



Handhavingskader covid-19 virus

1. Inleiding

Op 1 december 2020 is de Tijdelijke wet maatregelen covid-19 (Twm) in werking getreden. Met de Twm is een nieuw hoofdstuk Va toegevoegd aan de Wet publieke gezondheid (Wpg). De Wpg bevat de wettelijke grondslag voor aanvullende maatregelen (vastgelegd in ministeriële regelingen) die nodig zijn ter bestrijding van het covid-19 virus. Afhankelijk van de plaats waar overtreding van de coronamaatregelen zich heeft voorgedaan (openbaar, publiek, besloten) is de burgemeester op grond van de Twm bevoegd om op te treden.

2. Werkproces handhaving

Uitgangspunt bij handhaving van de coronamaatregelen betreft het landelijk handhavingskader¹. De handreiking 'Tijdelijke wet maatregelen covid-19 voor gemeenten' van de VNG is hier ondersteunend bij. Teneinde uitvoering te geven aan de lokale handhaving van coronamaatregelen is dit handhavingskader opgesteld. Het kader kan worden beschouwd als een intern werkproces van de gemeente Rheden en wordt eveneens gehanteerd door toezichthouders van het politieteam IJsselwaarden Rheden, Doesburg en Rozendaal, inclusief de BOA's van deze gemeenten. Aan de hand van dit werkproces wordt zoveel mogelijk op een gelijke wijze invulling aan de handhaving van coronamaatregelen gegeven, teneinde uniformiteit en eenduidigheid bij handhaving te bewerkstelligen. Handhaving van de coronamaatregelen betreft een discretionaire bevoegdheid van toezichthouders; het is in specifieke gevallen altijd mogelijk om van een bepaalde handhavinglijn af te wijken. Zo kan er bijvoorbeeld voor gekozen worden om eerst een (schriftelijke) officiële waarschuwing te geven aan overtreder(s) in plaats van een boete op te leggen. Let wel, dit kader betreft een dynamisch document. In geval van verscherping dan wel versoepeling van de coronamaatregelen kan hiervan afgeweken worden.

3. Handhaving verboden

3.1 Avondklok (tijdelijke wet beperking vertoeven in de openlucht covid-19)

E-219

Op grond van de tijdelijke wet beperking vertoeven in de openlucht covid-19 ter bestrijding van de epidemie van covid-19 is het verboden tussen 21:00 uur en 4:30 uur te vertoeven in de openlucht op het grondgebied van het Europese deel van Nederland van 23 januari 2021 tot (vooralsnog) 31 maart 2021 4:30 uur.

Handhavinglijn avondklok:

Indien geen gehoor wordt gegeven aan het staande houden en/of geen geldige werkgeversverklaring kan worden overlegd of een van de uitzonderingen van toepassing is, volgt een boete van € 95²,-

3.2 Niet in acht nemen veilige afstand buiten woning (artikel 58f Wpg)

E-214³

Op grond van artikel 58f Wpg jo. hoofdstuk 2 dient degene die zich buiten een woning ophoudt, een veilige afstand te houden tot andere personen. De veilige afstand bedraagt 1,5 meter.

- Let op uitzonderingen!

Ten aanzien van dit verbod geldt dat de veilige afstandsnorm wordt gehandhaafd vanaf drie personen.

Handhavinglijn veilige afstandsnorm:

- Bij niet naleving van het verbod wordt indien nodig een verwijderingsbevel gegeven of, indien hieraan geen gehoor wordt gegeven dan wordt, (mede afhankelijk van de omstandigheden van het geval) overgegaan tot het opmaken van een proces-verbaal en wordt (direct) een boete opgelegd.

¹ Veiligheidsberaad d.d. 19 november 2020

² Artikel 68bis, tweede lid Wpg

³ CFT-instructie OM d.d. 22 december 2020 (feitcodes). Daar waar in dit handhavingskader bij de overtredingen geen feitcodes vermeld staan, dan worden deze bestuurlijk dan wel via een tik-verbaal voor het arrondissementsparket afgedaan.

- In specifieke gevallen (bij reële vrees voor herhaling) zou daarnaast ook nog een last onder dwangsom⁴ kunnen worden opgelegd op grond van artikel 58u, vierde lid Wpg of komt dit in de plaats van een boete.
- Indien het in specifieke gevallen wenselijk is om de organisator of verantwoordelijke van een besloten plaats, niet zijnde beroep of bedrijf, of van een publieke ruimte aan te spreken, dan is dat mogelijk op grond van de zorgplicht.

3.3 Groepsvorming

Groepsvorming; meer dan twee personen (artikel 58g Wpg)

E215, optie 1

Op grond van artikel 58g Wpg kunnen bij ministeriële regeling plaatsen, niet zijnde woningen, worden aangewezen, waar het niet is toegestaan zich in groepsverband op te houden met meer dan een bij die regeling vast te stellen aantal personen. (Let op uitzonderingen!)

Handhavingslijn groepsvorming:

- Bij niet naleving van het verbod wordt indien nodig een verwijderingsbevel geven of, indien hieraan geen gehoor wordt gegeven dan wordt, (mede afhankelijk van de omstandigheden van het geval) overgegaan tot het opmaken van een proces-verbaal en wordt een boete opgelegd.
- In specifieke gevallen (bij reële vrees voor herhaling) zou daarnaast ook een last onder dwangsom op grond van artikel 58u tweede en vierde lid Wpg aan overtreder(s) kunnen worden opgelegd of komt dit in de plaats van een boete.

3.4 Sluiting publieke plaatsen (artikel 58h jo. artikel 4.4 TM)

Onverminderd artikel 4.4, eerste en derde lid TM worden geen publieke plaatsen voor publiek opengesteld. (Let op uitzonderingen!)

Doorstroomlocaties

Voor doorstroomlocaties geldt, met uitzondering van een parkeergarage, fietsenstalling, luchthaven, station, halteplaats, of een andere bij het openbaar vervoer of ander bedrijfsmatig personenvervoer behorende voorziening en de daarbij behorende perrons, trappen, tunnels en liften, winkel en warenmarkt, dat deze slechts voor publiek mag worden opengesteld, indien de beheerder er zorg voor draagt dat:

- het publiek vooraf reserveert voor aankomst in een bepaald tijdvak;
- het publiek alleen wordt toegelaten in het vooraf gereserveerde tijdvak;
- bij aankomst van het publiek een gezondheidscheck wordt uitgevoerd.

Een supermarkt mag slechts voor publiek worden opengesteld, indien de beheerder zich inspannt om de toegang tenminste twee keer per dag een uur te beperken tot mensen die zichzelf beschouwen als oudere of als kwetsbare persoon.

3.4.1. Eet- en drinkgelegenheden

Een eet- en drinkgelegenheid en daarbij behorende dansvoorziening mag niet voor het publiek worden opengesteld. Take-away is wel toegestaan. (Let op uitzonderingen!)

3.4.2. Winkels

Winkelen op afspraak is mogelijk onder strikte voorwaarden (o.a. winkelen op afspraak en click en collect).

3.4.3. Verkoop alcoholhoudende drank

Een publieke plaats mag slechts voor publiek worden opengesteld, indien daar tussen 20:00 uur en 6:00 uur niet bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank wordt verstrekt.

⁴ <https://www.parlementairemonitor.nl/9353000/1/j9vvij5epmj1ey0/vlabip8ak1z0#bookmark33>, bijlage link hoogte boetes overtredingen

3.4.4. Wellness

Op grond van artikel 58h Wpg jo. artikel 4a. 1 TM zijn publieke plaatsen gesloten. Wellness dient op grond van artikel 2.4 van dit handelingskader gesloten te zijn. Mocht een wellness desondanks geopend zijn, dan wordt de handhavingslijn gevolgd zoals hieronder opgenomen.

Handhavingslijn verboden openstelling publieke plaats

- Bij niet naleving van het verbod, wordt de verantwoordelijke opgedragen om de overtreding direct te beëindigen.
- Indien hieraan geen gehoor wordt gegeven, dan wordt, mede afhankelijk van de omstandigheden van het geval, overgegaan tot het opmaken van een proces-verbaal en wordt een boete opgelegd.
- Daarnaast kan ook een last onder dwangsom/(bestuursdwang) op grond van artikel 58u, derde lid, onder a en vierde lid Wpg worden opgelegd of komt dit in de plaats van een boete.
- Indien de situatie een exces betreft kan direct tot een spoedsluiting (direct ongedaanmaking) op grond van artikel 58n Wpg (bij besloten plaatsen), 174 Gemeentewet (bij publieke plaatsen) of 58m Wpg (bij openbare plaatsen) worden overgegaan en/of wordt proces-verbaal opgemaakt op grond van artikel 68bis Wpg en wordt een boete opgelegd, dan wel wordt een last onder dwangsom/(bestuursdwang) opgelegd.

3.5 Evenementen (artikel 58i Wpg jo. artikel 5.1 TM)

Op grond van artikel 58i Wpg jo. hoofdstuk 5 TM geldt er een verbod op het organiseren van evenementen (Let op uitzonderingen!)

Handhavingslijn organiseren verboden evenement:

- Organisatoren leven het verbod na op basis van eigen verantwoordelijkheid. Burgemeester doet een dringend beroep op organisatoren om hier gehoor aan te geven.
- Bij niet naleving van het verbod, wordt de organisator opgedragen om het evenement direct af te gelasten.
- Indien hier geen gehoor aan wordt gegeven, wordt overgegaan tot feitelijke beëindiging van het evenement op grond van artikel 58n (voor besloten plaatsen), 174 Gemeentewet (voor publieke plaatsen) of artikel 58m (voor openbare plaatsen). Ook wordt proces-verbaal opgemaakt op grond van artikel 68bis Wpg.
- Daarnaast kan een last onder dwangsom worden opgelegd op grond van artikel 58u, derde lid, onder a Wpg.

3.6 Sport (artikel 58h Wpg jo. hoofdstuk 6 TM)

Personen tot en met 26 jaar mogen samen buiten sporten op sportaccommodaties. Niet in competitieverband, maar wel met het eigen team binnen de eigen club. Personen van 27 jaar en ouder mogen samen buiten sporten met maximaal 4 personen. Voorwaarde is wel dat zij 1,5 meter afstand houden. Daarnaast mogen gemeenten sportactiviteiten organiseren op andere locaties.

Handhavingslijn toeschouwers (organisator)/geopend houden douches en kleedkamers:

- Ondernemers/organisatoren leven het verbod na op basis van eigen verantwoordelijkheid.
- Bij niet naleving van het verbod, wordt een dringend beroep op de overtreder gedaan om de overtreding ongedaan te maken en wordt door de burgemeester in overleg getreden met het bestuur van de vereniging.
- Bij een volgende overtreding, volgt er een (schriftelijke) bestuurlijke waarschuwing vanuit de burgemeester.
- Indien geen gehoor wordt gegeven aan de bestuurlijke waarschuwing volgt een sluitingsbevel/ bestuurlijke maatregel op grond van artikel 58n Wpg (bij besloten plaatsen), 174 Gemeentewet (bij publieke plaatsen) of 58m Wpg (bij openbare plaatsen) en/of wordt proces-verbaal opgemaakt op grond van artikel 68bis en wordt een boete opgelegd.
- In specifieke gevallen kan (daarnaast) een last onder dwangsom/(bestuursdwang) worden opgelegd op grond van artikel 58u, derde lid, onder a Wpg.

- Bij een volgende overtreding volgt opnieuw een (verzwarend) sluitingsbevel op grond van artikel 58n Wpg (bij besloten plaatsen), 174 Gemeentewet (bij publieke plaatsen) of 58m Wpg (bij openbare plaatsen) en/of wordt proces-verbaal opgemaakt op grond van artikel 68bis Wpg en kan een boete worden opgelegd.
- Indien de situatie een exces betreft kan direct tot een spoedsluiting (direct ongedaanmaking) op grond van artikel 58n Wpg (bij besloten plaatsen), 174 Gemeentewet (bij publieke plaatsen) of 58m Wpg (bij openbare plaatsen) worden overgegaan en/of wordt proces-verbaal opgemaakt op grond van artikel 68bis Wpg en kan een boete worden opgelegd.

3.7 Alcoholhoudende drank op openbare plaatsen

Gebruik en bezit alcohol (artikel 58j lid 1 onder e, Wpg jo. artikel 6.9 TM)

E217; optie 1

Op grond van artikel 58j, eerste lid, onder e, Wpg jo. artikel 6.9 TM is het verboden tussen 20:00 uur en 6:00 uur alcoholhoudende drank als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Drank- en Horecawet te gebruiken of voor consumptie gereed te hebben op openbare plaatsen. Dit verbod geldt niet in woongedeelten van voertuigen of vaartuigen.

Handhavingslijn alcoholhoudende drank op openbare plaatsen:

- Bij niet naleving van het verbod, wordt de overtreder verzocht te stoppen met het nuttigen van de alcoholhoudende drank en deze weg te gooien.
- Indien hieraan geen gehoor wordt gegeven, dan wordt overgegaan tot feitelijke beëindiging van de overtreding. Ook wordt proces-verbaal opgemaakt op grond van artikel 68bis, eerste lid, onder b, Wpg en wordt een boete opgelegd. De alcoholhoudende drank wordt in beslag genomen ter vernietiging.
- In specifieke gevallen (bij reële vrees voor herhaling of bij herhaaldelijke overtreding) kan daarnaast ook nog een last onder bestuursdwang (dwangsom) op grond van artikel 58u, derde lid, onder b, Wpg of gebiedsontzegging worden opgelegd.

3.8 Excessen bij besloten en openbare plaatsen

3.8.1 Excessen bij openbare plaatsen (artikel 58m Wpg)

Indien de burgemeester van oordeel is dat de omstandigheden op een openbare plaats zodanig zijn dat de daar aanwezige personen het bepaalde bij of krachtens de artikelen 58f tot en met 58j Wpg niet in acht kunnen nemen, of bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, kan hij op grond van artikel 58m Wpg de bevelen geven die nodig zijn om de naleving van deze artikelen op een openbare plaats te verzekeren. De burgemeester kan op grond van dit artikel onder andere de sluiting van openbare plaatsen voor het publiek bevelen.

3.8.2 Excessen bij besloten plaatsen (artikel 58n Wpg)

Indien door een gedraging of activiteit in of vanuit een besloten plaats, niet zijnde een woning en niet zijnde een plaats waar een beroep of bedrijf wordt uitgeoefend, een ernstige vrees voor de onmiddellijke verspreiding van het covid-19 virus ontstaat, kan de burgemeester op grond van artikel 58n Wpg de bevelen geven die nodig zijn voor de beëindiging van de gedraging of activiteit en de daar aanwezige personen bevelen zich onmiddellijk te verwijderen. Indien zich in of vanuit een besloten plaats een exces voordoet, kan de burgemeester op grond van dit artikel overgaan tot sluiting van de besloten plaats.

Handhavingslijn excessen bij besloten/openbare plaatsen:

- Bij niet naleving van het verbod, wordt overtreders het bevel gegeven om zich te verwijderen uit het betreffende gebied.
- Zo nodig (en in evidente gevallen) wordt overgegaan tot het opmaken van proces-verbaal en wordt een boete opgelegd op grond van artikel 58bis Wpg.
- In specifieke gevallen (bij reële vrees voor herhaling of bij herhaaldelijke overtreding) kan een last onder dwangsom worden opgelegd op grond van artikel 125 Gemeentewet.

3.9 Zorgplicht verantwoordelijke

3.9.1 Zorgplicht publieke plaatsen (artikel 58k Wpg)

Op grond van artikel 58k Wpg dient degene die bevoegd is tot het aan een publieke plaats treffen van voorzieningen of tot het openstellen van een publieke plaats voor publiek, ten aanzien van die publieke plaats zorg te dragen voor zodanige voorzieningen of openstelling dat de daar aanwezige personen de bij of krachtens de artikel 58f t/m 58j Wpg gestelde regels in acht kunnen nemen. Deze bevoegdheid kan worden ingezet als publieke plaatsen zoals supermarkten niet of in onvoldoende mate maatregelen treffen die ervoor zorgen dat de daar aanwezige personen de in de Wpg gestelde regels in acht kunnen nemen. Een indicatie hiervoor kan zijn dat de locatie geen duidelijk toegangsbeleid hanteert of geen zichtbare hygiënemaatregelen heeft getroffen.

Handhavingslijn zorgplicht publieke plaatsen:

- Handhaving van de regels geschiedt in eerste instantie door de verantwoordelijke (ondernemer).
- Bij niet naleving van de zorgplicht, wordt de verantwoordelijke aangesproken en opgedragen om de overtreding direct te beëindigen.
- Indien hieraan geen gehoor wordt gegeven dan volgt er een aanwijzing op grond van artikel 58l, tweede lid Wpg vanuit de burgemeester waarin de burgemeester aangeeft welke maatregelen de verantwoordelijke dient te nemen zodat hij aan zijn zorgplicht voldoet.
- Indien geen gehoor wordt gegeven aan de aanwijzing, volgt een sluitingsbevel en/of een bestuurlijke maatregel op grond van artikel 174 Gemeentewet dan wel proces-verbaal en boete op grond van artikel 68bis Wpg.
- In specifieke gevallen kan in plaats daarvan ook een last onder dwangsom worden opgelegd op grond van artikel 125 Gemeentewet.
- Indien de situatie een exces betreft kan direct tot een spoedsluiting op grond van artikel 58l, vierde lid, Wpg (direct ongedaanmaking/ beëindiging situatie) worden overgegaan.

Clusterbesmettingen

Bij publieke plaatsen die gekoppeld worden aan meerdere besmettingen of clusters van besmettingen via het bron- en contactonderzoek van de GGD, kan de burgemeester op grond van artikel 174 Gemeentewet over gaan tot sluiting van deze plaatsen.

Handhavingslijn clusterbesmettingen:

- Ondernemers leven het verbod na op basis van eigen verantwoordelijkheid, nemen maatregelen en gaan vrijwillig over tot sluiting van de inrichting.
- Indien die ondernemers niet vrijwillig overgaan tot sluiting volgt er een sluitingsbevel op grond van artikel 174 Gemeentewet.

3.9.2 Zorgplicht besloten plaatsen (niet zijnde beroep of bedrijf) (artikel 58l Wpg)

Op grond van artikel 58l dient degene die bevoegd is tot het aan een besloten plaats, niet zijnde een woning, treffen van voorzieningen of tot het toelaten tot een besloten plaats van personen, ten aanzien van die besloten plaats zorg te dragen voor zodanige voorzieningen of toelating dat de daar aanwezige personen de bij of krachtens de artikelen 58f t/m 58j gestelde regels in acht kunnen nemen. Deze bevoegdheid kan worden ingezet als de verantwoordelijke voor een besloten plaats niet of in onvoldoende mate maatregelen treft die ervoor zorgen dat de daar aanwezige personen de in de Wpg gestelde regels in acht kunnen nemen. Een indicatie hiervoor kan zijn dat de locatie geen maatregelen heeft getroffen waardoor de aanwezigen te allen tijde 1,5 meter afstand tot elkaar kunnen houden.

Handhavingslijn zorgplicht besloten plaatsen:

- De verantwoordelijke leeft de zorgplicht na op basis van eigen verantwoordelijkheid en handhaving van de regels geschiedt in eerste instantie door de verantwoordelijke.
- Bij niet naleving van de zorgplicht, wordt de verantwoordelijke aangesproken en opgedragen om de overtreding direct te beëindigen.
- Indien hieraan geen gehoor wordt gegeven dan volgt er een aanwijzing op grond van artikel 58l, tweede lid Wpg vanuit de burgemeester waarin de burgemeester aangeeft welke maatregelen de verantwoordelijke dient te nemen zodat hij aan zijn zorgplicht voldoet.

- Indien geen gehoor wordt gegeven aan de aanwijzing, volgt een sluitingsbevel en/of een bestuurlijke maatregel op grond van artikel 174 Gemeentewet dan wel proces-verbaal en boete op grond van artikel 68bis Wpg.
- In specifieke gevallen kan in plaats daarvan ook een last onder dwangsom worden opgelegd op grond van artikel 125 Gemeentewet.
- Indien de situatie een exces betreft kan direct tot een spoedsluiting op grond van artikel 58l, vierde lid, Wpg (direct ongedaanmaking/ beëindiging situatie) worden overgegaan.

3.9.3 Besloten plaatsen, zijnde een woning

Bij feesten in de huiselijke sfeer kan niet worden gehandhaafd op basis van de Twm. Het gemeentebestuur heeft op basis van artikel 125 van de Gemeentewet de bevoegdheid om bestuursdwang toe te passen. In het geval van geluidsoverlast kan het college van burgemeester en wethouders op grond van artikel 5:32 Awb jo. artikel 4:6 APV overgaan tot het opleggen van een last onder dwangsom ter voorkoming van herhaling.

3.10 Mondkapjes publieke binnenruimten, onderwijsinstellingen en contactberoepen (artikel 58j Wpg) E216

Op grond van artikel 58j, eerste lid, onder a Wpg jo. Regeling aanvullende mondkapjesverplichtingen covid-19 dienen personen van dertien jaar en ouder, de beoefenaar van een contactberoep en de klant of patiënt aan wie diensten worden verleend, gedurende het contact een mondkapje te dragen. Enkel bij excessen zal de toezichthouder ter plaatse worden gevraagd. Primair zal de toezichthouder de overtreder uit de plaats verwijderen en in het uiterste geval wordt proces-verbaal opgemaakt op grond van artikel 68bis Wpg en wordt een boete opgelegd. Indien het in specifieke gevallen wenselijk is om de organisator of verantwoordelijke van een publieke binnenruimte of van een ruimte waar een contactberoep wordt uitgeoefend aan te spreken, dan is dat mogelijk op grond van de zorgplicht.

Handhavingslijn mondkapjesplicht publieke binnenruimten, onderwijs en contactberoepen:

- Aanwezigen leven het gebod op het dragen van een mondkapje na op basis van eigen verantwoordelijkheid.
- Zorgdragen voor de handhaving van de regels geschiedt in eerste instantie door de verantwoordelijke voor de plaats. De verantwoordelijke spreekt de aanwezigen aan op het dragen van een mondkapje.
- Enkel bij excessen zal de toezichthouder ter plaatse worden gevraagd. Primair zal de toezichthouder de overtreder uit de plaats verwijderen en in het uiterste geval wordt proces-verbaal opgemaakt en wordt een boete opgelegd op grond van artikel 68bis Wpg.

3.11 Demonstraties

Demonstraties worden gereguleerd door de WOM en zijn niet gereguleerd in de Wpg. Specifieke uitgangspunten inzake demonstraties zijn:

- de individuele deelnemer van een demonstratie heeft in de eerste plaats een eigen verantwoordelijkheid als het gaat om zijn of haar gezondheid;
- de organisator van de demonstratie heeft een verantwoordelijkheid voor de gezondheid voor de deelnemers van de demonstratie (zorgplicht).

In het kader van de bestrijding van de pandemie neemt de lokale overheid daar bovenop ook maatregelen. Daarbij geldt:

- de landelijke richtlijnen zijn leidend;
- het recht om te demonstreren is een grondrecht;
- demonstreren is een essentieel onderdeel van een democratische rechtstaat.

Handhavingslijn demonstraties:

- Organisator wijzen op risico's van de demonstratie voor de volksgezondheid (artikel 2 WOM) en de regels gesteld in de Wpg.
- Afhankelijk van grootte en aard demonstratie kunnen aanwijzingen worden gegeven (artikel 6 WOM) of kan de burgemeester besluiten om de demonstratie te beëindigen op grond van de artikelen 7 en 8 WOM.
- In geval van beëindiging maakt de politie het besluit van de burgemeester kenbaar dat de manifestatie is beëindigd (vordering) en dat men uiteen moet gaan.

- Handhaven volgt indien de opdracht niet wordt opgevolgd (lees: demonstratie gaat door).
- Strafbaarstelling staat in artikel 11 WOM.
- Opdracht tot beëindiging van de burgemeester vastleggen in mutatie/proces-verbaal van de politie.
De vordering vastleggen in mutatie/proces-verbaal van de politie.
- Indien een kennisgeving wordt gedaan, volgt de reguliere procedure van de WOM. De burgemeester kan naar aanleiding van een kennisgeving beperkingen of voorschriften stellen of een verbod geven (met inachtneming van de doelcriteria uit artikel 2 WOM).
- Bij zware excessen kan de burgemeester noodmaatregelen inzetten op grond van artikel 175 of 176 Gemeentewet (noodverordening, noodbevel).

4. Bijlage handhavingmatrix Twm (Wpg) en de daarbij behorende ministeriële regelingen

4.1 Avondklok (geregeld in de Tijdelijke wet beperking vertoeven in de openlucht covid-19) tot (vooralsnog) 31 maart 2021 4:30 uur.

E-219, optie 1 niet voldoen aan avondklok

E219, optie 2 formulier uitzondering voldoet niet

E219, optie 3 in voertuig

E219, optie 4 in voertuig en formulier uitzondering voldoet niet

E219, optie 5 in vaartuig

Gelet op de Tijdelijke wet beperking vertoeven in de openlucht covid-19 is het verboden tussen 21:00 uur en 4:30 uur te vertoeven in de openlucht op het grondgebied van het Europese deel van Nederland van 23 januari 2021 21:00 uur tot (vooralsnog) 31 maart 2021 4:30 uur).

Soort overtreding	Overtreder	Handhavingsslijn
Negeren avondklok	Meerderjarige	1 ^e stap: staande houden 2 ^e stap: indien geen geldige reden (werkgeversverklaring/anderszins PV en boete)
	Minderjarige	* boete voor minderjarige van 12 t/m 15 jaar wordt met de helft verminderd; evt. procedure Halt/boete CJIB of Arrondissementsparket (zie ook werkproces Halt)

4.2 Niet in acht nemen veilige afstand buiten woning (1,5 meter) *Artikel 58f Wpg (Let op uitzonderingen!)*

E214

Soort overtreding	Overtreder	Handhavingsslijn
Veilige afstandsnorm	Meerderjarige	1 ^e stap: bij niet opvolgen waarschuwingsbevel, opstellen PV en boete** (behalve bij twijfel) 2 ^e stap: in specifieke gevallen en/of last onder dwangsom
	Minderjarige	* boete voor minderjarige van 12 t/m 15 jaar wordt met de helft verminderd; evt. procedure Halt/boete CJIB of Arrondissementsparket (zie ook werkproces Halt) <u>** direct boete wanneer men willens en wetens de wet overtreedt en bij zwaar excès kan jeugdrecht worden toegepast (via OM).</u>

4.3 Groepsvorming buiten; meer dan twee personen (artikel 58g Wpg jo. artikel 3.1 TM) E215, optie 1 (zie handhavingslijn hierboven en onderscheid minder-/meerderjarig)
Groepsvorming binnenruimte; meer dan 30 personen (artikel 58g Wpg jo. artikel 3.2 TM) E215, optie 2

Soort overtreding	Handhavingslijn
Groepsvorming buiten/binnen	1^e stap: bij niet opvolgen waarschuwingsbevel, opstellen PV en boete** (behalve bij twijfel, afhankelijk v.d. omstandigheden) 2^e stap: in specifieke gevallen en/of last onder dwangsom * boete voor minderjarige van 12 t/m 15 jaar wordt met de helft verminderd; evt. procedure Halt/boete CJIB of Arrondissementsparket (zie ook werkproces Halt) <u>** direct boete wanneer men willens en wetens de wet overtreedt.</u>

4.4 Openstelling publieke plaats (artikel 58h Wpg jo. artikel 4.4 TM)

Soort overtreding	Handhavingslijn
Openstelling publieke plaats	1^e stap: overtreding beëindigen. 2^e stap: in evidente gevallen ook PV en boete** 3^e stap: in evidente gevallen en/of last onder dwangsom

4.5 Evenementen (artikel 58i Wpg jo. artikel 5.1 TM)

Soort overtreding	Handhavingslijn
Verbod op organiseren evenementen	1^e stap: de organisator wordt opgedragen om het evenement direct af te gelasten. 2^e stap: bij niet opvolgen feitelijke beëindiging van het evenement op grond van artikel 58n Wpg (voor besloten plaatsen), 174 Gemeentewet (voor publieke plaatsen) of artikel 58m (voor openbare plaatsen). Ook wordt PV opgemaakt op grond van artikel 68bis, eerste lid, onder b, Wpg. 3^e stap: in evidente gevallen (en bij reële vrees voor herhaling) een last onder dwangsom.

4.6 Sport (artikel 58h Wpg jo. artikel 6a.1 TM)

Soort overtreding	Handhavingslijn
Geopend houden douches en kleedkamers	1^e stap: dringend beroep op de overtreder om de overtreding ongedaan te maken; er wordt door AOV/burgemeester in overleg getreden met het bestuur van de vereniging. 2^e stap: bij een volgende overtreding een (schriftelijke) bestuurlijke waarschuwing vanuit de burgemeester. 3^e stap: indien geen gehoor wordt gegeven aan de bestuurlijke waarschuwing een last onder dwangsom.

4.7 Alcoholhoudende drank op openbare plaatsen (verbod alcohol te gebruiken of voor consumptie gereed te hebben op openbare plaatsen tussen 20:00 en 6:00 uur)
Gebruik en bezit alcohol (artikel 58j lid 1 onder e Wpg jo. artikel 6.9 TM)
E217; optie 1

Soort overtreding	Handhavingslijn
Alcoholhoudende drank gebruiken of voor consumptie gereed te hebben op openbare plaatsen	1^e stap: overtreding beëindigen. 2^e stap: afhankelijk van de omstandigheden (in evidente gevallen) ook PV en boete op grond van artikel 68bis Wpg (de alcoholhoudende drank wordt in beslag genomen ter vernietiging). 3^e stap: in specifieke gevallen last onder dwangsom of gebiedsontzegging.

4.8 Excessen bij openbare en besloten plaatsen (artikel 58m en 58n Wpg)

Soort overtreding	Handhavingslijn
Betreden verboden/gesloten gebied	1^e stap: overtreding beëindigen. 2^e stap: afhankelijk van de omstandigheden (in evidente gevallen) een verwijderingsbevel en boete op grond van artikel 68bis Wpg. 3^e stap: in specifieke gevallen last onder dwangsom of gebiedsontzegging.

4.9 Excessen bij thuisfeestjes woning⁵ (besloten plaats)

Soort overtreding	Handhavingslijn
Handhaving o.b.v. geluidsoverlast feestjes woning	1^e stap (door politie): na melding/constatering geluidsoverlast waarschuwing overtreden APV. 2^e stap: a. bekeuring overtreden APV en; b. in beslagname van geluidsapparatuur en; c. mededelen dat er ook een signaal naar de gemeente wordt gestuurd en; d. gegevens verstrekken als toezichthouder APV aan de gemeente (gemeente stuurt een voornemen opleggen last onder dwangsom⁶ met de mededeling dat bij herhaling overgegaan wordt tot het opleggen van de last onder dwangsom). 3^e stap: bij 3^e melding: idem als bij 2^e stap - last onder dwangsom. 4^e stap: iedere volgende melding beschikking verbeuren dwangsom versturen. Indien maximum dwangsom is verbeurd (eventueel) toepassen bestuursdwang.

⁵ Proces 'regionale advieslijn rondom stopbrieven bij thuisfeesten VGGM'

⁶ Bij een voornemen opleggen last onder dwangsom ter voorkoming van herhaling bestaat de mogelijkheid voor de overtreder om een zienswijze in te dienen. De last onder dwangsom is vatbaar voor bezwaar en beroep.

4.10 Demonstraties

Soort overtreding	Handhavingslijn
Verbod op (onaangekondigde) demonstratie	1^e stap: in geval van beëindiging van de demonstratie (na besluit burgemeester) bevel dat men uiteen moet gaan. 2^e stap: besluit burgemeester tot beëindiging van de demonstratie/vordering vastleggen in mutatie/proces-verbaal politie (strafbaarstelling artikel 11 WOM). 2^e stap: bij zware excessen noodmaatregelen inzetten door de burgemeester op grond van artikel 175 of 176 Gemeentewet (noodverordening, noodbevel). Aan de hand hiervan kan door handhaving worden opgetreden. <i>N.B.: Indien vooraf een kennisgeving wordt gedaan: reguliere procedure WOM volgen. De burgemeester kan naar aanleiding van een kennisgeving beperkingen of voorschriften stellen of een verbod geven (met inachtneming van de doelcriteria uit artikel 2 WOM).</i> <i>(Organisator moet eerst gewezen worden op de risico's van de demonstratie voor de volksgezondheid (artikel 2 WOM en regels Wpg). Afhankelijk van grootte en aard demonstratie aanwijzingen geven (artikel 6 WOM).</i> <i>Burgemeester kan besluiten de demonstratie te beëindigen op grond van de artikelen 7 en 8 WOM. In geval van beëindiging: besluit van de burgemeester dat de manifestatie is beëindigd kenbaar maken (vordering) en bevel dat men uiteen moet gaan.</i>

5. Samenvatting feitgerelateerde codes OM

1. Negeren avondklok (Hoofdstuk Va Wpg en de Tijdelijke wet beperking vertoeven in de openlucht covid-19); tot (vooralsnog) 31 maart 2021 4:30 uur.

E219 optie 2 formulier uitzondering voldoet niet

E219 optie 3 in voertuig

E219 optie 4 in voertuig en formulier uitzondering voldoet niet

E219 optie 5 in vaartuig

2. Niet in acht nemen veilige afstand buiten woning (artikel 58f Wpg)

E214⁷

3. Groepsvorming buiten; meer dan twee personen (artikel 58g Wpg jo. artikel 3.1 TM)

E215, optie 1

4. Groepsvorming binnenruimte; meer dan 30 personen (artikel 58g Wpg jo. artikel 3.2 TM)

E215, optie 2

5. Niet dragen mondkapje buiten het vervoer (artikel 58j lid 1 onder a Wpg jo. artikel 2a.1 TM)

E216

6. Gebruik en bezit alcohol (artikel 58j lid 1 onder e Wpg jo. artikel 6.9 TM)

E217; optie 1

⁷ Zie voor uitleg feitcodes en opname in PV de CFT-instructie van het OM d.d. 22 december 2020