



Rombou B.V.
T.a.v. Meneer G.J.A.M. Festen

Postbus 432
8000 AK ZWOLLE

datum PM	zaaknummer 737196	uw brief/kenmerk
behandeld door Caroline Aalten-Hennekes	doorkiesnummer (026) 49 76 911	bijlage(n) div.
onderwerp Omgevingsvergunning.		

Beste meneer Festen,

Op 23 april 2020 ontvingen wij uw aanvraag om een omgevingsvergunning voor het oprichten van een dierenbegraafplaats op het perceel Bockhorstweg 8 te Spankeren. Het besluit op uw aanvraag (hierna: omgevingsvergunning) ontvangt u bij deze brief. In de omgevingsvergunning met bijlage leest u onze motivering en nadere voorschriften.

Let op

U moet het einde van de bezwaartermijn afwachten voor u gebruik mag maken van de vergunning. In de aankomende 6 weken kan iemand bezwaar maken tegen de verleende vergunning. Dit kan van invloed zijn op uw vergunning.

Meld de start vooraf

Voordat u start met de werkzaamheden moet u dat aan ons melden. U doet dit uiterlijk 2 werkdagen van te voren! Dit kan eenvoudig met een email naar bouwtoezicht@rheden.nl. In die email zet u het zaaknummer van de vergunning en de startdatum van de werkzaamheden. Wij houden toezicht op de werkzaamheden.

Voorschriften

Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden. U leest deze terug in de bijlage behorende bij de omgevingsvergunning. Het is belangrijk dat u zich houdt aan deze voorschriften. Wanneer u dit niet doet dan riskeert u een stillegging van de activiteiten:

- gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (hierna: planologisch strijdig gebruik)
- aanleg (uitvoeren werk of werkzaamheid).

Informeer uw burea

U heeft nu een vergunning voor het oprichten van een dierenbegraafplaats. Heeft u uw burea nog niet geïnformeerd, dan is het verstandig om dit alsnog te doen voordat u start.

Leges

Bij deze brief ontvangt u ook de factuur voor de vergunning. Deze moet u binnen 30 dagen betalen.

Vragen

Mocht u vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met Caroline Aalten-Hennekes van het team Omgevingsrecht en Veiligheid via telefoonnummer (026) 49 76 226 of per e-mail c.aalten@rheden.nl.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Rheden,
namens hen,

Caroline Aalten-Hennekes
Planbegeleider Wabo,
team Omgevingsrecht en Veiligheid.

Datum van verzending: PM

OMGEVINGSVERGUNNING

Op 23 april 2020 ontvingen wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het oprichten van een dierenbegraafplaats op het perceel Bockhorstweg 8 te Spankeren. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 737196. Het betreft een aanvraag voor de activiteiten:

- gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (hierna: planologisch strijdig gebruik)
- aanleg (uitvoeren werk of werkzaamheid)

Hieronder leest u ons besluit op de aanvraag om een omgevingsvergunning.

Besluit

Wij verlenen een omgevingsvergunning voor het oprichten van een dierenbegraafplaats op het perceel Bockhorstweg 8 te Spankeren, kadastraal bekend als gemeente Dieren, sectie X, nummer 273.

Wij verlenen deze vergunning op grond van onderstaande artikelen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

2.1 lid 1 onder c in combinatie met 2.12 Wabo

2.1 lid 1 onder b in combinatie met 2.11 Wabo

De bijlage behorende bij deze omgevingsvergunning en bijgevoegde gewaarmerkte documenten met zaaknummer 737196 zijn ingelast bij deze omgevingsvergunning en maken hier onderdeel van uit. In de bijlage kunt u ook meer lezen over de mogelijkheid tot het indienen van een beroep en het aanvragen van een voorlopige voorziening.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Rheden,
namens hen,

Mariëlle van Meegdenburg,
Senior medewerker vergunningverlening,
team Omgevingsrecht en Veiligheid.

Datum van verzending: PM

BIJLAGE BEHORENDE BIJ ONTWERP OMGEVINGSVERGUNNING

Procedure

Op de voorbereiding van deze omgevingsvergunning is paragraaf 3.3 van de Wabo van toepassing, de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van toepassing.

A. Activiteit planologisch strijdig gebruik

De activiteiten planologisch strijdig gebruik is getoetst aan:

1. de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo);
2. het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor);
3. het geldende bestemmingsplan "Landelijk Gebied";
4. het geldende bestemmingsplan "Parapluplan Archeologie Rheden 2013 en aanpassing regeling Buitenplaatsen";
5. het Mandaatbesluit Rheden 2020.

Motivering

Een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit 'planologisch strijdig gebruik' toetsen wij aan de weigeringsgronden uit artikel 2.10 van de Wabo. Wij kunnen en moeten de vergunning verlenen als er geen weigeringsgrond is. Hierna gaan wij nader in op de afzonderlijke weigeringsgronden:

Geldende bestemmingsplannen

Het project is gelegen in het geldende bestemmingsplan "Landelijk gebied" tevens is van toepassing het bestemmingsplan "Parapluplan Archeologie Rheden 2013 en aanpassing regeling Buitenplaatsen". Hiern bestemmingsplan "Archeologie".

Het perceel Bockhorstweg 8 te Spankeren heeft de bestemming "Agrarisch gebied met landschappelijke en natuurwaarde" en 'Archeologie -1'.

Uw aanvraag voldoet niet aan de van toepassing zijnde bestemmingsplanregels uit het bestemmingsplan "Landelijk gebied", in het bijzonder artikel 2.1.

Het aanleggen/ realiseren van een dierenbegraafplaats wordt niet genoemd als toegestane activiteit binnen deze bestemming en is daardoor dus strijdig met het bestemmingsplan.

Uw aanvraag voldoet niet aan de van toepassing zijnde bestemmingsplanregels uit het bestemmingsplan "Archeologie", in het bijzonder artikel 3. In dat artikel is bepaald dat het verboden is om de grond over een oppervlak van 100m² of meer te roeren op een diepte van meer dan 30 cm. Uw plan gaat uit van een dierenbegraafplaats met een oppervlak van pm 600m² waarbij de dieren dieper dan 30 cm zullen worden begraven. Dat is in strijd met genoemd artikel.

Ingevolge artikel 2.10 lid 2 van de Wabo wordt de aanvraag van een activiteit 'bouwen' welke in strijd is met het bestemmingsplan mede aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor 'planologisch strijdig gebruik' als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c van de Wabo. Een aanvraag om een dergelijke vergunning wordt slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 niet mogelijk is.

Op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, van de Wabo kan de omgevingsvergunning voor een activiteit, welke in strijd is met het bestemmingsplan of de beheersverordening, slechts verleend worden in de volgende gevallen:

- 1°. met toepassing van de in het bestemmingsplan of beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse regels),
- 2°. in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen (artikel 4, bijlage II, van het Bor: planologische kruimelgevallen) of,

3°. indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Wij kunnen op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder 3° van de Wabo een omgevingsvergunning voor 'planologisch strijdig gebruik' verlenen voor , indien het project niet in strijd is met een goede ruimtelijke onderbouwing.

Het college is van mening dat het project niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening omdat;

- De dierenbegraafplaats binnen de gemeente Rheden de enige in zijn soort is;
- De dierenbegraafplaats niet genoemd wordt als nevenactiviteit maar wel past
- binnen de geest van het bestemmingsplan;
- De dierenbegraafplaats een aantoonbaar bedrijfseconomisch ondergeschikt
- onderdeel van het bedrijf vormt en dat ook blijft;
- De nevenactiviteit heeft minder impact dan andere nevenactiviteiten die wel
- zijn toegestaan binnen het bestemmingsplan;
- Haalbaarheid van het voornemen voldoende wordt gemotiveerd;
- Er sprake is van een goede landschappelijk inpassing.

Ruimtelijke afweging

Instemmen met het project levert in onze optiek een planologische situatie op, welke wij vanuit een ruimtelijk oogpunt aanvaardbaar achten. Daarbij hebben wij tevens de belangen van de omwonenden in ogenschouw genomen. Realiseren van het project levert geen onaanvaardbare aantasting van het woon- en leefklimaat van de naaste omwonenden op.

Gelet hierop verlenen wij voor het oprichten van een dierenbegraafplaats een omgevingsvergunning voor de activiteit 'planologisch strijdig gebruik'.

B. Activiteit aanleg

De activiteit 'aanleg (uitvoeren werk of werkzaamheid)' is getoetst aan:

1. de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo);
2. het geldend bestemmingsplan Landelijk gebied
3. het geldende bestemmingsplan "Parapluplan Archeologie Rheden 2013 en aanpassing regeling Buitenplaatsen";
4. het Mandaatbesluit Rheden 2020.

Motivering

Een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit 'aanleg' toetsen wij aan de weigeringsgronden uit artikel 2.11 van de Wabo. Wij kunnen en moeten de vergunning verlenen als er geen weigeringsgrond is.

Wij verlenen u de aangevraagde aanlegvergunning voor het oprichten van een dierenbegraafplaats.

Hierna gaan wij nader in op de afzonderlijke weigeringsgronden/beoordelingen van uw aanvraag:

a. Geldende bestemmingsplan

De geldende bestemmingsplannen "Landelijk gebied" en "Archeologie" kennen een aanlegvergunningverplichting

b. Beoordeling Milieu

De nieuwe ontvangstruimte is een ruimte waarin mensen verblijven. Op grond van de Wet Geurhinder en veehouderij moet een dergelijke ruimte als een geurgevoelige ruimte worden gezien.

Er wordt in dit plan voldaan aan de geurafstanden van de omliggende veehouderijen.

c. Beoordeling Ecologie

Soortenbescherming

De quickscan flora en fauna geeft aan dat het redelijkerwijs is uitgesloten dat de werkzaamheden leiden tot een overtreding op de Wet natuurbescherming.

Stikstof

Uit de aangeleverde Aeries calculator (bijlage bij dit besluit) blijkt dat in zowel de realisatie- als de gebruiksfase is er op grond van de vrijkomende stikstofemissies geen significant versturend of verslechterend effect te verwachten ten aanzien van de instandhoudingsdoelen van de betreffende Natura 2000 gebieden.

d. Beoordeling Landschap & cultuurhistorie

Het voorliggende plan is conform het eerdere advies van stedenbouw en landschap. Het deel voor de dierenbegraafplaats is goed onderbouwd in de ruimtelijke onderbouwing en goed landschappelijk ingepast, want langgerekt en ingepast met passend groen. Vanuit stedenbouw en landschap kan worden ingestemd met het plan.

e. Bodem

Milieuhygiënische bodemkwaliteit

Uit een historische check is gebleken dat er geen potentieel bodembedreigende (bedrijfs)activiteiten aan de orde zijn geweest ter plaatse van de toekomstige dierenbegraafplaats. De locatie wordt in relatie tot bodemschade derhalve als onverdacht gezien. Mede vanwege de kleinschaligheid kunnen in relatie tot het toekomstige gebruik geen risico's worden aangewezen die de uitvoerbaarheid van de plannen in gevaar brengen.

Er is weliswaar sprake van een functiewijziging, echter van een evidente wijziging is geen sprake. Derhalve wordt geen milieuhygiënisch bodemonderzoek verlangd. Bij het toekomstige gebruik zal geen sprake zijn van het investeren in bouwwerken waar structureel (> 2 uur / dag) mensen aanwezig zijn.

Ook bodemonderzoek in het kader van de Omgevingswet onderdeel bouwen is niet aan de orde.

Niet gesprongen explosieven uit WOII (conventionele explosieven; CE)

Volgens de risico-kaart CE (Conventionele Explosieven) ligt het bouwblok nagenoeg geheel in een gebied dat verdacht is voor afwerpmunitie. Hierdoor is de bodemlaag tussen 0,3 m-mv en 5,0 m-mv verdacht. Het handmatig begraven van dieren vindt plaats in de bodemlaag dieper dan 0,3 meter minus maaiveld, waardoor deze activiteiten niet zonder meer plaats kunnen vinden.

De begraafplaats komt deels te liggen ter plaatse van een voormalige varkensschuur. Betreffende schuur was voorzien van een gierkelder. Vanwege sloop en grondverzet is hier de eerste meter (en lokaal dieper) niet meer verdacht. Door de initiatiefnemer is gemeld dat na de tweede wereldoorlog op het deel waar de huisdieren begraven worden (en ook elders op het erf) grondroerende activiteiten hebben plaatsgevonden. Bovenstaand wordt bevestigd en gespecificeerd door de zintuiglijke waarnemingen gedaan tijdens het boorwerk van de regioarcheoloog d.d. 13 december 2019, waarbij is geconcludeerd dat de bodem ter plaatse van de toekomstige begraafplaats tot 1,3 meter minus maaiveld geroerd is.

Omdat de risico's in deze bodemlaag zijn gereduceerd / niet meer bestaan, worden in onderhavige situatie geen voorwaarden gesteld.

Conclusie

Gelet hierop verlenen wij voor het oprichten van een dierenbegraafplaats een omgevingsvergunning voor de activiteiten:

- gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (hierna: planologisch strijdig gebruik)
- aanleg (uitvoeren werk of werkzaamheid).

Zienswijzen

Het conceptbesluit, waarin wij kenbaar hebben gemaakt om voornemens te zijn om de gevraagde vergunning te verlenen, is gepubliceerd in de Regiobode van . Het conceptbesluit heeft van 23 december 2021 tot en met 2 feb 2022 ter inzage gelegen in het gemeentehuis te De Steeg. Gedurende deze periode konden belanghebbenden zienswijzen indienen.

Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.

Voorschriften

U moet zich aan de volgende voorschriften houden:

Algemeen

1. u mag voor het einde van de beroepstermijn –van zes weken na bekendmaking van dit besluit– geen gebruik maken van de vergunning. Deze vergunning treedt namelijk pas in werking op de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepsschrift (artikel 6.1 lid 2 onder a van de Wabo);
2. indien gedurende de onder 1 genoemde beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de rechtbank Gelderland, mag u –zolang niet op het verzoek is beslist– geen gebruik maken van deze vergunning;
3. de houder van de vergunning moet ervoor zorgen dat de vergunning te allen tijde op het werk aanwezig is en op eerste verzoek aan een medewerker Team Omgevingsrecht en Veiligheid ter inzage wordt gegeven;

Beroep

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u op grond van de Algemene wet bestuursrecht, met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd, binnen zes weken in beroep gaan bij de rechtbank Gelderland, Team bestuursrecht Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Het besluit wordt ter inzage gelegd op PM APRIL

Beroep kan worden aangetekend door (a) belanghebbenden die eerder zienswijzen hebben ingediend tegen de ontwerpbeschikking, (b) belanghebbenden die willen ageren tegen eventuele wijzigingen die ten opzichte van de ontwerpbeschikking in het definitieve besluit zijn aangebracht en (c) belanghebbenden die kunnen aantonen dat het hen niet kan worden verweten dat zij eerder geen zienswijzen hebben ingebracht tegen de ontwerpbeschikking.

Het beroepschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a de naam en het adres van de indiener;
- b de dagtekening;
- c een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- d de gronden van het beroep.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een beroepschrift heeft geen directe gevolgen voor dit besluit. U kunt, indien onverwijld spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist, aan de Voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland vragen het besluit te schorsen tot op het beroepschrift is beslist. Hiervoor kunt u een verzoek om voorlopige voorziening sturen naar:

Rechtbank Gelderland, Team bestuursrecht Arnhem
Postbus 9030
6800 EM Arnhem

U kunt er ook voor kiezen het beroep- en/of verzoekschrift digitaal bij genoemde rechtbank in te dienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Bij het verzoek dient een afschrift van het beroepschrift te worden overgelegd. Voor het behandelen van een beroepschrift/een verzoek om voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Het griffierecht bedraagt € 47,00 voor minder draagkrachtige natuurlijke personen in huurtoeslag- en sociale zekerheidszaken, € 174,00 voor overige natuurlijke personen en € 345,00 voor rechtspersonen (zie artikel 8:41 Algemene wet bestuursrecht).

Mededelingen

Houd rekening met de volgende zaken:

1. U mag vóór het einde van de bezwaartermijn *-gedurende zes weken na de datum van verzending van dit besluit-* geen gebruik maken van de vergunning. Deze vergunning treedt namelijk pas in werking op de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift (zie artikel 6.1 lid 2 onder a van de Wabo);
2. Met ingang van de dag na de bekendmaking van de vergunning kunnen belanghebbenden gedurende een periode van zes weken een bezwaarschrift indienen;
3. Het is mogelijk dat belanghebbenden een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de rechtbank Gelderland, om te voorkomen dat u tijdens de bezwarenprocedure van uw vergunning gebruik maakt. Als de voorzieningenrechter het verzoek toewijst, betekent dit dat u uw activiteiten -in ieder geval voorlopig- moet staken;
4. Wij kunnen de omgevingsvergunning intrekken, indien tijdens een periode van 26 weken geen werkzaamheden zijn verricht (artikel 2:33 lid 2 onder a van de Wabo).
5. Voor het gebruik van de openbare weg of andere gemeentegrond, ten behoeve van het opslaan van bouwmaterialen en dergelijke is een vergunning op grond van artikel 2:10A van de Algemene Plaatselijke Verordening Rheden vereist. Deze vergunning kan schriftelijk worden aangevraagd bij ons college. Bouwmaterialen en dergelijke die zonder toestemming op de openbare weg of andere gemeentegrond zijn geplaatst, kunnen door de gemeente verwijderd worden.
6. Bij het verlenen van deze omgevingsvergunning hebben wij niet gecontroleerd of de bouw voldoet aan de voorschriften van het Burgerlijk Wetboek, in het bijzonder betreffende het burendrecht en andere, uit het eigendomsrecht van derden voortvloeiende, rechten.
7. Door het verlenen van de omgevingsvergunning kunnen andere bouwmogelijkheden op uw perceel beperkt worden.