

B en W-voorstel

portefeuillehouder
Burgemeester

begrotingsprogramma
Veiligheid

draagt bij aan Global Goal(s)

 3 Goede gezondheid en Welzijn  8 Eerlijk
werk en economische groei  10
Ongelijkheid verminderen  16 Vrede, veiligheid
en sterke publieke diensten

b en w-vergadering

agendapunt

bijlage(n)

1. Subsidie-aanvraag min JV incl. bijlagen

rol raad
N.v.t

onderwerp

#Alertprogramma (Leerlingalert)

INHOUD VOORSTEL

1. instemmen met een laatste voortzetting van de uitvoering van het #alertprogramma (ook bekend als #Leerlingalert) in 2023 onder de ontbindende voorwaarde dat externe financiering hiervoor beschikbaar is;
2. instemmen met het aanvragen van een subsidie (€ 300.000,-) bij het Ministerie van Justitie en Veiligheid (DG Ondernijning) voor:
 - a. uitvoering van het #alertprogramma in 2023;
 - b. de aanbesteding en opdrachtverlening van een onderzoek naar de doelmatigheid van het #alertprogramma;
 - c. het zoeken naar een potentiële uitvoeringsorganisatie voor het #alertprogramma na 2023;
3. in te stemmen dat Petra van den Berg als programmaleider de opdracht krijgt het #alertprogramma in 2023 uit te voeren binnen de kaders van de beschikbare budgetten die via externe middelen hiervoor beschikbaar zijn of worden gesteld.

1 Wat is de aanleiding?

Het #alertprogramma, ook bekend als #leerlingalert wordt sinds 2020 door de gemeente Rheden uitgevoerd. Hierbij heeft de Stuurgroep Samen Weerbaar, die bestuurlijk de aanpak van ondernijning in Gelderland-midden trekt, de inhoudelijke sturing aan het programma gegeven. De uitvoering van het #alertprogramma wordt gefinancierd door bijdragen van externe partijen, zoals provincies, gemeenten en de regionale versterkingsgelden ondernijning.

Het Ministerie van Justitie en Veiligheid heeft op woensdag 7 september 2022 de programmaleider gevraagd om een aanvraag te doen om de uitvoering van het #alertprogramma in 2023 te financieren en stelde als voorwaarde dat in dat jaar een extern gerenommeerd onderzoeksbureau onderzoek doet naar de doelmatigheid van het programma. Indien het #alertprogramma evidence-based de programma-doelstellingen bereikt, zou het #alertprogramma in aanmerking kunnen komen voor aanvullende

financiering door het ministerie van Justitie en Veiligheid. In 2023 dient ook bekeken worden welke organisatie het programma vervolgens kan uitvoeren. Het aan te vragen subsidiebedrag is maximaal € 300.000,-.

Dit verzoek is door de programmaleider aan de Stuurgroep Samen Weerbaar voorgelegd en tevens ambtelijk gesondeerd bij de gemeente Rheden of er bereidheid zou zijn om in 2023 nog eenmaal als uitvoerende en daarin ook faciliterende partij op te treden. De leden van de Stuurgroep hebben hierin positief gereageerd en met dit voorstel wordt gevraagd of het College enerzijds onder voorwaarden de uitvoering van het #alertprogramma in 2023 op zich wil nemen en anderzijds de onderliggende subsidieaanvraag wil indienen bij het Ministerie van Justitie en Veiligheid voor 1 oktober 2022 en tenslotte de programmaleider opdracht wil geven om het programma daadwerkelijk uit te voeren.

Naast de onderhavige subsidieaanvraag, heeft provincie Gelderland mondeling en per mail aangegeven dat in de begroting 2023 € 100.000,- is opgenomen om het #alertprogramma in 2023 uit te voeren in Gelderland. Indien het College instemt met beslispunt 1 en door de Statenleden over de begroting van de provincie is besloten, zal over de opdrachtverlening vanuit de provincie voor uitvoering van het #alertprogramma door gemeente Rheden in 2023 geen nieuw besluit genomen hoeven te worden. Ook zijn de regio's (Noord Nederland, Limburg) en steden zoals Utrecht, Tilburg, Hilversum, Veenendaal, Gouda, Delft, Zoetermeer, Leiden, Leidschendam en Capelle aan den IJssel voornemens om gebruik te maken van het #alertprogramma in 2023 en zullen hiertoe dan ook financieel een bijdrage leveren.

Ter informatie: op 't Rhedens (beide locaties), het Aeres VMBO, het Titus Brandsma College en het Astrum College (ROC A12) zijn al meerdere malen bewustwordingslessen gegeven aan de leerlingen, studenten, medewerkers van deze scholen en ouders van de leerlingen. Ook in het schooljaar 2022-2023 staan hier weer nieuwe lessen ingepland. In de periode 2020 tot einde schooljaar 2021-2022 hebben meer dan 25.000 personen (vooral jongeren) deelgenomen aan het alertprogramma, zijn meer dan 400 lessen gegeven op ongeveer 50 scholen in met name Oost-Nederland. Ook zijn er uitvoeringsteams opgeleid in Noord-Nederland, Limburg en de steden Utrecht, Tilburg (binnenkort), Capelle aan den IJssel, Gouda, Zoetermeer, Delft, Leiden, Leidschendam, Hilversum en Veenendaal. Zij voeren het alertprogramma uit op scholen binnen hun gebied.

2 Wat is het bestaand beleid c.q. kader?

De uitvoering van het #alertprogramma maakt onderdeel uit van de regionale aanpak van ondermijnende criminaliteit en waaraan het Pact van Ellecom, zoals dit in 2015 door de gemeenten, politie, justitie, provincie, belastingdienst en Regionaal informatie en expertisecentrum ten grondslag ligt; Integraal Veiligheidsbeleid (onderdelen aanpak ondermijning en mensenhandel).

3 Wat willen wij bereiken op de genoemde Global Goal(s)?

Het #alertprogramma zet in op het vergroten van bewustzijn van jongeren (vanaf ongeveer 14 jaar, van praktijkonderwijs tot en met universiteit), hun ouders en medewerkers van scholen over de ronselpraktijken voor criminele activiteiten (zoals drugs- en seks gerelateerde strafbare delicten en witwassen), de omvang, nabijheid en impact ervan, het leren herkennen en weten wat te doen als er signalen zijn van mogelijke betrokkenheid danwel ronselpraktijken op zichzelf. Hiermee wordt een bijdrage geleverd om de aanwas te verminderen van jongeren in de (georganiseerde) misdaad. Door hierop in te zetten, wordt

tevens een bijdrage geleverd aan het welzijn van de jongeren (en diens ouders). Doordat jongeren ook bewust worden gemaakt van de verwevenheid van onder- en bovenwereld en witwaspraktijken dragen we bij aan het besef van eerlijk werk en economie en verminderen we ongelijkheid. Tenslotte is er een directe relatie in het vergroten van de veiligheid van de samenleving.

4 Wat gaan wij ervoor doen?

De burgemeester ondertekent de aanvraag, nadat het College met het voorstel heeft ingestemd.

De programmaleider voert het programma uit binnen de (financiële) kaders van het programma en zoals is afgesproken met de Stuurgroep Samen Weerbaar, gemeente Rheden en de financiers/opdrachtgevers. De Stuurgroep Samen Weerbaar Gelderland-midden, de financiers van het programma en het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Rheden worden van de voortgang en resultaten op de hoogte gehouden.

In het voorjaar van 2023 maakt de programmaleider inzichtelijk welke stappen gezet worden om het programma, gezien het landelijke karakter, structureel voort te zetten onder een landelijke uitvoeringsorganisatie. En indien dat niet mogelijk is welke andere opties er zijn.

5 Wat zijn de financiële consequenties?

Voor de gemeente Rheden zijn er geen financiële risico's, omdat het programma alleen wordt uitgevoerd binnen de kaders van de beschikbare financiële middelen. De financieel adviseur van gemeente Rheden wordt door de programmaleider actief betrokken, indien sprake is van wijzigingen of anders.

Subsidieaanvraag Ministerie JV in het kort:

In de begroting van de subsidieaanvraag zijn de personeelskosten gebaseerd op de Handleiding Overheidstarieven 2022, waarbij naast de loonkosten, werkgeverslasten etcetera ook de overheadkosten per medewerker zijn meegenomen. Deze tarieven zijn voorgelegd aan de personeelsadviseur en hoewel de specifieke onderverdeling van de personeelskosten en overhead afwijkt van de tarieven die gemeente Rheden hanteert, zijn de personeelskosten inclusief overhead zoals opgenomen in de subsidieaanvraag dekkend.

Begroting aanvraag subsidie 2023	Activiteiten		
Beraamde kosten voor de activiteiten	1. Uitvoering	2. Onderzoek	3. Verkenning
Personeelskosten 2 fte , incl. overhead	200.800		
Communicatie	15.000		
Webbeheer	5.000		
Overige kosten (onvoorzien)	21.700	2.500	5.000
Onderzoekskosten (uitbesteding)		50.000	
	242.500	52.500	5.000
Totaal activiteit 1 + 2 + 3			300.000

In de subsidieaanvraag zijn vragen opgenomen met betrekking tot BTW, die conform het advies van btw-specialist worden beantwoord. Het uitvoeren van het #alertprogramma is vrijgesteld van btw. Het voorlichten van de deelnemers wordt gezien als algemeen beleid. Indien een instelling toch btw in rekening brengt is er geen sprake van daadwerkelijk verstrekken van onderwijs. De btw op de kosten die voor deze activiteit gerekend worden, kan volgens Taxnavigator worden gecompenseerd bij het BTW-compensatiefonds. Het uitvoeren van onderzoek is met btw. Aangezien het onderzoek van effecten niet

zit op het daadwerkelijk verstrekken van onderwijs (een vrijgestelde prestatie in de zin van de Wet op de omzetbelasting 1968), heeft de gemeente recht op een bijdrage uit het BTW-compensatiefonds. Het onderzoek wordt verricht voor het maken en sturen van beleid.

6 Wat zijn de risico's?

Indien er geen middelen worden toegekend voor het programma, wordt het programma in 2023 ook niet uitgevoerd. Voor de uitbesteding van het onderzoek wordt in samenspraak met de afdeling inkoop bekeken of een enkelvoudige- of meervoudig onderhandse aanbesteding passend is.

7 Wat is het draagvlak voor dit voorstel?

Stuurgroep Samen Weerbaar Gelderland-midden, Ministerie van Justitie en Veiligheid (op diens verzoek om een subsidieaanvraag in te dienen voor uitvoering van het programma in 2023), provincie Gelderland, de diverse partijen zoals genoemd onder punt 1, die gebruik willen maken van het #alertprogramma, de scholen (praktijkscholen tot en met HBO) uit het hele land die verzoeken om het #alertprogramma te implementeren in hun school, School en Veiligheid en anderen.

8 Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd?

De voorzitter van de Stuurgroep Samen Weerbaar wordt geïnformeerd over de besluiten van het College door de programmaleider;

De aanvraag voor middelen wordt ingediend bij het Ministerie van JV door de programmaleider, voorzien van de gevraagde bijlagen;

9 Wordt er een evaluatie uitgevoerd?

Ja, indien dit wordt afgesproken met de financiers van het programma wordt een evaluatie uitgevoerd door de programmaleider. De deelnemers aan het programma wordt gevraagd de kwaliteit van het programma te evalueren volgens een vaste vragenlijst. Dit is onderdeel van het uitvoeringsproces.

De Steeg,