tabel 2 Overzicht meldingen Boa's

Categorie	December 2021	1-1-2022 tot 17-3-2022	2022 (prognose)
Afval	24	91	400
Overlast	81	284	900
Groen	1	7	60
Verkeer/straatnaam borden	6	11	40
Totaal	112	393	1400

Tabel 3 Overzicht bekeuringen Boa's

Processen verbaal	2021	2022 (prognose)
Verboden toegang voor onbevoegden	7	20
Hond niet aangelijnd	1	20
Zonder vergunning goederen verkopen	1	1
Ongeoorloofd gebruik rijbaan als bromfietser	1	1
Niet de rijbaan gebruiken als bestuurder (rijdend)	1	1
Niet de rijbaan gebruiken (stilstaand)	21	30
Voertuig gevaarlijk parkeren	3	2

Parkeren op kruispunt	3	2
Parkeren voor inrit	9	20
Parkeren anders dan aangegeven	2	2
Parkeren doorbroken gele streep	3	5
Parkeren op laad -en loshaven	2	5
Parkeren zonder vergunning	4	20
Parkeren buiten vak	1	10
Toegestane parkeertijd verstreken	21	20
Geen parkeerschijf	95	70
Parkeren op gehandicaptenparkeerplaats	40	30
Parkeren op toegewezen gehandicaptenparkeerplaats	4	2
Parkeren in groenstrook	109	20
Parkeren groot voertuig	6	10
Parkeren camper/aanhanger	3	10
Handelen in strijd met geslotenverklaring C1	32	10
Eenrichtingsweg	9	10
Handelen in strijd met geslotenverklaring C12	84	70
Parkeren in parkeerverbod (zone)	103	100
Parken in verbod stil staan	2	2
Corona	8	-
Totaal	575	493

Tabel 4 Overzicht aantallen juridische producten

Product	2019	2020	2021	2022 (prognose)
Bezwaarzaken nav vergunningverlening	21	23	13	20
Beroepszaken nav vergunningverlening	1	4	3	3
Bezwaarzaken nav handhaving (klacht/melding)	3	5	2	4
Beroepszaken nav handhaving (klacht/melding)	1	1	1	1
Klacht/melding	16	28	21	22
Klachtmelding toezichthouder	31	45	21	32
Klachtmelding erf- of perceelafscheidings	13	11	0	5
Beoordeling ogv afwijking bestemmingsplan	0	3	30	20
Wob-besluiten	4	5	7	6

Bijlage 3 Toelichting Wet Kwaliteitsborging

“Van een veilig bouwplan naar een veilig gebouw” is een inmiddels regelmatig gebruikte slogan om de kern van de Wet Kwaliteitsborging (hierna WKB genoemd) weer te geven. Concreet betreft het de volgende doelstellingen:

- Het verbeteren van de bouwkwaliteit, en
- Het verbeteren van de privaatrechtelijke positie van opdrachtgever ten opzichte van de aannemer.

Deze doelstellingen wilt men behalen door meer verantwoordelijkheid neer te leggen bij de aannemer. Deze zal kwaliteit moeten leveren en daar ziet een private kwaliteitsborger op toe. Om dit te bewerkstelligen wordt het proces voor vergunningverlening door de omgevingswet in tweeën opgeknipt:

- De ruimtelijke component (toets aan omgevingsplan en -veiligheid): deze blijft via de gemeente lopen.
- De bouwtechnische component: hiervoor wordt de papieren toets op het bouwplan vooraf vervangen door toetsing in de praktijk op het bouwwerk zoals gebouwd. De vergunninghouder wordt verplicht een onafhankelijke kwaliteitsborger in te schakelen die tijdens de bouw toetst op conformiteit met de bouwtechnische voorschriften uit het BBL (nu nog Bouwbesluit) en verklaart of de getoetste onderdelen aan de voorschriften voldoen. Dit wordt bij private partijen belegd. Het bouw- en woningtoezicht, zoals gemeenten dat nu uitvoeren, wordt een taak van marktpartijen. Een verklaring van de kwaliteitsborger zal bij oplevering voorwaarde zijn voor ingebruikname.

De gemeente blijft verantwoordelijk voor het toezicht op de bestaande bouw en omgevingsveiligheid en blijft het bevoegd gezag. De vergunninghouder legt inhoudelijk verantwoording af aan het bevoegd gezag. Dit doet hij door een risicobeoordeling voor de aanvang van de bouw en een dossier bevoegd gezag tijdens en bij de afronding van het bouwtraject. De risicobeoordeling kan door de toezichthouder worden gebruikt om zijn handhavende taak van waarnemen, beoordelen en interveniëren vooraf inhoud en richting te geven. Voor zijn handhavende taak kan de toezichthouder, als hij daarvoor in specifieke gevallen aanleiding ziet op basis van deze risicoanalyse en het bijbehorende borgingsplan, tijdens de bouw informatiemomenten en stopmomenten aan de vergunninghouder opleggen. Op het moment dat een kwaliteitsborger tekortkomingen constateert zal hij dit voorleggen aan de aannemer. Deze moet dan met een acceptabele oplossing komen om de tekortkoming teniet te doen. Doet de aannemer dit niet, dan meldt de kwaliteitsborger dit bij het bevoegd gezag zodat deze handhavend op kan treden en desnoods een bouwstop op kan leggen.

Concreet betekent dit dat er voor bepaalde categorieën bouwwerken (voorlopig nog kleine bedrijfsgebouwen, grondgebonden woningen, uitbouwen, verbouwingen, etc) geen technisch toezicht door de gemeente op de bouw meer plaats vindt tenzij de kwaliteitsborger gebreken waarneemt en/of tenzij de raad de ambitie heeft om dit wel te behouden. Sowiezo wordt nog toezicht gehouden op het ruimtelijke component van de vergunning/melding. Wat betekent dat op technisch vlak het werkproces verschuift van toetsing vooraf naar toezicht en handhaving achteraf.

Het proces kan vergeleken worden met een APK voor een auto, maar dan voor een gebouw. Een externe partij (een garage) controleert een auto op een aantal vooraf bepaalde punten met een

bepaald systeem. Daarop ziet het RDW steekproefsgewijs toe. Pas op het moment dat de auto goedgekeurd is mag de auto in gebruik genomen worden. De politie ziet hierop toe. Zo gaat het ook lopen voor een gebouw. Een externe partij (de kwaliteitsborger) controleert een gebouw op een aantal vooraf bepaalde punten met een bepaald systeem. Een landelijke toelatingscommissie ziet hierop steekproefsgewijs toe. Als het gebouw door de kwaliteitsborger is goedgekeurd mag het gebouw in gebruik worden genomen. De gemeente ziet hierop toe. Zo denkt de wetgever dat sprake gaat zijn van een veilig gebouw in plaats van een veilig bouwplan.