

Raadsvoorstel

portefeuillehouder R. Haverkamp	begrotingsprogramma 1 Economische Ontwikkeling	draagt bij aan Global Goal(s)  8 Eerlijk werk en economische groei
b en w-vergadering 15 maart 2022	agendapunt 4	bijlage(n) ter inzage 4
rol raad Ter besluitvorming	soort document Raadsvoorstel en -besluit	
voorbereidende vergadering 12 april 2022	agendapunt	
raadsvergadering 26 april 2022	agendapunt	

onderwerp

'Verklaring van geen bedenkingen' t.a.v. het aanleggen/realiseren van een dierenbegraafplaats bij een Rijksmonument gelegen aan de Bockhorstweg 8 te Spankeren.

INHOUD VOORSTEL

De raad voorstellen om een (definitieve) verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het aanleggen/realiseren van een dierenbegraafplaats op het erf van de boerderij gelegen aan de Bockhorstweg 8 te Spankeren.

Bij de dierenbegraafplaats wordt in bestaande bebouwing een ontvangstruimte ingericht en worden parkeerplaatsen op eigen terrein gerealiseerd.

Op 23 november 2021 is door de raad een met de ontwerpverklaring van geen bedenkingen afgegeven voor dit plan. Deze ontwerpverklaring heeft tezamen met de ontwerp-omgevingsvergunning gedurende 6 weken ter inzage gelegen van 23 december 2021 tot en met 2 februari 2022, hierop zijn geen zienswijzen ontvangen.

1 Waartoe is het voorstel gedaan?

Instemmen met het realiseren van een dierenbegraafplaats in afwijking van het geldende bestemmingsplan.

Het plan houdt de realisering in van een dierenbegraafplaats met een oppervlak van circa 1.250 m² binnen het bouwvlak gelegen op het perceel.

De begraafplaats is voorzien op de locatie van de reeds gesloopte varkensschuur.

2 Wat is de aanleiding?

Aan de Bockhorstweg 8 te Spankeren is een agrarisch bedrijf gevestigd. Op het bedrijf worden melkkoeien en jongvee gehouden. Tot voor enkele jaren geleden hield initiatiefnemer tevens vleesvarkens. Vanwege aangescherpte milieueisen dienen vleesvarkens in emissiearme stallen gehuisvest te worden. Dit was de aanleiding voor initiatiefnemer om het houden van vleesvarkens vijf jaar geleden te beëindigen.

Het arbeidsinkomen op het bedrijf wordt sterk bepaald door de omvang van het veebedrijf. Meer dieren betekent over het algemeen een hoger arbeidsinkomen. Schaalvergroting betekent dat het bedrijf gevoeliger wordt voor marktrisico's. Het houden van meer melkkoeien is voor de initiatiefnemer geen logische, daarom kiest initiatiefnemer voor verbreding van de bedrijfsactiviteiten.

Een sterke nevenactiviteit zorgt voor een toename van het arbeidsinkomen en spreiding van de bedrijfsrisico's. Initiatiefnemer heeft het voornemen om naast de veehouderij een Dierenbegraafplaats voor kleine huisdieren te exploiteren.

Het plan voorziet in het volgende:

- inrichten van een deel van het perceel als dierenbegraafplaats;
- inrichten van bestaand (niet-monumentaal) gebouw als ontvangstruimte en showroom;
- aanleggen van 8 parkeerplaatsen voor bezoekers;
- groene (her)inrichting van het perceel/de aanleg van nieuwe natuur.

Het aanleggen/realiseren van een dierenbegraafplaats past niet binnen het vigerende bestemmingsplan.

De afwijking van het bestemmingsplan zal vorm krijgen via een 'omgevingsvergunning buitenplanse afwijking', ook wel Wabo-projectbesluit genoemd. Voor deze procedure moet de gemeenteraad allereerst een ontwerp 'verklaring van geen bedenkingen' afgeven.

3 Wat is het bestaand beleid c.q. kader?

Het plan is getoetst aan het ruimtelijke beleid.

Op het perceel is een rijksmonument aanwezig, te weten de woning bij de boerderij, deze wordt echter in dit plan ongemoeid gelaten.

Speciale aandacht gaat uit naar de inpassing van deze toevoeging in het landschap. Daartoe is een inrichtingsplan opgesteld.

Geldend beleid

Het aanleggen/realiseren van een dierenbegraafplaats past niet binnen de voorschriften van het vigerende bestemmingplan Landelijk gebied.

Vanwege strijdigheid met het vigerende plan is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld om de gewenste activiteiten planologische mogelijk te maken.

Eerder hebben wij door middel van een intentieovereenkomst aangegeven planologische medewerking te willen verlenen omdat:

- de dierenbegraafplaats binnen de gemeente Rheden de enige in zijn soort is;
- de dierenbegraafplaats niet genoemd wordt als nevenactiviteit maar wel past binnen de geest van het bestemmingsplan;
- de dierenbegraafplaats een aantoonbaar bedrijfseconomisch ondergeschikt onderdeel van het bedrijf vormt en dat ook blijft;
- de nevenactiviteit heeft minder impact dan andere nevenactiviteiten die wel zijn toegestaan binnen het bestemmingsplan;
- haalbaarheid van het voornemen voldoende wordt gemotiveerd;
- er sprake is van een goede landschappelijk inpassing.

Het plan is getoetst aan wetgeving en beleid op het gebied van bodem, milieu, cultuurhistorie, landschap, stedenbouw, natuur en verkeer.

Hierbij zijn geen belemmeringen naar voren gekomen, die in dit stadium tot een afwijzing van het plan zou moeten leiden.

Toetsing

Met de nieuwe functie, en de wijze waarop daaraan door de initiatiefnemer invulling zal worden gegeven treedt er geen aantasting op van de bestaande agrarische hoofdfunctie van het perceel en het op het perceel gelegen rijksmonument.

De nieuwe functie wordt op een goede wijze ingepast in de historische en landschappelijke context.

Ook uit de toetsing aan overige wetgeving en beleid (zoals verkeer, milieu, bodem) zijn geen belemmeringen naar voren gekomen om aan het plan mee te werken.

Conclusie

Concluderend kan worden gesteld dat de ontwikkeling past in het geldende beleid op het gebied van ruimtelijke ordening en erfgoed. Het plan is zorgvuldig vormgegeven, waarbij op een goede manier rekening is gehouden met de bestaande kwaliteiten op het gebied van natuur, landschap en cultuurhistorie.

Om deze redenen willen wij in principe aan het plan meewerken.

4 Wat willen wij bereiken?

Van het geldende bestemmingsplan Landelijk gebied afwijken zodat het mogelijk wordt om een dierenbegraafplaats te realiseren op perceel Bockhorstweg 8 te Spankeren.

5 Wat gaan wij ervoor doen?

De medewerking zal in het voorliggende geval worden verleend door middel van een 'omgevingsvergunning buitenplanse afwijking als bedoel in artikel 2.12 lid 1, sub a onder 3° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Dit wordt ook wel een Wabo-projectbesluit genoemd. In feite komt het erop neer dat de gemeenteraad het college machtigt om af te wijken van het geldende bestemmingsplan. De procedure is deels vergelijkbaar met een herziening van het bestemmingsplan, maar heeft enkele voordelen ten aanzien van de doorlooptijd.

Ter motivatie van deze omgevingsvergunning is een ruimtelijke onderbouwing vereist. Daarbij is het een vereiste dat de gemeenteraad heeft verklaard, dat deze geen bedenkingen heeft tegen het verlenen van omgevingsvergunning.

Voordat de definitieve omgevingsvergunning en de definitieve verklaring van geen bedenkingen kunnen worden verleend/afgegeven, moeten alle stukken als ontwerp ter inzage worden gelegd.

Dat houdt in de ruimtelijke onderbouwing met bijbehorende onderzoeken, de omgevingsvergunning van het college en de verklaring van geen bedenkingen van de raad. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Daarna volgt een tweede terinzagelegging van alle stukken in definitieve vorm. Ook de definitieve verklaring van geen bedenkingen valt daaronder. Deze moet wederom afgegeven worden door de raad. Door recente jurisprudentie kan dit niet meer worden gedelegeerd aan het college.

Verder wordt naar initiatiefnemer ter ondertekening een planschadeovereenkomst gezonden. Hierin is afgesproken dat eventueel te vergoeden planschade als gevolg van de vergunning, voor rekening van initiatiefnemer komt.

6 Wat zijn de financiële consequenties?

Voor de gemeente zijn er geen kosten. De procedurekosten worden gedekt door de leges. Overige kosten worden in rekening gebracht bij initiatiefnemer.

7 Wat zijn de risico's?

Er worden op dit moment geen concrete risico's verwacht. In het kader van de verdere procedure kan blijken dat het plan vanwege bijvoorbeeld wettelijke, beleidsmatige of politieke belemmeringen niet haalbaar blijkt of alleen in gewijzigde vorm kan doorgaan.

8 Wat is het draagvlak voor dit voorstel?

Niet van toepassing.

9 Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd?

Niet van toepassing.

10 Wordt er een evaluatie uitgevoerd?

Niet van toepassing.

De Steeg, 15 maart 2022

Burgemeester en wethouders van Rheden,

Carol van Eert,
burgemeester.

Nadja Renkema,
secretaris.