



B en W-voorstel

portefeuillehouder	begrotingsprogramma	draagt bij aan Global Goal(s)
Paul Hofman	2 Leefomgeving	 11 Duurzame steden en gemeenschappen
b en w-vergadering	agendapunt	bijlage(n)
p.m.		
rol raad		
Ter kennisname		

onderwerp

Vaststellen verplaatsing regels van de voormalige Bruidsschat binnen het 'Omgevingsplan gemeente Rheden'

INHOUD VOORSTEL

- 1) Instemmen met de voorgestelde wijzigingen binnen het 'Omgevingsplan Gemeente Rheden';
- 2) Het ontwerp van het Omgevingsplan Gemeente Rheden vrijgeven voor terinzagelegging gedurende 6 weken

1 Wat is de aanleiding?

Onder de Omgevingswet moet iedere gemeente één omgevingsplan voor haar gehele grondgebied vaststellen. Per 1 januari 2024 heeft de gemeente Rheden een omgevingsplan van rechtswege. Dit bestaat uit een tijdelijk deel en een nieuw deel. De 'projectgroep omgevingsplan' is aan het bouwen aan het definitieve omgevingsplan, het nieuwe deel. Dit bouwen doen we in verschillende stappen. Op 2 januari 2024 hebben wij de Bruidsschat in beheer genomen. Deze regels zijn opgenomen in hoofdstuk 22 van het nieuwe deel. Dit is alleen, kijkend naar de dienstverlening, niet de wenselijke plek. Door de komst van een wijziging van de landelijke Vangnetregeling Omgevingswet ontstaat er voor ons de mogelijkheid om deze artikelen te verplaatsen, zodat deze al in de structuur van ons omgevingsplan passen.

De wijzigingen die wij nu voorstellen wijken dan ook af van de planning die wij eerder met u en met de Raad gedeeld hebben. We knippen nu het verplaatsen van artikelen los van het inhoudelijk wijzigen.

Op 1 juni 2024 heeft de minister een wijziging van de landelijke Vangnetregeling Omgevingswet vastgesteld. Deze wijziging zorgt er onder meer voor dat regels uit de Bruidsschat binnen de structuur van het omgevingsplan verplaatst kunnen worden zonder rechtsgevolgen, mits deze Bruidsschatartikelen juridisch inhoudelijk niet veranderen. Dit geeft ons de mogelijkheid om – in afwachting van de uitkomsten van het Rijk m.b.t. de MERplicht van de activiteiten uit de Bruidsschat – de Bruidsschatartikelen uit hoofdstuk 22 juridisch ongewijzigd binnen de structuur van het 'Omgevingsplan gemeente Rheden' te laten landen. Voordat dit artikel in de Vangnetregeling was opgenomen, konden wij de Bruidsschatartikelen niet verplaatsen naar onze structuur, zonder dat deze artikelen voldeden aan de instructieregels van het Bkl. En dat is pas mogelijk tot het duidelijk is welke activiteiten plan-merplichtig zijn.

De wijziging van de vangnetregeling geeft ons dus een kans om een tussenstap te kunnen maken, door alvast de verhuizing te realiseren.

2. Wat is het bestaand beleid c.q. kader?

Delegatiebesluit omgevingsplan Rheden 2022

Op grond van artikel 1 van het 'Delegatiebesluit omgevingsplan Rheden 2022' is het college bevoegd om het omgevingsplan te wijzigen als het gaat om:

- Onder 2: Het herstellen van correcties in het omgevingsplan (het verplaatsen van artikelen binnen het omgevingsplan);

Dit voorstel ziet enkel op wijzigingen waarop het *Delegatiebesluit omgevingsplan Rheden 2022* van toepassing is.

Omgevingswet

Onder de Omgevingswet moet iedere gemeente één omgevingsplan voor haar gehele grondgebied vaststellen. De grondslag voor het maken van één omgevingsplan komt uit artikel 2.4 van de Omgevingswet.

Omgevingsplan/ Bruidsschat

Op 2 januari 2024 hebben wij de Bruidsschat in beheer genomen. Dit betekent concreet dat de regels in onze software zijn gezet en daarna zijn gepubliceerd om zo deze regels aan te kunnen passen. Hiermee maakt de Bruidsschat vanaf 2 januari dan ook al deel uit van het omgevingsplan zoals bedoeld in artikel 2.4 van de Omgevingswet. Ook kan er sinds 2 januari niet (formeel) meer gesproken worden van de Bruidsschat, maar van hoofdstuk 22 van het 'Omgevingsplan gemeente Rheden'. Omdat er enkel sprake was van een inbeheersnaam waren er geen wijzigingen aangebracht binnen de regels. Met de eerste wijziging van het omgevingsplan, waarop ook door het college is besloten, hebben we de gekregen regels uit de Bruidsschat aangevuld en gerepareerd waar nodig. Deze wijziging is op 13 juni 2024 in werking getreden.¹ Omdat er maar één omgevingsplan per gemeente is, gaat voorliggende wijziging door op de regels uit de vorige wijziging.

Vangnetregeling Omgevingswet

Op 1 december 2023 heeft het Rijk een 'Vangnetregeling Omgevingswet' vastgesteld. Deze Vangnetregeling bevat uitsluitend artikelen die gebaseerd zijn op artikel 5.1, derde lid van de invoeringswet Omgevingswet. Hoofdstuk 2 van de 'Vangnetregeling Omgevingswet' geeft aanvullingen op de Bruidsschat. Omdat bij ons de Bruidsschat al onderdeel uitmaakte van het 'Omgevingsplan gemeente Rheden', en deze 'Vangnetregeling Omgevingswet' sowieso al geldt op basis van hogere wet- en regelgeving hebben wij deze aanvullingen bij de vorige wijziging toegevoegd aan de desbetreffende artikelen en hun artikelsgewijze toelichting. Het grote voordeel hiervan is, is dat alle informatie op één plek vindbaar en gebundeld is.

Per 1 juni 2024 is de Vangnetregeling gewijzigd

Net voor de vaststelling van de vorige wijziging kwam het Rijk met een wijziging op de Vangnetregeling. Deze wijziging brengt vijf wijzigingen en/of reparaties met zich mee. De belangrijkste voor de gemeente is de toevoeging van artikel 2.1a aan de Vangnetregeling. Dit artikel regelt dat het geregelde in hoofdstuk 2 van die Vangnetregeling nog steeds van toepassing is als de artikelen van de Bruidsschat zijn vernummerd of verletterd. Uit de toelichting blijkt dat hieronder ook het 'gezamenlijk verplaatsen' valt. Concreet betekent dit dat de regels uit de 'Bruidsschat' (in ons geval uit hoofdstuk 22 van het Omgevingsplan gemeente Rheden) mogen worden vernummerd, verletterd of worden verplaatst, zonder dat dit rechtsgevolgen met zich brengt. Voor deze wijziging was dat niet mogelijk. Toen mochten we alleen verplaatsen als de regels tegelijkertijd voldeden aan de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

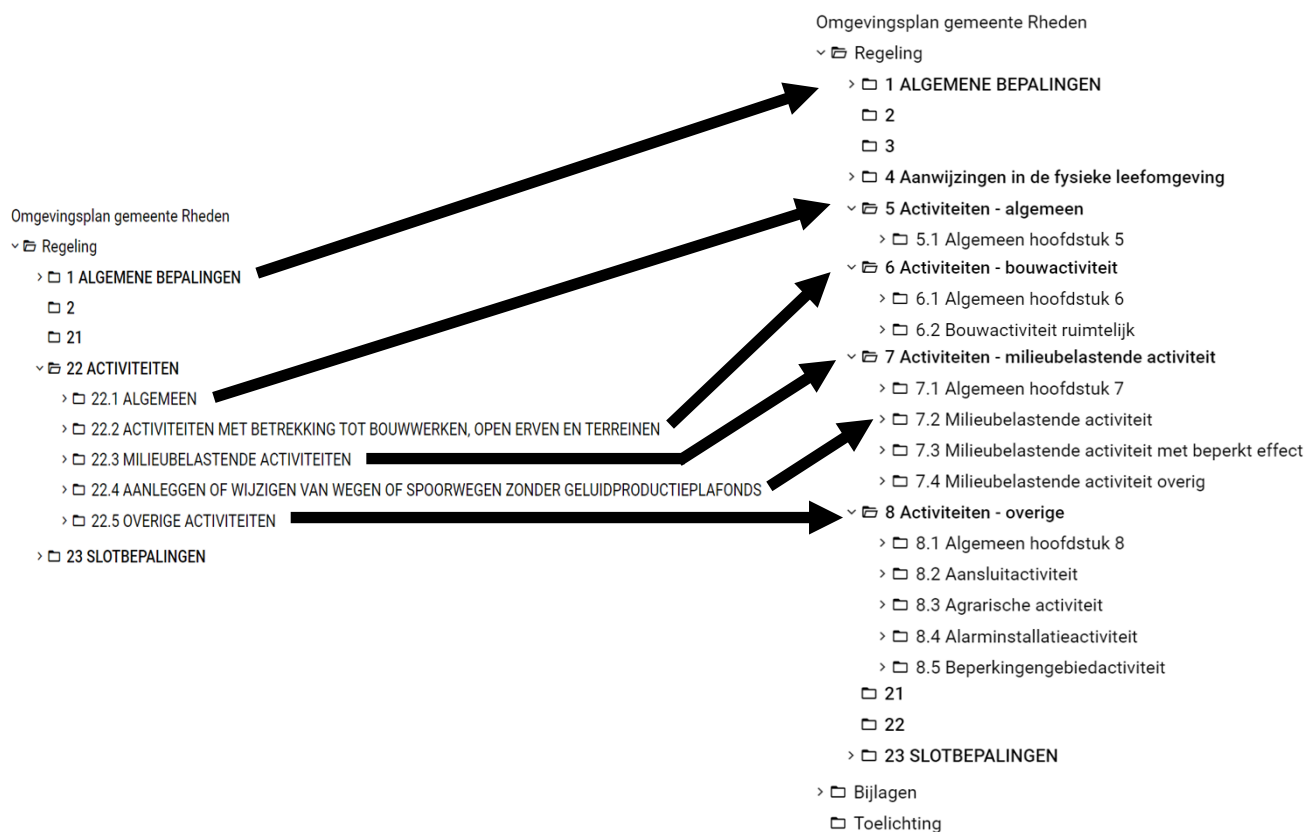
Er verandert niks aan het bestaande beleid.

2 Wat willen wij bereiken op de genoemde Global Goal(s)?

De verschuiving van deze regels zorgen ervoor dat de gevulde structuur van het omgevingsplan. Vanuit hier gaan we verder bouwen aan het definitieve omgevingsplan. Zo kunnen we zo snel mogelijk het omgevingsplan wijzigen om ook nieuwe initiatieven en gebiedsontwikkelingen mogelijk te kunnen maken. Het omgevingsplan is de juridische borging en het planologische regime voor het uitvoeren van de plannen. Het omgevingsplan is het instrument om te kunnen voldoen aan het global goal om 'veilige en duurzame steden en dorpen' te creëren en te behouden.

3 Wat gaan wij ervoor doen?

Met voorliggende wijziging willen wij de artikelen vanuit hoofdstuk 22 naar de hoofdstukken 1, 5, 6, 7 en 8 verplaatsen en herschrijven zodat ze leesbaar blijven. Hiermee zetten we de activiteiten uit de Bruidsschat al op de juiste plek in de structuur van het Rhedense omgevingsplan. De verschuiving van de activiteiten heeft geen juridische gevolgen, maar wel een positief effect voor onze dienstverlening.



We kunnen nu de bouwactiviteiten activiteitgericht wegzetten, waardoor onze dienstverlening, na vaststelling, beter ingericht kan worden. Binnen de Bruidsschat zitten de bouwactiviteiten in één artikel (artikel 22.27), waardoor de doorwerking naar de vragenbomen technisch ingewikkeld is. Een initiatiefnemer vindt nu bijvoorbeeld alle regels m.b.t. bouwen in het DSO (digitaal stelsel Omgevingswet), terwijl hij enkel wil weten of hij een erfafscheiding of vlaggenmast mag bouwen. Door de activiteiten activiteitgericht neer te zetten betekent dit concreet dat de initiatiefnemer alleen die regels en vragenbomen te zien krijgt, waar ze om vragen. Dit maakt het voor onze inwoners overzichtelijker en kunnen ze sneller zien of ze vergunningplichtig zijn en deze activiteit(en) daarna, indien nodig, ook aanvragen.

De gehele wijziging omvat circa 1000 wijzigingen, dit zijn allemaal verplaatsingen, gevulde hyperlinks, herschrijvingen van afdeling naar hoofdstukniveau etc. Alle wijzigingen zitten in bijgevoegde renvooiweergave onder het besluit. Daarnaast kunnen ook alle wijzigingen geraadpleegd worden via deze link: [Viewer - Decision | Rx.Base](#).

Al deze wijzigingen zorgen er onder meer voor dat de structuur van het omgevingsplan gevuld wordt, zonder dat er juridisch inhoudelijk aanpassingen zijn doorgevoerd. Dit komt de beheersbaarheid van het omgevingsplan ten goede.

Eenzijds krijgt onze interne organisatie de tijd om te leren werken met de nieuwe structuur en opbouw, zonder dat ze ook aan nieuwe inhoud moeten wennen, anderzijds ontstaat er een betere dienstverlening naar onze inwoners en bedrijven.

¹ Deze link vervalt per 9 januari 2025. Deze link kan gebruikt worden voor de besluitvorming. Na 19 december staat het plan op het DSO en is het plan daar te raadplegen.

4 Wat zijn de financiële consequenties?

De wijziging van het omgevingsplan heeft geen financiële consequenties, het heeft geen effect op de begroting.

Inzicht verloop beschikbaar budget:	Structureel./ Incidenteel	2024	2025	2026	2027	2028
Budget:	-	-	-	-	-	-
<i>Af: aangegane verplichtingen:</i>	-	-	-	-	-	-
<i>Bij: inkomsten</i>	-	-	-	-	-	-
Beschikbaar:	-	-	-	-	-	-
Gevraagd budget:	-	-	-	-	-	-
Restant budget nog beschikbaar:	-	-	-	-	-	-

5 Wat zijn de risico's?

De juridische risico's zijn klein bij deze wijziging, aangezien Bruidsschatregels juridisch ongewijzigd verplaatst mogen worden. Uiteraard staat het 'Omgevingsplan gemeente Rheden' door deze wijziging wel gewoon open voor zienswijzen en later voor beroep. Het risico zit dus met name in uitloop in tijd op het moment dat er gebruik wordt gemaakt van deze mogelijkheden.

6 Wat is het draagvlak voor dit voorstel?

Het betreft slechts een verplaatsing van artikelen. Deze verplaatsing brengt geen juridische verandering met zich. Om die reden hebben we besloten om de participatie te behouden tot de wettelijk verplichte kennisgevingen voor het wijzigen van het omgevingsplan. De wijziging heeft niet direct impact op de maatschappij en vraagt dus niet om meer dan informeren. De vaste overlegpartners van de gemeente, zoals onze Omgevingsdienst, de VGGM en Provincie, zijn geïnformeerd over de aanstaande wijziging.

7 Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd?

Na vaststelling wordt het 'Omgevingsplan gemeente Rheden' gepubliceerd op de wettelijke verplichte wijze via een digitale kennisgeving en in de Regiobode. Voorgestelde kennisgeving is als bijlage toegevoegd.

8 Wordt er een evaluatie uitgevoerd?

Er is geen evaluatie van de wijziging van het omgevingsplan. Het omgevingsplan vormt samen met de andere kerninstrumenten van de Omgevingswet een beleidscyclus. Evaluatie maakt onderdeel uit van deze cyclus. Daardoor worden de instrumenten bijgewerkt als dit wenselijk en/of noodzakelijk is.

Velp,

Bijlage 1: korte weergave van de wijzigingen

Met de komende wijziging beogen wij de regels die nu in hoofdstuk 22 van ons omgevingsplan staan te verplaatsen naar onze structuur, zonder deze juridisch aan te passen. Globaal gezien ziet de wijziging er voor wat betreft de verplaatsing als volgt uit:

- Het aanpassen van de begripsbepaling uit hoofdstuk 1, deze verwijst dan niet langer naar hoofdstuk 22;
- Het verplaatsen van de regels uit afdeling 22.2 (bouwactiviteiten) van de voormalige Bruidsschat naar hoofdstuk 6 (bouwactiviteiten) van het 'Omgevingsplan gemeente Rheden';
- Het verplaatsen van de regels uit afdeling 22.3 (milieubelastende activiteiten) van de voormalige Bruidsschat naar hoofdstuk 7 (milieubelastende activiteiten) van het 'Omgevingsplan gemeente Rheden';
- Het verplaatsen van de regels uit afdeling 22.4 (geluid m.b.t. wegen/spoorwegen) van de voormalige Bruidsschat naar een aparte paragraaf in hoofdstuk 7, namelijk paragraaf 7.2.6.5, aangezien deze regels gaan over geluidsproductie en dus milieubelastende activiteiten betreffen;
- Het verplaatsen van de regels uit afdeling 22.1 en 22.5 (algemene activiteiten en overige activiteiten) van de voormalige Bruidsschat naar hoofdstuk 5 (algemene activiteiten) dan wel hoofdstuk 8 (overige activiteiten) van het 'Omgevingsplan gemeente Rheden'. De algemene bepalingen landen in hoofdstuk 5, de overige activiteiten landen in hoofdstuk 8.

De nieuwe artikelen en de gewijzigde artikelen uit de Vangnetregeling die geldt sinds 1 juni zijn op de volgende manier verwerkt in het omgevingsplan:

- Artikel 2.1b van de Vangnetregeling vult artikel 22.27, onder f, onder 2 en 3 van de Bruidsschat aan en staat na de verwerking in artikel 6.45, onder a, onder 2 en 3 van het 'Omgevingsplan gemeente Rheden';
- Artikel 2.2 van de Vangnetregeling vult artikel 22.33 van de Bruidsschat aan en staat na de verwerking in artikel 6.29 van het 'Omgevingsplan gemeente Rheden';
- Artikel 2.4a van de Vangnetregeling vult artikel 22.61a van de Bruidsschat aan en staat na de verwerking in artikel 7.22 van het 'Omgevingsplan gemeente Rheden';
- Artikel 2.5 van de Vangnetregeling vult artikel 22.278 van de Bruidsschat aan en staat na de verwerking in artikel 8.24 van het 'Omgevingsplan gemeente Rheden'.