

Samenwerkingsovereenkomst G7 inzake samenwerking en Kernteam Essentiële Functies

ONDERGETEKENDEN

1. De colleges van de deelnemende gemeenten Arnhem, Doesburg, Duiven, Lingewaard, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Wageningen, Westervoort en Zevenaar, vertegenwoordigd door Aart Slob, wethouder bij de gemeente Lingewaard, en voorzitter van het Regionaal Portefeuillehoudersoverleg Zorg regio Centraal Gelderland

hierna te noemen partijen,

OVERWEGENDE en IN AANMERKING NEMENDE

a. G7-samenwerking sinds 2018

Partijen werken binnen de zeven Gelderse jeugdregio's (G7) sinds 2018 samen in het kader van de bovenregionale jeugdhulp. Dit betreft een informele modulaire netwerksamenwerking gericht op inhoudelijke afstemming. Het samenwerkingsverband heeft geen rechtspersoonlijkheid.

b. Essentiële Functies (EF)

Essentiële functies (hierna ook: EF) zijn integrale hoog-specialistische zorgvormen, niet vallend onder een regionaal of Landelijk transitie arrangement (LTA)-contract, die zich richten op kwetsbare kinderen en hun gezinnen en/of netwerk. Het betreft een niet-samenhangende doelgroep, zorgvragen en zorgoorzaken zijn heterogeen.

Het gaat om meervoudige en complexe zorgvragen, waarbij niet één problematiek bovenliggend is, het is een combinatie van meerdere kernproblemen en de oplossing/aanpak/behandeling vraagt om intersectorale samenwerking. Tegelijkertijd kunnen een aantal beschermende factoren ontbreken. De combinatie van deze factoren zorgt voor ernstige ontregeling en/of veiligheidsrisico's bij het kind zelf en in de omgeving.

c. EF met ingang van 1 januari 2025

In april 2021 heeft de G7 opdracht gegeven voor een verkenning van de bovenregionale samenwerking op de essentiële functies. Deze opdracht is vervolgens overgegaan in de verwerving van de essentiële functies via een inkooptraject. De gemeenten vallend onder de G7, partijen bij de onderhavige overeenkomst, hebben daarvoor de 'Intentieovereenkomst G7 voor samenwerking ter verwerving van essentiële jeugdhulpfuncties in Gelderland' ondertekend. Met deze overeenkomst hebben gemeenten afgesproken het opdrachtgeverschap voor de essentiële functies gezamenlijk in te vullen en een meerjarige samenwerking (minimaal 7 jaar) met elkaar aan te gaan. Daarnaast is afgesproken de randvoorwaarden te creëren voor een stevig fundament voor het uitvoeren van het gezamenlijk opdrachtgeverschap (zoals gezamenlijke coördinatie, sturing en monitoring en werkafspraken) en een samenwerkingsovereenkomst te sluiten voor de samenwerking tussen de regio's ná de verwerving (contractperiode).

Met ingang van 1 januari 2025 gaan partijen de essentiële functies contracteren met een bovenregionaal gelijkkluidende opdracht én gelijkkluidende overeenkomsten (Overeenkomst EF). Deze bovenregionale opdracht vraagt krachtig opdrachtgeverschap – sturing op de opdracht én regionale doorontwikkeling van het zorglandschap om bovenregionale inzet zo klein mogelijk te maken. Dat is een gezamenlijke opdracht.

d. Voorstel inrichting governance regio's EF

In de Overeenkomst EF zijn reeds een aantal samenwerkingsafspraken ten aanzien van de uitvoering van de opdracht vastgelegd. Het gaat daarbij om de overlegstructuur tussen regio's en aanbieders, escalatieladder en de procedure voor de wijziging van de Overeenkomst. Om de gezamenlijke opdracht verder vorm te geven en te komen tot krachtig opdrachtgeverschap als regio's samen, is een governance structuur ingericht en uitgewerkt in het 'voorstel inrichting governance regio's'. Uitgangspunt aan dit voorstel is dat zoveel mogelijk gebruik wordt gemaakt van de bestaande structuren. Voor de operationele zaken en de coördinatie wordt een kernteam EF ingericht. Voor de brede bestuurlijke afstemming wordt een bestuurlijke adviesgroep opgericht. Het voorstel inrichting governance is voorgelegd aan de gemeenten die deel uit maken van de G7 regio's. De onderhavige samenwerkingsovereenkomst (SOK EF) legt – op basis van het voorstel inrichting governance G7- de nadere benodigde afspraken over de samenwerking tussen de regio's vast.

KOMEN OVEREEN

Artikel 1 Doel van de overeenkomst

1. In deze overeenkomst leggen partijen de governance en sturing van hun onderlinge samenwerking in het kader van de bovenregionale Overeenkomst EF vast, zoals deze uitgewerkt is in het 'voorstel inrichting governance regio's'. Afspraken die reeds vastliggen in de Overeenkomst EF worden hier niet herhaald.
2. Partijen maken daartoe afspraken over de inrichting van een G7-coördinatiepunt: het Kernteam essentiële functies.
3. Ook maken partijen in deze overeenkomst afspraken over hosting door een van partijen van het Kernteam en van de onderhavige samenwerking.

Artikel 2 Bestaande governance en Overeenkomst EF

1. Partijen hebben voor hun G7 samenwerking al een lichte governance ingericht: er is een Bestuurlijk Overleg (BO G7) en een Ambtelijk Overleg (AO G7). Per 1 januari 2025 komt daar in het kader van afspraken uit de Overeenkomst EF nog bij de Overlegtafel Essentiële functies (procedure voor wijziging Overeenkomst) en de Bestuurlijke adviesgroep die is voortgevloeid uit het voorstel inrichting governance. De onderhavige overeenkomst doet daar niet aan af, maar is een nadere in- en aanvulling daarop, specifiek ten aanzien van de samenwerking tussen de regio's in het kader van de essentiële functies.
2. Bij strijdigheid tussen hetgeen geldt op basis van de onderhavige SOK EF en het bepaalde in de Overeenkomst EF zoals deze nu of op enig moment luidt, gaat het bepaalde in de Overeenkomst EF voor.

Artikel 3 Algemene regels over samenwerking en overleg

1. Alle partijen zorgen voor voldoende bestuurlijke en ambtelijke capaciteit per regio voor afstemming en overleg in het kader van de Overeenkomst EF en deze overeenkomst en zij zullen telkens de personen die het binnen hun organisatie betreft tijdig betrekken.
2. Overleg geschiedt op basis van gelijkwaardigheid en gelijke zeggenschap.
3. Partijen verplichten zich over en weer elkaar adequaat en tijdig te informeren over alle ontwikkelingen die terzake de EF en deze overeenkomst van belang zijn.

Artikel 4 Kernteam

1. Er is een Kernteam essentiële functies, af te korten als Kernteam EF of kortweg Kernteam.
2. Het Kernteam bestaat uit een coördinator essentiële functies, een data-analist, een ondersteuner en zeven regiovertegenwoordigers, uit elke G7-regio één persoon, die een wisselende mix van ambtelijke experts op het gebied van inhoud, bekostiging, informatieanalyse en juridisch zaken vormen.
3. De bestuurlijk opdrachtgever van het Kernteam is de bestuurlijk trekker EF (voorzitter G7 overleg). De ambtelijk opdrachtgever van het Kernteam is de beleidsadviseur die namens de regio/gemeente van de bestuurlijke trekker in het AO zit.
4. De taken van het Kernteam zijn:
 - Voorbereidende werkzaamheden voor het maken van het Jaarplan, de begroting EF en verantwoording EF ten behoeve van de overlegstructuren zoals die worden ingericht. Deze documenten worden tevens voorgelegd aan het AO en BO met een advies.
 - Begeleiden en organiseren, w.o. het ophalen van agendapunten bij alle gremia, van de overlegvormen zoals die in de Overeenkomst EF en het voorstel inrichting governance zijn uitgewerkt.
 - De brugfunctie vervullen in de voorbereiden van stukken die naar het AO en BO gaan.
 - Het jaarlijks organiseren van de 'Overlegtafel Overeenkomst' (wijzigingsprocedure op basis van de Overeenkomst EF).

- Het aanspreekpunt zijn voor de deelnemende zorgaanbieders in het samenwerkingsverband Opdracht EF.
 - Het voorbereiden en uitwerken van de gegevens uit de Gelderse Monitor (de data analist voor het ontsluiten van de opbrengst uit data en duiding van de kwalitatieve en kwantitatieve gegevens) over EF.
 - Contract en leveranciersmanagement uitvoeren binnen het kader van de Overeenkomst EF. Organiseren en uitvoeren van gesprekken met zorgaanbieders in het samenwerkingsverband mocht daar aanleiding toe zijn. Dat kan betrekking hebben op een nieuwe aanbieder die wil toetreden, een zorgaanbieder die het contract niet nakomt etc. Afhankelijk van het onderwerp haalt het kernteam daar specialisten vanuit de regio's bij.
 - Taken in het kader van handhaving (m.u.v. de taken die de IGJ verzorgt). Acties uitzetten t.a.v. rechtmatigheid. Indien er echt onderzoek bij aanbieders moet worden uitgevoerd, moet het kernteam daartoe eerst een aanvullende bestuurlijke opdracht ophalen. Dat geldt ook voor situaties waarbij bijvoorbeeld een materiële controle uitgevoerd moet worden bij de zorgaanbieders.
 - Het kernteam stelt het jaarplan EF op, legt verantwoording af, stelt begroting en risico dossier voor G7 op.
5. Partijen verlenen bij dezen aan de leden van het kernteam het benodigde mandaat en volmacht om de coördinerende rol - die zij op basis van het voorstel inrichting governance EF toebedeeld gekregen hebben - en de in lid 4 beschreven taken te kunnen vervullen.

Artikel 5 Hosting van het Kernteam

1. Het Kernteam wordt door een van de deelnemende gemeenten gehost. Deze gemeente wordt aangeduid als 'gastheergemeente'. Hosting betreft zaken als het voorzien in een werkplek (fysiek of digitaal) of het inhuren van extern personeel.
2. Partijen verlenen ieder voor zich bij dezen volmacht aan de gastheergemeente om in het kader van de taken van het Kernteam zoals genoemd in artikel 4 lid 4 en ten behoeve van het Kernteam namens partijen op te treden en verplichtingen aan te gaan en daartoe overeenkomsten te sluiten. De gevolmachtigde mag in dat kader ook contracteren met zichzelf als wederpartij. De gastheergemeente is niet inhoudelijk verantwoordelijk voor de (uitvoering van) de taken van het Kernteam.

Artikel 6 Financiële afspraken hosting Kernteam

1. De kosten die de gastheergemeente maakt voor het hosten van het kernteam, worden ten laste gebracht van de G7 begroting.
2. Onverwachte kosten, opkomend bij de uitvoering van de hosting en niet voortkomend uit opzet en grove schuld, waaronder begrepen - maar daartoe niet beperkt - kosten en boetes als gevolg van en in verband met aansprakelijkstelling, een datalek, gerechtelijke procedures, personeelskosten in verband met het eigen-risico-dragerschap zoals dat voor overheden geldt of extra inhuur als gevolg van verzuim van medewerkers, worden verdeeld en gedragen door alle partijen, naar rato van het aantal jeugdigen tussen 0 en 17 jaar op basis van cijfers van het CBS van januari van het voorgaande jaar (t-1). Jaarlijks worden de cijfers van de verdeelsleutel geactualiseerd..
3. Als de Overeenkomst EF door een gezamenlijk - en alsdan unaniem te nemen - besluit van alle partijen wordt beëindigd en het kernteam daardoor eerder dan overeengekomen wordt opgeheven, komen frictie- en desintegratiekosten voor rekening van partijen naar rato van het aantal jeugdigen tussen 0-17 jaar conform lid 2.
4. Frictie- en desintegratiekosten kunnen bestaan uit:
 - a. Projectkosten en personele lasten om de ontvlechting van de partij(en) te realiseren.
 - b. Personele fricties, omdat de totale personele lasten door minder partijen gedragen moeten worden en mogelijkerwijs pas in de loop van de tijd afgebouwd kunnen worden.
 - c. Materiële fricties, omdat de totale materiële lasten door minder partijen gedragen moeten worden en mogelijkerwijs pas in de loop van de tijd afgebouwd kunnen worden.
5. De frictie- en desintegratiekosten worden berekend over een periode van maximaal twaalf maanden, te rekenen vanaf de datum per wanneer de Overeenkomst EF door alle partijen gezamenlijk is beëindigd.
6. Zo spoedig mogelijk na het besluit tot beëindiging van de overeenkomst stuurt de gastheergemeente een overzicht en berekening van de kosten aan alle partijen.
7. Voor zoverre in afwijking van artikel 2 lid 2 vindt het bepaalde in het onderhavige artikel altijd toepassing, onafhankelijk wat elders tussen partijen is overeengekomen.

Artikel 7 Duur van de overeenkomst

1. Deze overeenkomst is van kracht na rechtsgeldige ondertekening door alle partijen.
2. Deze overeenkomst wordt aangegaan voor de duur van de Overeenkomst EF.

Artikel 8 Geen opzegging

Deze overeenkomst is onlosmakelijk verbonden met de Overeenkomst EF en is daarmee niet zelfstandig opzegbaar. Zolang partijen deelnemen aan de Overeenkomst EF nemen zij ook deel aan deze overeenkomst. Als partij(en) uit de Overeenkomst EF treden, treden zij gelijktijdig uit deze Overeenkomst. Als de Overeenkomst EF wordt beëindigd, wordt gelijktijdig deze overeenkomst beëindigd, met in achtneming van de afhandeling van desintegratie- en frictiekosten op grond van artikel 6 van deze Overeenkomst.

Artikel 9 Evaluatie

1. Partijen evalueren hun samenwerking in het kader van de essentiële functies op basis van deze overeenkomst ten minste eenmaal per jaar.
2. Onderdeel van de evaluatie is in ieder geval de inzet per regio op het gebied van verbetering van de toeleiding en de uitstroom, waarbij in voorkomend geval onderwerp van gesprek ook is de gehanteerde verdeelsleutel voor de beschikbaarheidsfinanciering.

Artikel 10 Wijzigingsregeling

1. Wijzigingen van deze overeenkomst zijn slechts geldig voor zover deze schriftelijk zijn overeengekomen. Wijzigingen gaan in na ondertekening door alle partijen.
2. De wijzigingen vinden plaats door middel van een addendum. Als bijlagen bij de overeenkomst wijzigen, is het voldoende de gewijzigde bijlagen te vervangen.

Artikel 11 Onverbindende bepalingen

Indien een bepaling van deze overeenkomst onverbindend blijkt te zijn, blijven de overige bepalingen van deze overeenkomst tussen partijen van kracht. Partijen verbinden zich jegens elkaar in dat geval de niet verbindende bepaling te vervangen door een bepaling die wel verbindend is en, gezien het doel en de strekking van deze overeenkomst, zo min mogelijk afwijkt van de niet verbindende bepaling.

Artikel 12 Rechtskeuze en geschillenregeling

1. Op deze overeenkomst is Nederlands recht van toepassing.
2. Alle geschillen, die naar aanleiding van deze overeenkomst mochten ontstaan, van welke aard en omvang ook, daaronder mede begrepen die welke slechts door één der partijen als zodanig worden beschouwd, zullen worden voorgelegd aan de bevoegde burgerlijke rechter, maar niet eerder dan nadat partijen zich tot het uiterste hebben ingespannen het geschil in der minne op te lossen.
3. Als bevoegde rechter om van eventuele geschillen in verband met deze overeenkomst kennis te nemen, wordt bij uitsluiting de Rechtbank Gelderland te Arnhem aangewezen.

ONDERTEKENING

Namens de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeente(n) Arnhem, Doesburg, Duiven, Lingewaard, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Wageningen, Westervoort en Zevenaar

Voorzitter Regionaal Portefeuillehoudersoverleg Zorg regio Centraal Gelderland
Aart Slob

TOELICHTING

INLEIDING

Sinds 2018 is de samenwerking in de 7 Gelderse jeugdhulpregio's (Jeugd FV, Midden-IJssel/Oost-Veluwe, Centraal Gelderland, Rijk van Nijmegen, Rivierenland, Achterhoek, Noord Veluwe en Zeewolde, hierna te noemen G7) op het gebied van de Jeugdzorg opnieuw aangehaald. De samenwerking is sindsdien gegroeid. De G7 voert gezamenlijk landelijke opdrachten uit, maar ook eigen projecten waarin meerwaarde van gezamenlijkheid duidelijk is. Bij de hoogspecialistische jeugdzorg, geschaard onder de noemer Essentiële functies (EF), is sprake van een dergelijke meerwaarde en is gekozen voor een bovenregionale samenwerking.

Met het zicht op contractering van EF per 1 januari 2025 op basis van één G7 opdracht (vastgelegd in de Overeenkomst EF) heeft de G7 een governancestructuur ontworpen om vorm te geven aan de onderlinge samenwerking van de regio's binnen de opdracht EF. De regio's moeten immers voor een langere periode met elkaar samenwerken en op een goede manier invulling geven aan het opdrachtgeverschap in het kader van de Overeenkomst EF. Hiervoor is een 'voorstel inrichting governance' opgesteld en besproken/ voorgelegd in de regio's. De afspraken die hieruit voortvloeien zijn een vertaalslag van hetgeen in het voorstel inrichting governance is uitgewerkt en deze zijn vastgelegd in de onderhavige samenwerkingsovereenkomst (SOK EF).

In de Overeenkomst EF zijn reeds (samenwerking)afspraken vastgelegd tussen de regio's en de samenwerkende aanbieders. Zo is er een overlegstructuur voor de uitvoering van de Overeenkomst EF uitgewerkt (implementatieoverleg, sturing- en monitoringoverleg en thematische leercirkels). De input uit deze overlegstructuur kan leiden tot voorstellen voor wijzigingen van de Overeenkomst EF. Hiervoor is in de Overeenkomst EF een wijzigingsprocedure opgenomen (Overlegtafel EF). Verder voorziet de Overeenkomst EF in een escalatieladder indien partijen er onderling niet uitkomen in de reguliere overleggen.

Alle afspraken die al zijn uitgewerkt en vastgelegd in de Overeenkomst EF nemen we **niet** op in deze SOK EF. Dit om verwarring en tegenstrijdigheden tussen de beide overeenkomsten te voorkomen.

Deze SOK EF is aanvullend op de Overeenkomst EF en regelt alleen de onderlinge samenwerking tussen de regio's in de G7 in het kader van de Overeenkomst EF, voor zover daarover geen afspraken zijn gemaakt in de Overeenkomst EF.

Uitgangspunt is dat de SOK EF alleen datgene vastlegt wat strikt noodzakelijk is, met als doel de SOK leesbaar en kort te houden. Niet opgenomen zijn onderwerpen die bij wet- en regelgeving reeds geregeld zijn (bijvoorbeeld ontbinding en onvoorziene omstandigheden (Burgerlijk Wetboek), geheimhouding (zie 2:5 Awb en 272 Sr), archivering (iedere gemeente heeft zijn eigen archiefplicht) of afspraken die op grond van de contractsvrijheid te zijner tijd geregeld kunnen worden (bijvoorbeeld artikelen rondom toetreding).

ONDERGETEKENDEN

Partijen bij deze SOK EF zijn de 56 deelnemende gemeenten, maar daarbij handelend vanuit de 7 jeugdhulpregio's die in G7 verband hebben afgesproken als 1 opdrachtgever op te treden in de uitvoering van de Overeenkomst EF. Iedere regio is op eigen wijze georganiseerd en regelt de benodigde mandaten, volmachten en machtigingen die hiervoor benodigd zijn. In eerdere besluitvorming rondom de samenwerking op essentiële functies (zie ook de Intentieovereenkomst verwerving EF) en in het voorstel inrichting governance is ervoor gekozen om de aansturing en de coördinatie op regionaal niveau te organiseren. Onderliggende redenen daarvoor zijn de uitvoerbaarheid (voor operationele zaken en coördinatie is het ongewenst om telkens in 56 gemeenten fiat op te halen) en de wens om vanuit de 7 samenwerkende regio's als krachtig opdrachtgever op te treden richting de samenwerkende aanbieders.

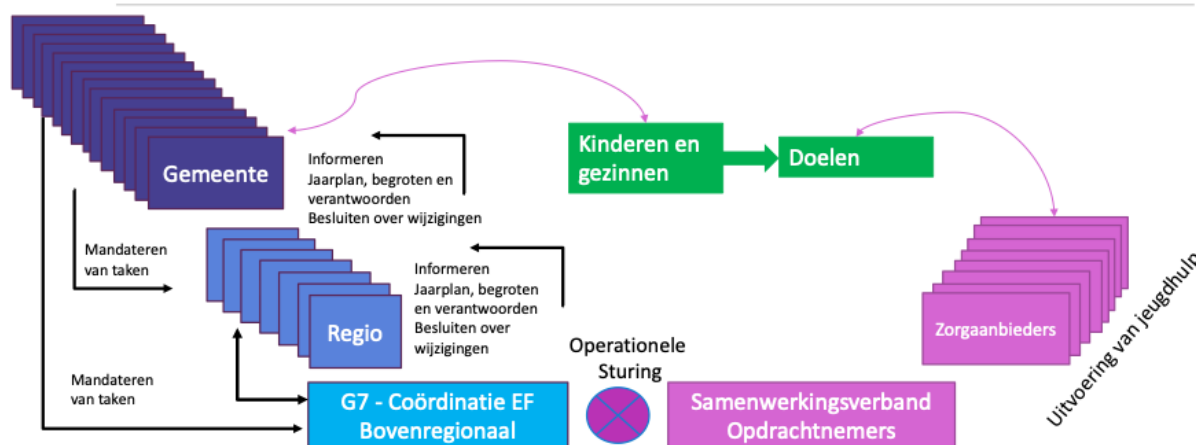
OVERWEGENDE en IN AANMERKING NEMENDE

- a. Op 12 mei 2017 is een lichte governance ingericht (op dat moment voor 6 regio's) voor de samenwerking op het gebied van jeugdzorg (Inhoudelijke samenwerking bovenregionale jeugdhulp vanaf 2018). Basis van deze samenwerking binnen de G7 is een netwerksamenwerking. De regio's trekken samen op bij jeugdzorgthema's waar samenwerking meerwaarde heeft. Soms zijn dat landelijke projecten zoals de verschillende specifieke uitkeringen (SPUK's) op het gebied van Jeugdzorg, soms zijn het (verbeter)trajecten, projecten of opdrachten waarbij de regio's afstemmen en afspraken willen maken op bovenregionaal niveau omdat de schaalgrootte of slagkracht van één regio onvoldoende is (voorbeelden Gelderse verbeteragenda, Overeenkomst High Intensive Care (HIC) en de samenwerking EF). Uitgangspunt is steeds dat er geen bovenregionale entiteit wordt ingericht, maar de regio's wel gezamenlijk afspraken maken om slagvaardig te kunnen besluiten en als één samenwerkende G7/opdrachtgever op te kunnen treden. In dit kader is er reeds een overlegstructuur: er is een ambtelijk overleg (AO G7) en een

bestuurlijk overleg (BO G7). In het AO worden onderwerpen gezamenlijk voorbereid, uitgewerkt en afgestemd. Het AO adviseert (in één lijn) aan het BO. Het BO heeft geen beslissingsbevoegdheid, maar stemt ook af en zet wel een gezamenlijke bestuurlijke lijn uit. Daarbij is er een 'G7-begroting' met een penvoerende gemeente. Op de G7 begroting zijn de kosten van de gezamenlijke projecten en de uitvoeringskosten van de Opdracht EF opgenomen. De regio's verdelen deze kosten op basis van een verdeelsleutel en doteren hun deel.

- b. De omschrijving van de EF is gebaseerd op de doelgroepomschrijving zoals opgenomen in de Overeenkomst EF en de daar onderliggende fundamenten (inhoudelijk, monitoring en financieel fundament).
- c. De samenwerking EF is uitgemond in de verwerving van de essentiële functies via een inkooptraject. Om dit verwervingstraject samen vorm te geven hebben de regio's de 'Intentieovereenkomst G7 voor samenwerking ter verwerving van essentiële jeugdhulpfuncties in Gelderland' ondertekend. Met deze overeenkomst is afgesproken het opdrachtgeverschap voor de essentiële functies gezamenlijk in te vullen en een meerjarige samenwerking (minimaal 7 jaar) met elkaar aan te gaan. Daarnaast is afgesproken de randvoorwaarden te creëren voor een stevige basis voor het uitvoeren van het gezamenlijk opdrachtgeverschap (zoals gezamenlijke coördinatie, sturing en monitoring en werkafspraken) en een samenwerkingsovereenkomst te sluiten voor ná de verwerving (contractperiode). Met deze SOK EF wordt aan deze afspraak voldaan.
- d. Het 'voorstel inrichting governance EF' werkt verder op basis van de structuur die reeds aanwezig is en behelst een voorstel voor de inrichting van de benodigde governance tussen de G7 regio's om de Opdracht EF uit te kunnen voeren en te komen tot krachtig opdrachtgeverschap. Zie onderstaand overzicht.

Opdrachtgeverschap in een cascade



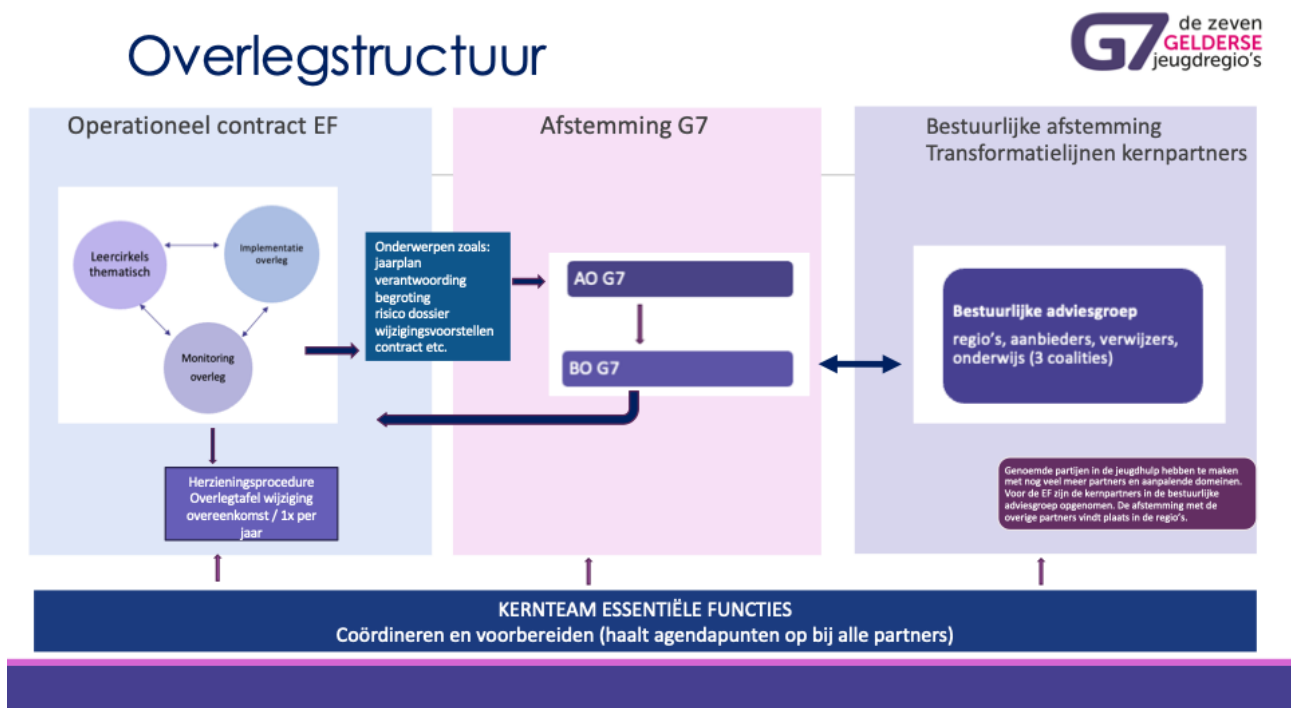
Artikel 1

De SOK EF legt alleen de onderlinge afspraken vast die nodig zijn om EF uit te voeren, op basis van het voorstel inrichting governance. De afspraken tussen regio's en aanbieders (die voortvloeien uit de fundamenten, werkafspraken tussen aanbieders en regio's etc.) worden vastgelegd in de Overeenkomst EF. Deze SOK beoogt enkel de rollen en verantwoordelijkheden tussen de regio's onderling in het kader van de uitvoering van de Overeenkomst EF en de werkwijze van het kernteam vast te leggen, voor zover deze nog niet geregeld zijn in de Overeenkomst EF.

Artikel 2

Het voorstel inrichting governance EF is gebaseerd op de reeds bestaande en werkende overlegstructuur G7 en bouwt deze verder uit met de Overlegtafel EF en een bestuurlijke adviesgroep. De Overlegtafel EF is de herzieningsprocedure die is ingericht voor het wijzigen van de Overeenkomst EF. De inrichting en spelregels voor de Overlegtafel zijn reeds opgenomen in de Overeenkomst EF en worden in deze SOK niet herhaald. De Bestuurlijke adviesgroep is opgenomen in de governancestructuur om een brede bestuurlijke afstemming te

organiseren. De opdracht EF omvat een transformatieopdracht en die kan alleen uitgevoerd worden in goede afstemming met de stakeholders, waaronder het onderwijs en de gecertificeerde instellingen (GI's). Onderstaand overzicht laat de gekozen overlegstructuur zien.



Artikel 3

Artikel 3 regelt de samenwerking tussen de regio's onderling, enkel in het kader van de uitvoering van de Overeenkomst EF. Zie ook de toelichting bij artikel 1. Uitgangspunt voor de samenwerking is dat iedere regio zijn deel levert aan benodigde ambtelijke en bestuurlijke capaciteit. Het is belangrijk dat alle regio's actief betrokken zijn bij de uitvoering van de Overeenkomst EF en hun inbreng leveren. Hieronder verstaan we ook de inhoudelijke input vanuit de regio's zodat de verbinding regionaal- bovenregionaal wordt gelegd. Tegelijkertijd zorgen zij ervoor dat de gemeenten binnen de regio's voldoende op de hoogte blijven van de uitvoering van de Overeenkomst EF en de aansluiting daarop blijven houden.

In de samenwerking wordt uitgegaan van gelijkwaardigheid en gelijke zeggenschap.

Artikel 4

Voor de operationele sturing (opdracht/afspraken, monitoring, dialoog/leren en herziening) en de coördinatie van de Overeenkomst EF is een kernteam essentiële functies ingericht. Het kernteam is er voor de coördinatie en de voorbereiding van de overleggen en de inhoudelijke (verantwoording)stukken. Daarnaast zijn zij het eerste aanspreekpunt voor aanbieders en regio's ten aanzien van de uitvoering van de Overeenkomst. Om de verbinding te houden met de regio's (en vice versa) wordt het kernteam mede gevormd door ambtelijke capaciteit uit iedere regio.

De uitvoering van de betalingen van zorgfacturen voor een cliënt loopt niet via het kernteam. Daarvoor wordt het reguliere berichtenverkeer per gemeente gebruikt. Die keuze is reeds gemaakt in het financieel fundament. Onderdeel van operationele sturing op de uitvoering van een overeenkomst is de controle en eventuele handhaving op de rechtmatigheid van de besteding van de middelen. De Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd en de Inspectie Justitie en Veiligheid (hierna: de inspecties) houden in het kader van de Jeugdwet toezicht op de kwaliteit van de jeugdhulp. Zij houden geen toezicht op de rechtmatigheid van de geboden jeugdhulp. De verantwoordelijkheid voor de rechtmatigheid van jeugdhulp en het toezicht hierop ligt bij de gemeente. In dit artikel is opgenomen dat het kernteam op basis van de monitoring en de duiding van de analyses toezicht houdt op de rechtmatigheid. Het kernteam heeft echter niet de capaciteit, noch de bevoegdheden om handavingsprocedures uit te voeren. Als dit aan de orde is, wordt hiervoor een aparte opdracht aangevraagd bij de desbetreffende gemeente.

De bestuurlijk opdrachtgever van het Kernteam is de bestuurlijk trekker EF. Dat is de voorzitter van het bestuurlijk overleg G7. De ambtelijk opdrachtgever is de beleidsadviseur die namens de regio/gemeente van de bestuurlijke trekker in het AO zit.

Artikel 5

In het voorstel inrichting governance EF is bepaald dat het kernteam bestaat uit een vaste kern (coördinator, data-analist en ondersteuner) en een schil van specialisten uit de 7 regio's. Het kernteam werkt samen, op locatie of digitaal en moet hierin gefaciliteerd worden. Dit kan een fysieke werkplek/vergaderruimte etc. zijn, maar ook digitale mogelijkheden tot samenwerking (ICT-opties). Daarnaast bestaat de mogelijkheid dat een deel van het kernteam ingehuurd moet worden. Het faciliteren van deze mogelijkheden (hosting) gebeurt door een gastheergemeente (één van de gemeenten). Om de taak voor de gastheergemeente effectief en werkbaar te houden, verlenen alle partijen volmacht aan de gastheergemeente zodat deze overeenkomsten kan sluiten ten behoeve van het hosten van het kernteam. De gastheergemeente is niet verantwoordelijk voor de aansturing van de inhoudelijke taken/werkzaamheden van het kernteam.

Artikel 6

De uitvoeringskosten die de gastheergemeente maakt voor het hosten van het kernteam worden ten laste gelegd van de G7 begroting. De G7 begroting wordt jaarlijks afgestemd en besproken in het BO G7, waarna de begroting (en ieders bijdragen daarin) wordt voorgelegd aan de afzonderlijke regio/gemeenten¹.

Verder wordt in dit artikel geregeld dat onverwachte kosten ook gedeeld gedragen worden door alle partijen en deze niet alleen voor rekening en risico van de gastheergemeente komen. E.e.a. overigens er van uitgaande dat de hostende gemeente voor haar dienstverlening alleen haar kostprijs in rekening brengt (vgl.: Wet Markt & Overheid) en niet ook een winst- en/of risico-opslag in rekening brengt.

Bij de frictie- en desintegratiekosten gaat het om daadwerkelijk optredende frictiekosten, als bijvoorbeeld een ingezette ambtenaar direct (deels) elders binnen de gastheergemeente nuttig kan worden ingezet, dan zijn er geen kosten als hier bedoeld. De verrekening van deze kosten is gebaseerd op het principe dat de Wgr hanteert voor uittreding bij gemeenschappelijke regelingen: (vermogens)rechtelijke gevolgen van uittreding raken iedere partij. De Afdeling bestuursrechtspraak hanteert daarbij als stelregel bij uittreding dat de uittredende partij de schade van de organisatie en de overblijvende deelnemers dient te vergoeden die rechtstreeks het gevolg is van de uittreding. Mocht de SOK wegens wanprestatie worden ontbonden door een of meer partijen, dan regelt dit artikel dat de frictiekosten niet voor rekening van de gastheergemeente komen.

Artikel 7

De afspraken over de samenwerking tussen de regio's gaan over het opdrachtgeverschap ten aanzien van de uitvoering van de overeenkomst EF. Daarom wordt de looptijd van de SOK gekoppeld aan de looptijd van de Overeenkomst EF.

Artikel 8

De afspraken over de samenwerking tussen de regio's gaan over het opdrachtgeverschap ten aanzien van de uitvoering van de overeenkomst EF. Zolang de overeenkomst EF voortduurt en een partij daaraan deelneemt, gelden ook de samenwerkingsafspraken die worden gemaakt in deze SOK. Het is niet gewenst dat een regio wel deelneemt aan de Overeenkomst EF, maar zich niet langer verbindt aan de samenwerkingsafspraken. Zodra de Overeenkomst EF in het geheel beëindigd wordt, eindigt ook de SOK EF, behoudens de afhandeling en betaling van de desintegratie en frictiekosten. Het is immers niet nodig samenwerkingsafspraken te hebben ten aanzien van de uitvoering van een Overeenkomst die niet meer bestaat. Datzelfde geldt ook voor de situatie waarin een regio uit de Overeenkomst EF stapt. Daarmee houdt ook de deelname aan de SOK EF op, wederom behoudens de afwikkeling van de daardoor ontstane desintegratie- en frictiekosten.

Artikel 9

De regio's gaan met elkaar een opdracht aan voor de duur van 7 jaar. In deze opdracht zit ook een grote transformatieopdracht. Het is belangrijk dat de regio's regelmatig met elkaar evalueren hoe de samenwerking verloopt en waar aanpassingen nodig zijn. Onderdeel van de evaluatie is in ieder geval de inzet per regio op het gebied van verbetering van de toeleiding en de uitstroom. Als een regio aantoonbaar achterblijft op dit gebied en niet de gevraagde inspanning levert, kunnen regio's elkaar daarop aanspreken en uiteindelijk kiezen voor een andere verdeelsleutel van bepaalde gezamenlijke kosten, zoals de garanties in het kader van de beschikbaarheidsfinanciering. Dit is een uiterste remedie.

Artikel 10

¹ Iedere regio is op eigen wijze georganiseerd. In sommige regio's wordt de begroting voor besluitvorming voorgelegd aan de afzonderlijke colleges van de gemeenten, in andere regio's vindt besluitvorming plaats binnen het regionale orgaan.

De SOK EF is alleen unaniem te wijzigen. Dit past bij de opzet en doelstelling van de overeenkomst. De samenwerking gebeurt op basis van gelijkwaardigheid en gelijkheid.

Artikel 11

Indien een bepaling van deze overeenkomst onverbindend blijkt te zijn, blijven de overige bepalingen van deze overeenkomst tussen partijen van kracht. Partijen zorgen ervoor dat een bepaling die onverbindend is, wordt vervangen door een bepaling die aansluit bij het doel en strekking van de overeenkomst en zo min mogelijk afwijkt van de oorspronkelijke bepaling.

Artikel 12 Rechtskeuze en geschillenregeling

Op deze overeenkomst is Nederlands recht van toepassing. Alle geschillen, die naar aanleiding van deze overeenkomst mochten ontstaan, worden voorgelegd aan de bevoegde burgerlijke rechter, maar dit is de uiterste remedie. Regio's spannen zich eerst in om in onderling overleg eruit te komen. Als bevoegde rechter is gekozen voor de Rechtbank Gelderland te Arnhem omdat Arnhem een centrale locatie binnen Gelderland is.