



Memo

datum
19 november 2019

voor
College van B&W

Afdeling/cluster
Beleid

behandeld door
C. van Oevelen

ons kenmerk

bijlage(n)
0

Onderwerp
Tijdelijke werkwijze stikstof en omgevingsvergunning

Inleiding

Op 29 mei 2019 heeft de Raad van State uitspraak gedaan over een aantal zaken waarbij vergunningen zijn verleend op grond van het Programma Aanpak Stikstof (PAS). Dit heeft tot een aanpassing in de beoordeling van effecten geleid, nu een vergunningvrije drempel is komen te vervallen. De provincies en het rijk beraden zich op hoe het verder moet. De gemeente Rheden verleent dagelijks omgevingsvergunningen. Bij elke aanvraag moet worden beoordeeld of er tevens sprake is van vergunningplicht op grond van de Wet natuurbescherming. Dit kan betrekking hebben op de aanlegfase en/of de gebruiksfase. Bij gebrek aan duidelijkheid vanuit de provincies en het rijk beoogt de gemeente een pragmatische werkwijze te hanteren bij de beoordeling van aanvragen voor omgevingsvergunningen. In deze notitie wordt een praktische werkwijze voorgesteld naar voorbeeld van de werkwijze van de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA). Deze werkwijze is aangepast aan de specifieke situatie in de gemeente Rheden. Op het moment dat er meer duidelijkheid komt vanuit de provincies en het rijk, zal de werkwijze hieraan worden aangepast.

Drempelwaarde

Door de uitspraak van de Raad van State over het PAS is de drempelwaarde van 0,05 mol/ha/jaar (een vergunningvrije drempel) vervallen. Dat betekent dat er nu geen ondergrens meer is. De provincies hebben aangegeven dat er sprake is van een vergunningplichtige activiteit als de depositie hoger is dan 0,00 mol/ha/jaar.

Op 14 november 2019 heeft het kabinet een spoedwet aanpak stikstof aangekondigd. Een concrete datum voor invoering van de voorgestelde maatregelen is er nog niet. Bovendien is er een kritische noot te plaatsen bij deze spoedwet, dat nu alle vrijgekomen ruimte wordt vrijgegeven voor woningbouw en de nodige deskundigen hebben hier hun vraagtekens bij gelet op de uitspraak van 29 mei jl. Daarnaast is het de planning dat het kabinet in december met een breder pakket aan maatregelen komt om ruimte te bieden aan projecten. Het kabinet beoogt om hierin ook een nieuwe drempelwaarde op te nemen.

AERIUS

De berekening van de depositie kan worden berekend met het programma AERIUS. Gebleken is dat AERIUS onbetrouwbaar is bij berekeningen van bronnen op korte afstanden van Natura 2000-gebieden omdat geen rekening wordt gehouden met gebouwinvloed en uitstroomsnelheid. De provincies hanteren een grens van 3 km. Alle projecten met mogelijke invloed op Natura 2000-gebieden binnen de gemeente Rheden bevinden zich echter binnen 3 km van deze gebieden. Dat betekent dat voor vrijwel alle relevante projecten AERIUS niet betrouwbaar wordt geacht. Een werkbaar alternatief is niet beschikbaar. Voor gebouwen die zelf geen stikstof uitstoten, zoals gasloze nieuwbouwwoningen of uitbreidingen van bestaande woningen, is dit overigens niet relevant. Als hierbij een knelpunt aan de orde is, betreft het de stikstofuitstoot in de bouwfase.

Gebouwinvloed is volgens ODRA relevant bij afstanden korter dan 10 maal de hoogte, lengte of breedte van een gebouw. Als geen rekening wordt gehouden met de uitstroomsnelheid levert dit een overschatting van het probleem op. Als de depositie op 0,00 uitkomt had het als met de uitstroomsnelheid was berekend nooit meer kunnen zijn. Vooralsnog accepteert ODRA berekeningen met het programma AERIUS als de afstand tot het Natura 2000-gebied groter is dan 10 maal de lengte, breedte of hoogte van het bouwwerk. De gemeente Rheden neemt deze werkwijze over.

**Intern advies**

De gemeente Rheden heeft de beschikking over specialisten die zelf globale berekeningen met het programma AERIUS kunnen uitvoeren om te kunnen beoordelen of er een kans bestaat dat een activiteit een stikstofdepositie van meer dan 0,00 mol/ha/jaar met zich meebrengt. Uitgangspunt is, dat aanvragers zelf een stikstofberekening moeten aanleveren. Bij aanvragen voor omgevingsvergunningen wordt geen intern advies gevraagd bij de ontvankelijkheidstoets bij de volgende activiteiten:

- Kleine bouwwerken als uitbouwen enzovoort op een afstand van meer dan 200 meter van een Natura 2000-gebied
- Bouw van een woning op een afstand van meer dan 1000 meter van een Natura 2000-gebied

In alle andere gevallen wordt ambtelijk een berekening of inschatting gemaakt. Als hieruit blijkt dat de kans bestaat op een depositie van meer dan 0,00 mol/ha/jaar wordt de initiatiefnemer gevraagd om (alsnog) een gedetailleerde berekening te laten uitvoeren.

Aanhaken van de Wet natuurbescherming

Als de initiatiefnemer een aanvraag indient voor een omgevingsvergunning haakt de toestemming op grond van de Wet natuurbescherming daarbij aan. De initiatiefnemer kan er echter ook voor kiezen om vooraf of nadat de aanvraag voor een omgevingsvergunning is ingediend een aparte aanvraag voor een ontheffing of vergunning op grond van de Wet natuurbescherming in te dienen. Als de gemeente Rheden de ontvangstbevestiging voor deze aanvraag heeft ontvangen kan de omgevingsvergunning worden verleend zonder de verklaring van geen bedenkingen. De initiatiefnemer kan slechts beginnen met de realisatie van het project als de vergunning op grond van de Wet natuurbescherming ook is afgegeven. De gemeente Rheden neemt in de vergunning een passage op waarin de aanvrager wordt gewezen op het risico dat hij mogelijk geen gebruik van de vergunning kan maken. De provincie is bevoegd voor handhaving van de Wet natuurbescherming.

Bij grote projecten waarbij het onwaarschijnlijk is dat een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming kan worden verleend wordt de omgevingsvergunning aangehouden tot het moment waarop meer duidelijkheid is verkregen. De gemeente overlegt hierover met de initiatiefnemer en de provincie.