

Aanbestedings- strategie MRA

Verwerking fijn en grof
huishoudelijk restafval

Opdrachtgever:

Milieusamenwerking Regio Arnhem
Arnhem, 17 januari 2019

Ons kenmerk 1018010-020f

K
PLUS
V



Aanbestedings- strategie MRA

Verwerking fijn en grof
huishoudelijk restafval
- VERTROUWELIJK -

Opdrachtgever:

Milieusamenwerking Regio Arnhem
Arnhem, 17 januari 2019

Ons kenmerk 1018010-020f

Contactpersoon:

Aiko Klein
+31 6 27 08 55 16
klein@kplusv.nl



Inhoud

1	Inkoopbehoefte	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Doelstelling	5
1.3	Uitgangspunten en randvoorwaarden	5
1.4	Huidige situatie	5
1.5	Verwachte ontwikkelingen	6
1.6	Gewenste dienstverlening	8
1.7	Optionele diensten	9
1.8	Buiten Scope	9
1.9	Kerncompetenties bij uitvoering opdracht	9
1.10	Sturing	9
2	De aanbesteding	11
2.1	Procedure	11
2.2	Percelen	11
2.3	Duur en vorm van de overeenkomst	11
2.4	Selectiecriteria	11
2.5	Aanbestedingseisen	12
2.6	Gunning	12
2.7	Planning	14
2.8	Aanbestedingsrisico's	14



1 Inkoopbehoefte

1.1 Aanleiding

Op 31 december 2019 loopt de laatste verlenging van het verwerkingscontract van fijn en grof restafval van de gemeenten Arnhem, Lingewaard, Montferland, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Westervoort en Zevenaar af.

1.2 Doelstelling

Om te komen tot een nieuwe overeenkomst per 1 januari 2020, wordt door bovenstaande gemeenten, in het gezamenlijke verband van de Milieusamenwerking Regio Arnhem (MRA), een nieuwe aanbesteding gestart voor de verwerking van fijn en grof restafval. Deze notitie gaat in op de belangrijkste informatie en keuzes met betrekking tot genoemde aanbesteding om te komen tot een passende aanbestedingsstrategie.

De gemeenten zoals weergegeven in onderstaand tabel 1, met mogelijke uitzondering van gemeente Duiven, nemen deel aan deze aanbesteding. De gemeente Duiven gaat mogelijk niet mee met de aanbesteding, omdat het huidige afvalverwerkingscontract - toentertijd niet gezamenlijk met MRA aanbesteed - nog met in totaal vijf jaren verlengd kan worden.

Gemeente	Wethouder	Gemeentelijk contactpersoon
Arnhem	Cathelijne Bouwkamp	Clemens Berntsen
Duiven	Ton Spaargaren	Anita de Graaf
Lingewaard	Theo Janssen	Peter Mom
Montferland	Walter Gerritsen	Henk Weijers
Overbetuwe	Dimitri Horsthuis-Tangelder	Jos Sluiter
Renkum	Joa Maouche	Michel Rodink
Rheden	Dorus Klomberg	Rob van Eldik
Rozendaal	Marieke Albricht-Brinkman	Henk Jacobsen
Westervoort	Hans Breunissen	Anita de Graaf
Zevenaar	Carla Koers	Marcel Krosenbrink

Tabel 1. De deelnemende gemeenten. De gemeente Duiven gaat mogelijk niet mee met de aanbesteding.

1.3 Uitgangspunten en randvoorwaarden

In 2018 zijn de wensen en ambities van de deelnemende gemeenten geïnventariseerd aan de hand van een digitale vragenlijst en individuele gesprekken. Hieruit komt naar voren dat iedere gemeente ambities heeft om de VANG-doelstellingen te halen en bij te dragen aan een circulaire economie. De toekomstige verwerking van fijn en grof huishoudelijk restafval moet hierop aansluiten en zodoende moet duurzaamheid in deze aanbesteding een belangrijke rol vervullen. Daar waar mogelijk moet deze aanbesteding de markt prikkelen om verder te verduurzamen, bijvoorbeeld op het gebied van afvaltransport.

Verder moet de uitkomst van de aanbesteding passen bij de huidige (inzamel)logistiek. Concreet betekent dit dat de toekomstige overdrachtslocatie op een bereisbare afstand van iedere deelnemende gemeente moet komen te liggen.

1.4 Huidige situatie

Sinds 2010 verzorgt Suez ReEnergy (voorheen SITA) het transport en de verwerking van fijn en grof huishoudelijk restafval. Het afval wordt overgeslagen op een locatie van Suez in Duiven, Roelofshoevevweg 41. Dit is schematisch weergegeven in figuur 1.



Figuur 1. De huidige inzamellogistiek schematisch weergegeven. De deelnemende gemeenten (blauw ingekleurd) brengen hun ingezameld huishoudelijk restafval naar het Suez overslagstation in Duiven, met uitzondering van de gemeente Duiven.

Vanuit daar wordt het afval getransporteerd naar de afvalverbrandingsinstallatie (AVI) in Coevorden/Laar (Duitsland). Vanaf 2016 is men, in verband met afname van de scheidingsresultaten en oplopende kosten, in MRA-verband gestopt met het gescheiden laten verwerken van het grof huishoudelijk restafval.

Afvalhoeveelheden

In tabel 2 zijn de afvalhoeveelheden van 2017 per gemeente weergegeven:

Gemeente	Fijn huishoudelijk restafval 2017	Grof huishoudelijk restafval 2017
Arnhem	31.704	4.974
Duiven	2.547	427
Lingewaard	5.310	n.v.t.
Montferland	4.883	n.v.t.
Overbetuwe	4.320	2.232
Renkum	2.539	864
Rheden	7.742	709
Rozendaal	239	34
Westervoort	1.687	292
Zevenaar	5.775	1.480
Totaal	66.746	11.012

Tabel 2. De gerealiseerde en verwachte afvalhoeveelheden per gemeente in tonnen.

1.5 Verwachte ontwikkelingen

Gemeentelijk beleid

Door het gevoerde VANG-beleid zal de hoeveelheid fijn restafval naar verwachting blijven dalen, ondanks de verwachte groei van inwoners en huishouden voor het totaal van de MRA-gemeenten. Deze verwachting is gebaseerd op het feit dat iedere MRA-gemeente streeft naar het verlagen van de hoeveelheid afval per inwoners en dat zij daartoe beleid (zoals diftar of omgekeerd inzamelen) invoeren of recent heeft ingevoerd. Tevens is afname van de hoeveelheid restafval per inwoner een landelijke trend. In 2017 had de MRA een gemiddelde van 149 kg fijn restafval per inwoner.

Verwerkingstechnieken fijn restafval

Ten opzichte van de afgelopen jaren vinden er nu veel veranderingen plaats in de Nederlandse afvalmarkt. Verschillende afvalverwerkers hebben de afgelopen tijd geïnvesteerd in nascheidingsinstallaties. Deze installaties scheiden fijn restafval in de nuttige grondstofstromen van metalen, kunststofverpakkingen en drankenkartons. Waar voorheen VAGRON/Attero voorliep op het gebied van nascheiding, hebben nu ook HVC, Omrin, AVR en AEB capaciteit om na te scheiden.

Naast de bouw van nascheidingsinstallaties, wordt er ook geïnvesteerd in andere verwerkingstechnieken. Zo wordt in Rotterdam gebouwd aan een chemische recyclinginstallatie voor kunststof (genaamd waste2chemicals), in Nijmegen bouwt ARN een kleinschalige pilot voor luiervergisting en Cure heeft plannen voor het bouwen van een natte nascheidingsinstallatie¹ in Eindhoven. Tot slot heeft AVR recent een CO₂-afvang installatie toegevoegd aan haar afval energiecentrale in Duiven.

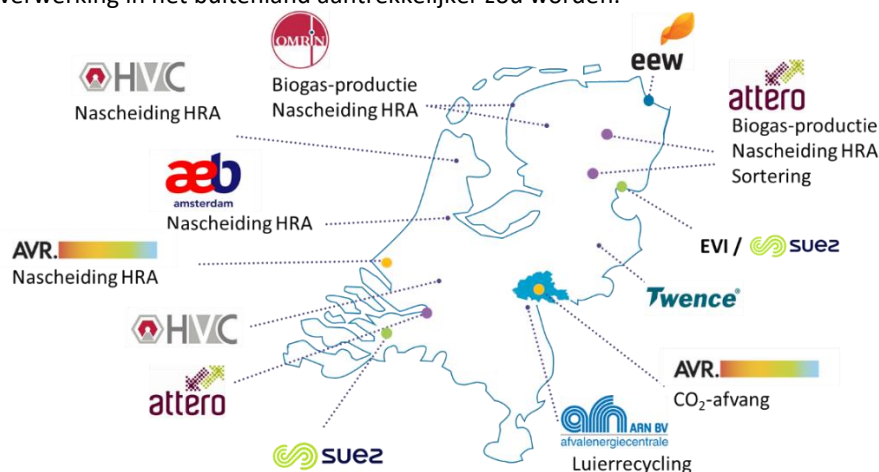
Effect op de huidige aanbesteding

De huidige Nederlandse markt voor restafvalverwerking bestaat uit zowel overheidsgedomineerde partijen als private partijen, zoals weergegeven in figuur 2. Omdat diverse overheidsgedomineerde partijen niet deelnemen aan aanbestedingen, wordt het aantal mogelijke inschrijvers beperkt tot vier (zoals aangegeven met de dikgedrukte bollen in figuur 2):

1. AVR, in Rozenburg en Duiven
2. Attero, in Moerdijk, Wijster en Groningen
3. Suez, in Roosendaal en Coevorden
4. EEW, in Delfzijl

Dit kleine aantal betekent dat deze aanbesteding op dusdanige wijze moet worden ingericht dat iedere mogelijke inschrijver voldoende interesse heeft om in te schrijven.

Sinds 2010 zijn er verschillende beleidsontwikkelingen plaats gevonden welke invloed hebben op de Nederlandse afvalmarkt. Per 2019 zal in Nederland de verbrandingsbelasting ruim verdubbelen naar iets minder dan €32 per ton verbrand afval. Gelijktijdig wordt een exportheffing ingevoerd om te voorkomen dat door de verbrandingsbelasting in Nederland verwerking in het buitenland aantrekkelijker zou worden.



Figuur 2: De Nederlandse restafvalverwerkingsmarkt.

¹ Bij natte nascheiding wordt groente- en fruitafval bij het restafval ingezameld, zodat dit door enzymen omgezet kan worden tot biogas.

Op het moment biedt de afvalmarkt minder gunstige verwerkingstarieven dan 5 tot 10 jaar geleden. Lange tijd lagen de tarieven rond de € 50 per ton of zelfs lager. Ook MRA heeft in die periode een gunstig tarief kunnen bedingen. Op dit moment is de concurrentie veel minder sterk en dat betekent dat ervan uitgegaan moet worden dat met een marktconforme uitkomst van de aanbesteding sprake is van een significante toename van het tarief². Dit is onder andere het gevolg van de beperkte vrije verbrandingscapaciteit bij afvalverwerkers, onder andere ontstaan door de import toename van Engels afval. De Brexit geeft Nederlandse afvalverwerkers onzekerheid over deze import, maar de verwachting is dat dit de komende vijf jaar niet zal zorgen voor sterke verandering in de Nederlandse afvalmarkt of lagere tarieven.

Grof huishoudelijk restafval

Op het gebied van grof huishoudelijk restafval verwerking zijn weinig ontwikkelingen. In Nederland staan enkele sorteerlijnen die onder andere grof restafval en sloopafval machinaal kunnen scheiden. Nieuwe sorteerlijnen worden in Nederland niet meer gebouwd, omdat de te recyclen stromen de investering in dergelijke installaties niet terugverdienen. Pilots voor compleet nieuwe installaties waar grof restafval machinaal en/of handmatig gescheiden wordt kennen geen sluitende business case. De verwachting is dat dit de komende jaren niet zal veranderen.

Het aantal mogelijke verwerkers voor na te scheiden grof restafval is groter dan dat van fijn restafval. Naast de grote landelijke afvalverwerkers doen ook kleinere verwerkers mee op de markt voor grof restafval. Voorbeelden van verwerkers zijn Suez, Renewi, Van Vliet, Van Werven en Baetsen.

Tegenwoordig wordt het meeste grof huishoudelijk restafval verzameld aan milieustraten, waar het (deels) kan worden gescheiden aan de bron op fracties zoals hout, matrassen en metaal. De mate van bronscheiding aan milieustraten is in Nederland de afgelopen jaren toegenomen. De verwachting is dat deze trend zich zal voortzetten, waardoor de hoeveelheid grof huishoudelijk restafval zal blijven dalen.

Omdat door de goede bronscheiding op milieustraten ook het gehalte van nuttige afvalstromen in het grof restafval daalt, is het verder scheiden van milieustraat grof huishoudelijk restafval milieutechnisch en economisch minder interessant geworden. Er zijn veel grotere inspanningen nodig met beperkter resultaat. De kosten wegen in veel gevallen niet op tegen de baten. Hierdoor is er ook vanuit de markt minder interesse in het grof huishoudelijk afval. Het tarief in de markt voor het verwerken van grof restafval op dit moment zal naar verwachting dan ook minder gunstig zijn dan een paar jaar terug.

Gelet op voorgaande geldt voor grof huishoudelijk restafval ook geen algemene nascheidingsplicht meer. Enkel grof huishoudelijk restafval dat huis-aan-huis of aan milieustraten met minder dan 18 deelstromen wordt ingezameld, moet conform LAP3 verplicht worden nagescheiden in een aantal nuttige stromen (zoals hout, matrassen, glas).

1.6 Gewenste dienstverlening

De MRA-gemeenten besteden de volgende diensten aan:

- verwerking fijn huishoudelijk restafval;
- verwerking grof huishoudelijk restafval.

² Dit is de ontwikkeling van het markttarief en dus exclusief de verbrandingsbelasting. Dat betekent dat de verhoging daarvan voor gemeenten leidt tot een nog grotere stijging van de kosten voor restafvalverwerking.

In tabel 3 zijn de afgeronde verwachte hoeveelheden gegeven, op basis van door gemeenten verstrekte gegevens. In totaal bieden de MRA-gemeenten rond de 54 kton fijn restafval en 8 kton grof restafval aan ter verwerking.



Gemeente	Fijn huishoudelijk restafval 2019	Grof huishoudelijk restafval 2019
Arnhem	27.500	4.000
Duiven	2.500	550
Lingewaard	5.250	n.v.t.
Montferland	4.200	n.v.t.
Overbetuwe	4.900	2.000
Renkum	2.500	800
Rheden	5.400	700
Rozendaal	250	30
Westervoort	1.650	290
Zevenaar	4.950	1.400
Totaal	54.150	8.370

Tabel 3. De verwachte hoeveelheid fijn en grof restafval per gemeente in tonnen.

1.7 Optionele diensten

Voor deze aanbesteding gelden de volgende opties:

- eenzijdige contractverlenging: Na de initiële contracttermijn van vijf jaar kan de opdrachtgever het contract twee keer twee jaar eenzijdig verlengen.
- nascheiding van fijn huishoudelijk restafval: Indien binnen de uiteindelijke overeenkomst geen nascheiding van fijn huishoudelijk restafval is afgesproken maar de opdrachtgever hier wel behoefte aan heeft, kan opdrachtgever met opdrachtnemer in overleg treden voor de (gefaseerde) invoering van nascheiding en de verdeling van eventueel bijbehorende meerkosten.

1.8 Buiten Scope

In deze aanbesteding is niet opgenomen:

- de inzameling van restafval. Dit wordt door de gemeenten zelf verzorgd, middels aanbestede of gemeentelijke inzamelingsdiensten.
- de inzameling en verwerking van gescheiden huishoudelijke afvalstromen, zoals glas, GFT, PMD en OPK.

1.9 Kerncompetenties bij uitvoering opdracht

De inschrijver dient kennis en ervaring te hebben met de voor de werkzaamheden relevante kerncompetenties 'verwerking fijn huishoudelijk restafval' en/of 'verwerking grof huishoudelijk restafval'. Beide kerncompetenties worden uitgevraagd middels één of meerdere parallelle referentieopdrachten die bewijzen dat de inschrijver ervaring heeft met het verwerken van 60% van het geschatte volume.

1.10 Sturing

De aanbesteding wordt begeleid en uitgevoerd door een werkgroep. In deze werkgroep zitten vertegenwoordigers van verschillende MRA-gemeenten en afval- en aanbestedingsexperts:

Persoon	Rol
Clemens Berntsen	Opdrachtgever gemeente Arnhem, projectleider begeleidingscommissie
Michel Rodink	Opdrachtgever gemeente Renkum, lid begeleidingscommissie
Peter Mom	Opdrachtgever gemeente Lingewaard, lid begeleidingscommissie
Renate Monsees	Senior-adviseur inkoop & aanbesteding de Connectie, advies en publicatie van de aanbesteding (via aanbestedingsplatform CTM)
Aiko Klein	KplusV, projectleider aanbesteding
Albert Bakker	KplusV, expert scenariomodellering
Douwe Huitema	KplusV, adviseur afvalverwerking

Tabel 4. De samenstelling van de werkgroep.



2 De aanbesteding

2.1 Procedure

De gewenste dienstverlening is duidelijk te definiëren. Daarom wordt de gewenste dienstverlening aanbesteed middels een standaard Europese Openbare procedure. De geschatte opdrachtwaarde ligt boven de Europese drempelwaarden.

2.2 Percelen

De aanbesteding hanteert twee percelen:

1. fijn huishoudelijk restafval (verwerking en eventueel overslag en transport);
2. grof huishoudelijk restafval (verwerking en eventueel overslag en transport).

Perceel 1 is eenzijdig verbonden met perceel 2: een inschrijver kan enkel op perceel 1 inschrijven als hij ook voor perceel 2 inschrijft. Het is wel mogelijk om enkel op perceel 2 in te schrijven.

Op deze wijze is er meer zekerheid dat er ingeschreven wordt op het grof restafval. Tegelijkertijd wordt kleinere (regionale) grofvuilverwerkers wel de mogelijkheid geboden om enkel op het grof restafval in te schrijven.

2.3 Duur en vorm van de overeenkomst

De aanbesteding moet leiden tot een overeenkomst voor fijn restafval en een overeenkomst voor grof restafval voor iedere MRA-gemeente. Alle gemeenten sluiten hun overeenkomsten met dezelfde partij(en).

De overeenkomsten zijn voor iedere gemeente inhoudelijk hetzelfde en bevatten geen hoeveelhedsverplichting, maar wel exclusiviteit van aanleveren. Dit betekent dat gemeenten hun restafval binnen het aan te besteden overeenkomst niet naar aan een andere verwerker mogen leveren. Binnen deze exclusiviteit wordt een uitzondering van 5% op de hoeveelheid afval gehanteerd. Dit geeft iedere gemeente de mogelijkheid om 5% van het restafval te laten verwerking bij innovatieve of lokale pilots.

De initiële looptijd van de overeenkomst is vijf jaar, met twee eenzijdige verlengingsopties van twee jaar. Deze termijnen zijn gebaseerd op de verwachte ontwikkelingen in de afvalmarkt zoals geschetst in paragraaf 1.5 van dit document. Mogelijk is dat afvalverwerking over een aantal jaren duurzamer zal plaats vinden tegen een mogelijk gunstiger tarief. De voorgestelde overeenkomstduur is gangbaar binnen de huidige afvalmarkt.

2.4 Selectiecriteria

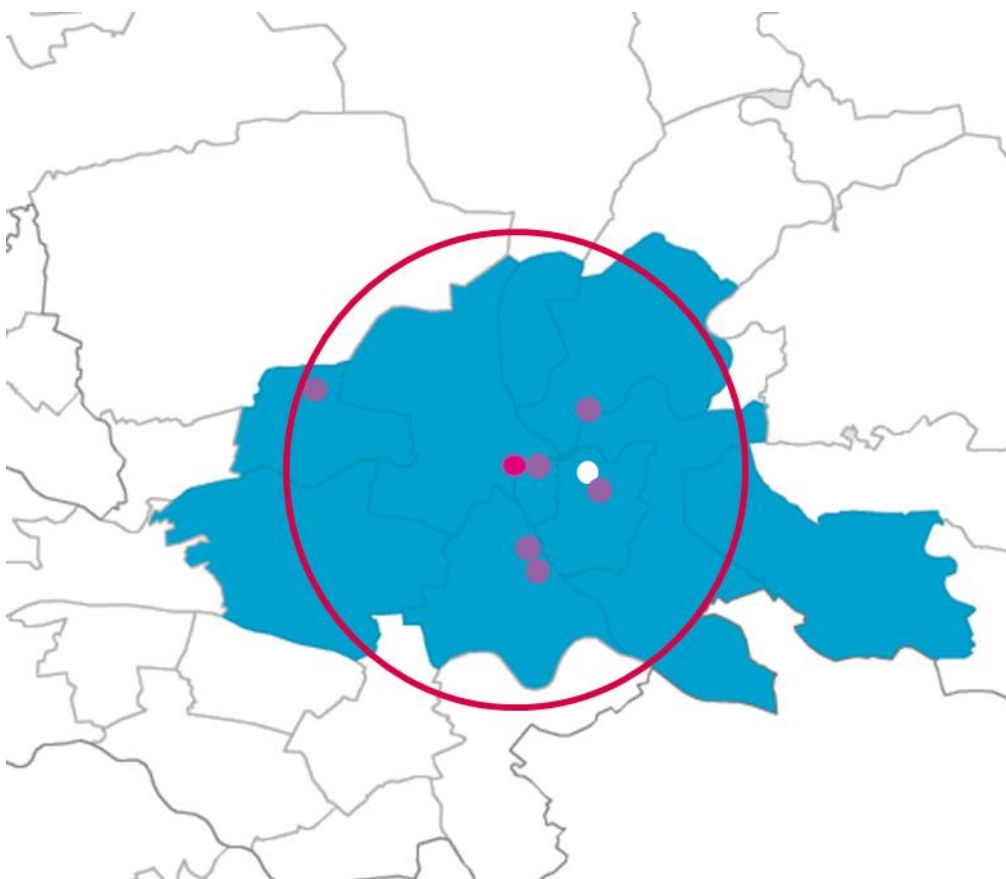
Voor de aanbesteding gelden de volgende selectiecriteria:

- Voldoende financiële en economische draagkracht, uitgevraagd middels een aansprakelijkheidsverzekering en accountantsverklaring;
- Voldoende beroepsbekwaamheid om de opdracht uit te voeren, uitgevraagd aan de hand van beschreven kerncompetenties en bijbehorende referentieopdracht(en);
- Voldoende beroepsbevoegdheid, uitgevraagd middels een vergunning;
- ISO 14001 certificering of vergelijkbaar (naar oordeel van aanbestedende dienst) op het moment van inschrijving;

2.5 Aanbestedingseisen

In het kader van de gestelde duurzaamheidsambities van de deelnemende gemeenten, gelden in de aanbesteding de volgende eisen:

- Energieterugwinning bij afvalverbranding (LAP3);
- Afscheiding van metalen uit AEC-bodemast (LAP3). Toepassing van AEC-bodemas conform de Green Deal Bodemas waarbij het residu mag worden gestort;
- Transport over de weg minimaal met EURO VI voertuigen;
- Opdrachtnemer moet het transport gedurende de contracttermijn verduurzamen (de uitstoot van CO₂ verminderen), tenzij Opdrachtnemer bij inschrijving al duurzaam transport aanbiedt. Hiermee wordt beoogd het gebruik van fossiele brandstoffen voor het restafval transport te verminderen (of zelfs tot nul te reduceren) zonder dat hiervoor enorme kosten gemaakt moeten worden. Hiertoe wordt partijen gevraagd bij inschrijving een plan van aanpak uit te werken. Bij het uitwerken van de aanbestedingsdocumenten wordt door de werkgroep gekeken welke eisen realistisch zijn om marktpartijen optimaal uit te dagen en het beoogde doel te realiseren.
- Een overdrachtslocatie die binnen straal ligt van 7,5 km hemelsbreed ten opzichte van het afvalzwaartepunt (zie figuur 3).



Figuur 3. Het afvalzwaartepunt (aangeduid met een roze stip) ten opzichte van verschillende potentiële overdrachtslocaties (aangeduid met paarse stippen) en bijbehorende 7,5 km radius.

2.6 Gunning

Voor deze aanbesteding wordt gekozen voor gunning op basis van de economisch meest voordelige inschrijving (EMVI). De economisch meest voordelige inschrijving is de inschrijving met

het laagste beoordelingstarief, welke de som is van overslag-, transport-, verwerkings³- én CO₂-kosten over vijf jaar.

Bij inschrijving dient de inschrijver een tarief in voor de overslag-, transport-, verwerkingskosten per ton restafval. Daarnaast geeft inschrijver aan welke CO₂-besparende transportmiddelen en verwerkingstechnieken worden toegepast, op basis waarvan een totale equivalente CO₂-uitstoot bepaald kan worden. Deze hoeveelheid wordt vermenigvuldigd met een CO₂-prijs van €100 / ton CO₂-eq, resulterend in een getal voor de CO₂-kosten.



Transport CO₂-uitstoot

Indien het afval naar een afvalverbrandingsinstallatie getransporteerd moet worden, wordt bij de verwerkingstechniek CO₂-uitstoot ook een CO₂-uitstoot voor transport toegevoegd. Deze wordt bepaald door het type transportmiddel, conform de meest actuele CO₂-kengetallen⁴. In deze aanbesteding is het mogelijk om met de volgende transportmiddelen in te schrijven:

- Diesel Euro V;
- Diesel Euro VI;
- GTL Euro V;
- Biodiesel Euro V (B30);
- Biodiesel Euro V (B100);
- LNG (Euro VI);
- Bio-LNG (Euro VI);
- Waterstof rijvoertuig;
- Elektrisch rijvoertuig;
- Trein, diesel;
- Trein, elektrisch;
- Binnenvaart.

Verwerking CO₂-uitstoot

Perceel 1 – Fijn huishoudelijk restafval

Voor perceel 1 wordt de CO₂-uitstoot van een inschrijver bepaald door de eventuele toepassing van de volgende verwerkingstechnieken, zoals benoemd in het rapport Methodiek Duurzaam Aanbesteden Afval van CE Delft⁵:

- Nascheiding kunststof;
- Nascheiding metaal;
- Nascheiding glas;
- Metaal afscheiding uit bodemas ;
- Nascheiding metaal + metaal afscheiding uit bodemas;
- Vergisting van organisch natte fractie als gevolg van nascheiding;
- CO₂-afvang.

Daarnaast moeten Inschrijvers ook het energetisch rendement van hun AVI vermelden, de zogeheten R1-waarde. Deze waarde geeft aan hoeveel energie en warmte van de afvalverbrandingsinstallatie nuttig wordt toegepast (bijvoorbeeld via een stadswarmte netwerk). De R1-waarde wordt omgerekend naar een equivalente CO₂-uitstoot per ton restafval, zodat deze meegenomen wordt in de CO₂-berekening.

Perceel 2 – Grof huishoudelijk restafval

³ exclusief verbrandingsbelasting en inclusief overige verwerkingskosten

⁴ Onafhankelijke en objectieve bronnen voor CO₂-kengetallen zijn onder andere CE Delft, TNO en www.co2emissiefactoren.nl.

⁵ <https://www.ce.nl/publicaties/2128/methodiek-duurzaam-aanbesteden-afval>

Voor perceel 2 wordt geen CO₂-uitstoot als gevolg van aanvullende nascheidingshandelingen berekend, omdat hier geen beproefde methode voor handen is. Deze CO₂-uitstoot hangt namelijk sterk af van de samenstelling van het geleverde grof huishoudelijk restafval, waardoor de CO₂-prestatie niet direct gerelateerd kan worden aan de prestaties van de opdrachtnemer. Bovendien zijn scheidingsprestaties en bijbehorende CO₂-kengetallen niet algemeen bekend of vergelijkbaar. Wat betreft de verwerking van grof huishoudelijk restafval wordt enkel de CO₂-uitstoot van de restafval verbranding middels de R1-waarde (zie vorige alinea) berekend en meegenomen.

2.7 Planning

Voor deze aanbesteding wordt de planning zoals weergegeven in tabel 8 gehanteerd. De ingangsdatum van de nieuwe overeenkomst is 1 januari 2020. Alvorens publicatie op aanbestedingsplatform CTM is deze aanbestedingsstrategie via verschillende kanalen besproken, om zo te komen tot deze definitieve versie. De werkgroep stuurt de deelnemende gemeenten twee beslispunten toe: de aanbestedingsstrategie en de mandatering. Iedere gemeente zal deze beslispunten op de desgewenste manier voorleggen aan het college. Tegelijkertijd zal de werkgroep (zoals beschreven in 1.10) starten met het uitwerken van de aanbestedingsdocumenten, zodat publicatie plaats kan vinden in februari 2019, mits de mandatering bij alle gemeenten is geregeld.

Wat	Wanneer (maand)
Publicatie aanbestedingsdocumenten op aanbestedingsplatform CTM	Februari
Deadline voor het stellen van vragen	Februari
Publicatie van Nota van Inlichtingen	Maart
Deadline voor inschrijving	April
Beoordeling van inschrijvingen, voorlopige gunning	April
Verificatiegesprek (indien gewenst)	April
Definitieve gunning	April
Ondertekening + aanvullende werkafspraken (indien gewenst)	Mei
Verspreiden gemeenteraadsnotitie aanbestedingsuitkomst	Mei

Tabel 5. De aanbestedingsplanning.

2.8 Aanbestedingsrisico's

Voor deze aanbesteding en bijbehorende uitvoering gelden een aantal risico's. In onderstaande tabel worden deze benoemd samen met bijbehorende beheersmaatregel:

Risico	Beheersmaatregel
Geen of irreële inschrijvingen	De aanbesteding wordt ingericht op basis van actueel zicht op de marktsituatie en de beoordelingssystematiek is onderworpen aan een concurrentieanalyse. Mochten er geen of slechts één (irreële) inschrijving zijn, dan zal conform wetgeving gehandeld worden. Mocht de voorzetting van de restafval verwerking hierdoor in het geding komen, dan is het mogelijk om de overeenkomst met de huidige dienstverlener tijdelijk te verlengen.
Na gunningsbesluit te korte voorbereidingstijd voor start nieuwe partij	De planning is ruim opgezet waardoor minimaal 6 maanden voorbereidingstijd ontstaan is voor implementatie. Daarnaast is de mandatering dusdanig opgezet dat gemeentelijke besturen geen akkoord hoeven te verstrekken voor het publiceren van de aanbesteding en de voorlopige gunning. Dit resulteert in een snelle doorloop van projectstappen.

De uitkomst van de aanbesteding zorgt voor hogere verwerkingskosten dan verwacht.	De aanbesteding is ingericht op basis van actueel inzicht in de markt, juridische context, bestuurlijke context en praktische uitgangspunten. Door de relatief korte doorlooptijd van de aanbesteding wordt de kans op een hoog tarief verkleind. Een echt hoog tarief moet onderbouwd worden met een goed gefundeerde directiecalculatie. Mocht daaruit blijken dat het in de eerste instantie als te hoog beschouwde tarief toch marktconform is, dan zullen gemeenten het tarief moeten accepteren. Tot slot kunnen gemeenten de totale verwerkingskosten verlagen door de hoeveelheid restafval (per inwoner) te reduceren.
Verwerker houdt zich niet aan de in de inschrijving beschreven verwerkings- en transportmethode	In de overeenkomst wordt een malusregeling en een verplichte periodieke rapportage opgenomen die de deelnemende gemeenten (in MRA-overleg) kunnen handhaven De malusregeling zal een boete bevatten ter hoogte van twee keer de fictieve CO₂-prijs in absolute waarde. De boete zal opgelegd worden indien de marktpartij het afval anders transporteert en/of verwerkt en als de op basis van de werkelijke situatie berekende equivalente CO₂-uitstoot hoger is dan de bij Inschrijving berekende equivalente CO₂-uitstoot. De verplichte periodieke rapportage zal informatie bevatten over: afvalhoeveelheden, afvalprognoses (landing), vervoersmiddel, transportkilometers en de hoeveelheid nagescheiden materialen.



